# ရွေးကောက်ပွဲများ၌ တွေ့ကြုံရသည့် အမုန်းစကားကို တိုက်ဖျက်ခြင်း – ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲရေးဆိုင်ရာ မဟာဗျူဟာများ IFES စက္ကူဖြူစာတမ်း





ရွေးကောက်ပွဲများ၌ တွေ့ကြုံရသည့် အမုန်းစကားကို တိုက်ဖျက်ခြင်း – ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲခြင်းဆိုင်ရာ မဟာဗျူဟာများ

### Vasu Mohan

ရွေးကောက်ပွဲ၊ ပဋိပက္ခနှင့် လုံခြုံရေးဆိုင်ရာ နည်းပညာအကြီးအကဲ ဒေသတွင်းအမှုဆောင်ဒါရိုက်တာ၊ အာရှ – ပစိဖိတ်

### **Catherine Barnes**

အကြီးတန်းရွေးကောက်ပွဲကျွမ်းကျင်သူ

IFES စက္ကူဖြူစာတမ်း ဇန်နဝါရီ၊ ၂ဝ၁၈





ရွေးကောက်ပွဲများ၌ တွေ့ကြုံရသည့် အမုန်းစကားများကို တိုက်ဖျက်ခြင်း – ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲခြင်းဆိုင်ရာ မဟာဗျူဟာများ၊ မူပိုင်ခွင့် © 2018 ရွေးကောက်ပွဲစနစ်ဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာဖောင်ဒေးရှင်း။ မူပိုင်ခွင့် အလုံးစုံ။

ခွင့်ပြုချက် – IFES ထံမှ စာဖြင့်ရေးသားခွင့်ပြုချက်မရရှိဘဲ ဤစာအုပ်၏ တစ်စိတ်တစ်ပိုင်းကိုမှု မည်သည့်ပုံစံဖြင့်မဆို သို့မဟုတ် မိတ္တူကူးခြင်း၊ အသံဖမ်းခြင်း သို့မဟုတ် မည့်သည့် သိုမှီးသည့် နည်းပညာကိုအသုံးပြု၍ ပြန်လည်ထုတ်ယူသုံးစွဲခြင်းတို့ကို အီလက် ထရောနစ် သို့မဟုတ် စက်မှုနည်းပညာစသည့် မည်သည့်နည်းလမ်းဖြင့်မဆို ပြန်လည်ထုတ်ဝေခြင်းတို့ကို တားမြစ်သည်။

ခွင့်ပြုချက်တောင်းခံသည့်အခါ အောက်ပါအချက်အလက်များပါဝင်ရမည် **–** 

- ကူးယူခွင့်တောင်းခံ၍ပြန်လည်အသုံးပြုလိုသည့် အကြောင်းအရာဖော်ပြချက်၊
- ကူးယူမည့် အကြောင်းအရာကို မည်သည့်အတွက် အသုံးပြုလိုသည်နှင့် မည်သို့ပြန်လည်အသုံးပြုမည်ဆိုသည့် ရှင်းလင်း ဖော်ပြချက်
- အမည်၊ ရာထူး၊ ကုမ္ပကီ သို့မဟုတ် အဖွဲ့အစည်းအမည်၊ တယ်လီဗုန်းနံပါတ်၊ ဖက်စ်နံပါတ်၊ အီးမေးလ်လိပ်စာနှင့် လိပ်စာ အပြည့်အစုံ

ခွင့်ပြုချက်တောင်းခံသည့်စာကို အောက်ပါလိပ်စာသို့ ကျေးဇူးပြု၍ ပေးပို့ပါရန် ရွေးကောက်ပွဲစနစ်ဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာဖောင်ဒေးရှင်း

2011 Crystal Drive, 10th Floor

Arlington, VA 22202 Email: editor@ifes.org

Fax: 202.350.6701

မျက်နှာဖုံးဒီဇိုင်း – AP Photo/Marcio Jose Sanchez

### IFES ဆိုသည်မှာ

ရွေးကောက်ပွဲစနစ်များဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာဖောင်ဒေးရှင်း (IFES) သည် နိုင်ငံသားများ၏ လွတ်လပ်၍တရားမှုတသော ရွေးကောက်ပွဲများတွင် ပါဝင်ခွင့်ကို ထောက်ခံသည်။ ကျွန်ုပ်တို့၏ လွတ်လပ်သောကျွမ်းကျင်သူများက ရွေးကောက်ပွဲစနစ်ကို အားကောင်းစေပြီး ရေရှည်တည်ဝံ့ခိုင်မြဲသော ရလဒ်ရရှိစေရန် ဒေသခံများ၏အရည်အသွေးကို မြှင့်တင်ပေးသည်။

ဒီမိုကရေစီကို မြှင့်တင်ပေးနေသည့် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဦးဆောင်ဦးရွက်ပြုသူ အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်အနေဖြင့် ကျွန်ုပ်တို့သည် ကောင်းမွန်သော အုပ်ချုပ်ရေးနှင့် ဒီမိုကရေစီအခွင့်အရေးများကို –

- ရွေးကောက်ပွဲအရာရှိများအား နည်းပညာအထောက်အပံ့ပေးခြင်း
- ကိုယ်စားပြုမှုနည်းပါးသည့် လူနည်းစုများအား နိုင်ငံရေးဖြစ်စဉ်တွင် ပါဝင်လာစေရန် ပံ့ပိုးအထောက်အကူပေးခြင်း
- နိုင်ငံရေးစနစ်စက်ဝန်း တိုးတက်ကောင်းမွန်စေရန် ဖြစ်စဉ်အခြေပြု သုတေသနများကို လက်တွေ့အသုံးချခြင်း စသည်တို့ ဖြင့် တိုး တက်ကောင်းမွန်စေသည်။

၁၉၈၇ ခုနှစ်မှစ၍ IFES သည် ဒီမိုကရေစီ ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများမှသည် ဖွံ့ဖြိုးပြီးနိုင်ငံပေါင်း ၁၄၅ နိုင်ငံတွင် လုပ်ငန်းများလုပ်ဆောင်လျှက် ရှိပါသည်။ အသေးစိတ် ပိုမိုသိရှိလိုပါက www.IFES.org သို့ ဝင်ရောက်ကြည့်ရှုနိုင်ပါသည်။

## မာတိကာ

အစီရင်ခံစာအကျဉ်းချုပ်	၁၁
၁. နိဒါန်း	၁၅
၂. ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာခေါင်းဆောင်မှုနှင့်အမုန်းစကား	၁၆
၃. သက်ဆိုင်အသုံးပြုနိုင်သော နိုင်ငံတကာစံချိန်စံညွှန်း	၁၇
၄. နိုင်ငံတော် ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေပြဋ္ဌာန်းချက်များ နှင့် ဥပဒေရေးရာမူဘောင်	Jo
• ဖွဲ့စည်းပုံ အခြေခံဥပဒေ	Jo
• ရွေးကောက်ပွဲဥပဒေ	၂၁
• မီဒီယာဥပဒေများ၊ လမ်းညွှန်ချက်များနှင့် ကျင့်ဝတ်များ	၂၁
• နိုင်ငံရေးပါတီဆိုင်ရာ ဥပဒေများ၊ လမ်းညွှန်ချက်များ နှင့် ကျင့်ဝတ်များ	JJ
၅. အကောင်အထည်ဖော်ရေး နှင့် အရေးယူဆောင်ရွက်ခြင်းကိစ္စများ	J9
• အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ဆိုင်ရာ ကိစ္စများ	J9
• အမုန်းစကားဥပဒေပြုရေးဆိုင်ရာ အကောင်အထည်ဖော်ခြင်းကိစ္စရပ်များ	၂၆
၆. ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များမှအထူးစိုးရိမ်ပူပန်ရသည့် အကောင်အထည်ဖော်ရေးကိစ္စများ	Je
• ရွေးကောက်ပွဲမဲဆွယ်စည်းရုံးမှုများတွင် လွတ်လပ်စွာနိုင်ငံရေးဟောပြောပွဲများနှင့် ပြည်သူများပါဝင်ဆွေးနွေးပွဲ	
များကိုကာကွယ်ခြင်း	Je
• နိုင်ငံရေးသမားများနှင့် ဆက်သွယ်လုပ်ကိုင်ရခြင်း	90
• ကိုယ်စားလှယ်လောင်းများအနေဖြင့် ဘက်မလိုက်ရေးနှင့် တန်းတူဆက်ဆံရေးကို ထိန်းသိမ်းစောင့်ရှောက်ခြင်း	၃၁
• သင့်တင့်မှုုတသော အပြစ်ဒက်များ ချမှတ်ခြင်း	၃၁
• လုံခြုံစိတ်ချရသော ရွေးကောက်ပွဲ အခင်းအကျင်း တစ်ခု ဖန်တီးပေးခြင်း	91
• ရွေးကောက်ပွဲ စနစ်ဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဖောင်ဒေးရှင်း	99
• ရွေးကောက်ပွဲ၌ အမျိုးသမီးများအပေါ် အမုန်းစကား နှင့် အကြမ်းဖက်တိုက်ခိုက်မှုများ ပပျောက်ရေး	29
ဂု. တုန့်ပြန်မှုများ – ပိုမိုစည်းကမ်းတင်းကျပ်ခြင်း သို့မဟုတ် ပိုမိုလွတ်လပ်စွာပြောဆိုခွင့်	၃၆
စ. ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးမှုများ၌ အမုန်းစကားကို တိုက်ဖက်ရန် နည်းဗျူဟာများ	၃၈
• ပါဝင်ပတ်သက်သူများနှင့် ဆက်သွယ်လုပ်ဆောင်ခြင်း	၃၈
• ကောင်းသောအမူအကျင့်များကို ရှေ့ဆောင်ပြခြင်း	୨၉
• ခွဲခြားဆက်ဆံမှု နှင့် မုန်းတီးမှုများကို ဆောလျှင်စွာ ထုတ်ဖော်ကန့်ကွက်ပါ	90
• စုံလင်ကွဲပြားမှုများ ပါဝင်သည့် အများပြည်သူဆိုင်ရာ ဆွေးနွေးပြောဆိုမှုများအတွက် လမ်းဖွင့်ပေးခြင်း	9J
• သင်ကြားရေးအတွက် ဆောင်ရွက်ချက်	9J
• အချက်အလက်များ စောင့်ကြည့်ခြင်း၊ စုဆောင်းခြင်းနှင့် အစီရင်ခံတင်ပြခြင်း	99
• ထိရောက်သောလုံခြုံရေးအစီအမံများဖြင့် အကြမ်းဖက်မှု ဖြစ်ပွားနိုင်ခြေလျှော့ချခြင်း	99
• ထိရောက်စွာနှင့်ယုံကြည်စိတ်ချစွာ အကဲဖြတ်ခြင်း	96
• ရွေးကောက်ပွဲနှင့် ဆက်စပ်ပတ်သက်သူများအား လေ့ကျင့်သင်ကြားပေးခြင်း	99
• အသိပညာမြှင့်တင်ရေးနှင့် မဲဆန္ဒရှင်များအား ပညာပေးရေး	၄၈
• ရေရှည်ပြည်သူ့နီတိ ပညာရေးမှတစ်ဆင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာပညာပေးရေးကို အားဖြည့်ဆောင်ရွက်ခြင်း	90
• အမုန်းစကား ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရန် ပိုမိုကောင်းမွန်သော ဥပဒေမူဘောင်အတွက် အကြံပြုခြင်း	၅၁

	• ပါဝင်ပတ်သက်သူများ၏ အခန်းကဏ္ဍ	၅၁
3.	နိုဂုံးချုပ်	၅၆
	နောက်ဆက်တွဲ ၁ – အမုန်းစကားကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရာတွင် အသုံးပြုသည့်ဥပဒေများ	၅၇
,	🗨 ရာဇဝတ်မှု / ပြစ်မှုဆိုင်ရာ ပြဋ္ဌာန်းချက်များ	၅၇
,	• အထူးဥပဒေများ	၅၈
	● ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပပျောက်စေရေး ဥပဒေ	၅၈
,	• လူ့အခွင့်အရေး ဥပဒေ	၅၈
	• နိုင်ငံတော် ဗွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးနှင့် လူ့အခွင့်အရေး လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များ	୭၉
,	🗣 အမုန်းရာဇဝတ်မှု ဥပဒေ	୭၉
	• အမုန်းစကား ဥပဒေများ	୭၉
	• ဆိုင်ဘာဥပဒေ	၆၀
,	• နိုင်ငံတော်လုံခြုံရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေ	၆၀
	🗣 ဘာသာ သာသနာ အကြည်အညိုပျက်စေခြင်း ဥပဒေများ	၆၁
	ာက်ဆက်တွဲ ၂ – ရည်ညွှန်းကိုးကား	၆၂
,	• ဝက်ဘ်ဆိုက်များ	၆၂
,	• လက်စွဲလမ်းညွှန်ချက်များနှင့် Toolkits	၆၂
,	• နမူနာစာရွက်စာတမ်းများ	၆၃
	• အခြားကိုးကားချက်များ၊ လေ့လာချက်များ	၆၃

# <u>ສາດີຖະລຸດສາກາງວິເລງເບັ</u>

ဤစက္ကူဖြူစာတမ်းသည် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များအား ရွေးကောက်ပွဲ သံသရာစက်ဝန်းအတွင်း အမုန်းစကားနှင့် ဆက် စပ်ကိစ္စရပ်အမျိုးမျိုးကို ဝိုမိုနားလည်စေရန်၊ ဥပဒေစည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ နှင့် ဥပဒေစည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများဖြင့် ပြဌာန်းထားခြင်း

မရှိသော်လည်း ဆောင်ရွက်နိုင်သည့် အချက်များကို အသုံးပြုနိုင်စေရန် ရည်ရွယ်သည်။ အနစ်ချုပ်စာတမ်း၏ နိဒါန်းတွင် ပြန်လည် အသုံးချနိုင်သော နိုင်ငံတကာစံချိန် စံညွှန်းများ၊ အဓိကအားဖြင့် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူ့အ ခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း (UDHR)နှင့် အပြည်ပြည်ဆိုင် ပြည်သူ့အရေးနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးစာချုပ် (ICCPR) တို့ကို အကျဉ်းချုပ်ဖော်ပြထားပြီး လူမျိုး၊ ကျား/မ ဖြစ်တည်မှုနှင့် မသန်စွမ်းမှုစသည့်အကြောင်းအခြင်းအရာ တို့အပေါ် အခြေပြုခွဲခြားဆက်ဆံမှုတို့ကို အလေးပေး ဆွေးနွေးထားသည်။ ဤအနစ်ချုပ်ကို အမုန်းစကား၊ အမုန်းတရားဖြစ်ပေါ်စေရန် လှုံဆော်မှုနှင့် အမုန်းတရား အခြေပြု ရာဇဝတ်မှုများ စသည့် အမုန်းစကားဆိုင်ရာ ကိစ္စ ရပ်များအား တိုက်ရိုက် (သို့မဟုတ်) သွယ်ဝိုက်ဆောင် ရွက်ရမည့် နိုင်ငံတော် ဥပဒေပြုရေးကို ဆွေးနွေးထားခြင်း ဖြင့် ထပ်မံဖြည့်စွက်ထားသည်။ (text box နှင့် နောက် ဆက်တွဲ ၁ကိုကြည့်ပါ။) ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့၏ ပဓာနဆောင်ရွက်ချက်မှာ ဖွဲ့စည်းပုံအအခြေခံ ဥပဒေဆိုင် ရာ ပြဋ္ဌာန်းချက်များ၊ ရွေးကောက်ပွဲ ဥပဒေ၊ နိုင်ငံရေးပါတီ ဆိုင်ရာ ဥပဒေ၊ သတင်းမီဒီယာနှင့် ရွေးကောက် ပွဲများကို ထိန်းချုပ်သော တရားဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းချက်များဖြစ် သည်။ တစ်ချိန်တည်းမှာပင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့သည် ဆက်စပ်နေသည့် တရားစီရင်ရေးနှင့် စည်းမျဉ်း စည်းကမ်း ဥပဒေများအားလုံးကို သိရှိနားလည်သင့်သည်။ ထိုသို့

### အမုန်းစကားကို ဖြေရှင်းဆောင်ရွက်ရန် သုံးစွဲနိုင်သော မူဝါဒများနှင့်စည်းမျဉ်းစည်းကမ်း မူဘောင်များ

- ဖွဲ့စည်းပုံ အခြေခံဥပဒေ
- ပြစ်မှုဆိုင်ရာ / ရာဇသတ်ကြီးဥပဒေ
- အမျိုးသားပေါင်းစည်းရေး /စည်းလုံးညီညွှတ်ရေး/ အတူယှဉ်တွဲနေထိုင်ရေးဥပဒေများ
- ရွေးကောက်ပွဲဥပဒေ
- နိုင်ငံရေးပါတီဆိုင်ရာ ဥပဒေ
- သတင်းမီဒီယာဥပဒေ
- 🕨 ဘာသာ သာသနာ ညှိုးနွမ်းစေမှု ဆန့်ကျင်ရေးဥပဒေ
- ခွဲခြားဆက်ဆံမှုပပျောက်ရေးဥပဒေ
- လူ့အခွင့်အရေးဥပဒေ
- နိုင်ငံတော် ဗွံ့ဖြူးရေးအစီအစဉ်
- နိုင်ငံတော် ကျား/မ အခြေပြု ဆိုင်ရာမူဝါဒ / လုပ်ငန်း ဆောင်ရွက်မှု စီမံချက်
- နိုင်ငံတော် လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ လုပ်ငန်း
   ဆောင်ရွက် မှု စီမံချက်
- အမုန်းစကားဥပဒေ
- အမုန်းရာဇဝတ်မှုဥပဒေ
- ဆိုင်ဘာလုံခြုံရေး ဥပဒေ
- နိုင်ငံတော်လုံခြုံရေးဥပဒေ
- ကျင့်ဝတ်စည်းကမ်းများ

လုပ်ဆောင်ခြင်းဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့ များသည် သတင်းအချက်အလက်များကို မျှဝေပြီး တုံ့ပြန် ချက်ပေးရန် ပူးပေါင်း ဆောင်ရွက်နိုင်မည့် အခြား တာဝန်ရှိသော စည်းမျဉ်းစည်းကမ်း၊ ကြီးကြပ်ပိုင်ခွင့်၊ အရေးယူပေးနိုင်မည့် အဖွဲ့အစည်းများ ကိုဖော် ထုတ်နိုင်မည်။

အမုန်းစကားကို တုံ့ပြန်ချက်များသည် သတင်းအချက်အလက်များရယူခွင့်၊ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၊ နိုင်ငံရေးနှင့် ရေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကိုပါ ကန့်သတ်နိုင်သည်ကို ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များက သိရှိနားလည်ရန် လိုအပ် သည်။ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့် နှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ဆန့်ကျင်ရေး စသည့် အခြေခံ အာမခံချက်များသည်လည်း တစ်ခု နှင့် တစ်ခု ပဋိပက္ခဖြစ်လာနိုင်ပြီး ဟန်ချက်ညီရန် ခက်ခဲလာနိုင်သည်။ ထိုအခြေအနေတွင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များသည် စဉ်းစဉ်းစားစား ဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်ပါသည်။

ထို့အပြင် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်း တုံ့ပြန်ချက်များ၊ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုခြင်းဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များအကောင်အထည်ဖော်ခြင်းနှင့် အရေးယူဆောင်ရွက်မှု ဆိုင်ရာ စိန်ခေါ်မှုများ၊ နိုင်ငံရေးသဘော သက်ဝင်မှုများနှင့် တရားဥပဒေ စိုးမိုးရေးကို ထိပါးစေခြင်း အပါ အဝင် အခြားသော ပြဿနာများ ပေါ်ပေါက်လာနိုင်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြော ဆိုခြင်းကို ပဓာနထားခြင်း ၊ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးပွဲများ၏ ဆောင်ရွက်ပုံများအား နိုင်းယှဉ်ခြင်း၊ ဘက်မလိုက်မှ

ကို ထိန်းသိမ်းရန်လိုအပ်ခြင်း၊ ကိုယ်စားလှယ်လောင်းများကို ညီတူညီမျှ ဆက်ဆံခြင်း၊ သင့်လျော်သော အချိုးညီသော အပြစ်ပေး မှုများ၊ ဘေးကင်းသော ရွေးကောက်ပွဲ ပတ်ဝန်းကျင်အခြေအနေတစ်ရပ်ကို ပေးရန်လိုအပ်ခြင်းစသည့် အခြားထည့်သွင်းစဉ်းစား ခြင်းများကိုလည်း လုပ်ဆောင်ရလိမ့်မည်။

အရျို့ ပြည်တွင်းနှင့် နိုင်ငံတကာ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်များတွင် ကျား/မ ဖြစ်တည်မှုများကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားခြင်း မရှိကြသော် လည်း ရွေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်းစဉ်တွင် အမျိုးသမီးများအပေါ် တိုက်ရိုက် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှုများသည်လည်း အမုန်းစကားပင် ဖြစ်သည်ဟု ဤစာတမ်းကထောက်ပြထားသည်။ အမျိုးသမီးများအပေါ်ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှု၊ ခြိမ်း ခြောက်မှုစသည်တို့ကို အသေးစိတ် အရေးယူဆောင်ရွက်နိုင်ရန် အတွက် စာရေးသူများက ရွေးကောက်ပွဲစနစ်များဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဖောင်ဒေးရှင်း (IFES) ၏ ရွေးကောက်ပွဲတွင် အမျိုးသမီးများ အပေါ် အကြမ်းဖက်မှု ပပျောက်ရေး (VAWIE) အခြေခံမှုဘောင်° အပြည့်အစုံ အား ရည်ညွှန်းကိုးကားထားသည်။

အနှစ်ချုပ်စာတမ်း၏ ကျန်အပိုင်းများတွင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ များအတွက် ဥပဒေစည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများအရမဟုတ် သော ရွေးချယ်မှုများကို ဆွေးနွေးထားပြီး ပြင်ပမှပါဝင်သက်ဆိုင်သူများကို ချိတ်ဆက်မှုနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုများ၏ အရေးပါမှုများကို အောက်ပါအတိုင်း အလေးပေးဆွေးနွေးထားသည်။

အခြားဆက်စပ်ပတ်သက်သူများနှင့် ဆက်သွယ်ဆောင်ရွက်ခြင်း – အမုန်းစကားကို ဆန့်ကျင်တန်ပြန်ရာတွင် မဟာဗျူဟာ မိတ် ဖက်များနှင့် မဟာမိတ်ဖွဲ့၍ အတူလက်တွဲဆောင်ရွက်မှုအပေါ် မူတည်သည်။ ပိုမိုကျယ်ပြန့်၍ ရေရှည်တည်တံ့သော အောင်မြင်မှု ကိုရရှိနိုင်စေရန် အမုန်းစကားကိုတန်ပြန်ဆောင်ရွက်မည့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့ ၏ မဟာဗျူဟာများသည် အစိုးရအဖွဲ့အ စည်းများ၊ လွတ်လပ်သော အဖွဲ့အစည်းများနှင့် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းစသည်တို့၏ လက်ရှိပြဋ္ဌာန်းချက်များ၊ စွမ်းဆောင်ရည်များ၊ ရင်းမြစ်များကို တွန်းအားပေးရန်လိုအပ်သည်။

ကောင်းမွန်သောအပြုအမှုများကို လုပ်ဆောင်ပြခြင်း – အမုန်းစကားကိုတန်ပြန်ဆောင်ရွက်မည့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့၏ မည်သည့်အခြေခံ မဟာဗျူဟာတွင်မဆို ပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်၊ မည်သည့်အုပ်စု၊ သို့မဟုတ် မည်သည့် (အမြဲတမ်း သို့မဟုတ် ယာယီ) ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ဝန်ထမ်းတို့အပေါ် အမုန်းစကား သို့မဟုတ် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းစသည်တို့ကိုလုပ်ဆောင် လာပါက စေ့စပ်ဆွေးနွေးခြင်း သို့မဟုတ် သည်းခံခြင်းများလုပ်မည်မဟုတ်ကြောင်း အသေအချာထည့်သွင်းထားရမည်။ ဤသဘောထားအပြုအမူပုံစံသည် ဝန်ထမ်းခန့်အပ်ထားခြင်းဆိုင်ရာ အလေ့အထများ အလေ့အကျင့်များ၊ အဖွဲ့အစည်းအတွင်း နှင့် အပြင်ဆက်သွယ်ဆောင်ရွက်မှုများ၊ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ အကြောင်းအရာများ၊ ဝန်ဆောင်မှုဆိုင်ရာ သတ်မှတ်ပြဋ္ဌာန်းချက် များ၊ အများ ပြည်သူဆိုင်ရာ သတင်းအချက်အလက်များနှင့် မဲဆန္ဒရှင်ပညာပေး သတင်းစကားများ၏ အကြောင်းအရာများနှင့် ဖြန့်ဝေမှုပုံစံများ၊ တိုင်ကြားမှုများနှင့် မေတ္တာရပ်ခံချက်များကို ကိုင်တွယ်ခြင်း၊ ရွေးကောက်ပွဲ ပြုပြင်ပြောင်းလဲရာတွင် တိုက်ရိုက် အားပေးကူညီခြင်း စသည်တို့အထိ တိုးချဲ့လုပ်ဆောင်ရမည်။

ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းနှင့် အမုန်းစကားများကိုဆန့်ကျင်ကြောင်း ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်း - ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ ၏ ဥက္ကဋ္ဌများ၊ ကော်မစ်ရှင်နာများသည် အများပြည်သူဆိုင်ရာအရာရှိများဖြစ်ကြသဖြင့် ၎င်းတို့သည် အမုန်းစကားများကို ဆန့်ကျင် ကြောင်း ပြောကြားနိုင်သည့် ပလက်ဖောင်းတစ်ခုရှိရမည်။ ထိုသို့ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့ခေါင်း ဆောင်များသည် အမုန်းစကားနှင့် ၎င်း၏အကျိုးဆက်များအကြောင်း အသိပညာပေးရာတွင် ကူညီပေးနိုင်သကဲ့သို့ အများပြည် သူများမှ ပြန်လည်တုံ့ပြန်ချက်ပေးနိုင်ရန် တွန်းအားပေးရာလည်းရောက်သည်။ အများပြည်သူက အထူးယုံကြည်ကိုးစားကြသည့် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့ခေါင်းဆောင်များသည် ရွေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်းစဉ်နှင့် ဒီမိုကရေစီရေးရာတို့တွင် အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရား လှုံ့ဆော်မှုတို့၏ အွန္တရာယ်များကို ရှင်းပြနိုင်ရန် အနေအထားကောင်းကောင်းရှိကြသည်။

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>http://www.ifes.org/publications/violence-against-women-elections

# ကွဲပြားစုံလင်သောရှထောင့်ပေါင်းစုံကို အားပေးသည့် အများပြည်သူဆိုင်ရာ တွေ့ဆုံဆွေးနွေးပွဲများအား နေရာပေးခြင်း –

ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ ခေါင်းဆောင်များသည် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာမဲဆွယ် စည်းရုံးရေးများအတွင်း အများပြည်သူဆိုင်ရာ

တွေ့ဆုံဆွေးနွေးပွဲနှင့် ဝေဖန်ဆွေးနွေးခြင်းများကို အားပေး ဖန်တီးနိုင်သည့် အခွင့်အလမ်းရှိသူများဖြစ်သည်။ ယင်း သို့ ပြုလုပ်ရာတွင် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် ရုပ်မြင်သံကြားတွင် ကိုယ်စားလောင်းများ၏ အခြေအတင် ဆွေးနွေးပွဲ ၊ မြို့နယ်ခန်းမ ဆွေးနွေးပွဲ၊ စကားဝိုင်းဆွေးနွေး ပွဲများစသည် ပြဿနာကိစ္စရပ်များအလိုက်ဆွေးနွေးပွဲများ ကို အားပေးသည့် အစီအစဉ် ရေးဆွဲခြင်းဖြင့် အများ ပြည် သူဆွေးနွေးပွဲများကို ထောက်ခံအားပေးသင့်သည်။ သင် ကြားမှုပံ့ပိုးပေးခြင်း – ရွေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်းစဉ်တွင် ပါဝင်သက်ဆိုင်သူအမျိုးမျိုးတို့သည် အမုန်းစကားကို မည်၍မည်မျှ သဘောပေါက်နားလည်ကြောင်း၊ အမုန်း စကားသည် ၎င်းတို့၏အတွေးအခေါ်နှင့် အပြုအမှုကို မည်သို့သက်ရောက်ကြောင်းဆိုသော သတင်းအချက် အလက်များမရှိခြင်းကြောင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များအနေဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲအတွင်းတွင် ပိုမိုကောင်း မွန်သောဗျူဟာများ၊ အစီအစဉ်များ၊ သတင်း စကားများ စီစဉ်ရေးဆွဲခြင်း၊ ပေးပို့ခြင်းတို့တွင် အခက်အခဲများ ကြုံ

### အင်ဒိုနီးရှားတွင် အမုန်းစကားကို တုန့်ပြန်ခြင်း

"အင်ဒိုနီးရှားနိုင်ငံ၏ အကြီးဆုံးမွတ်စလင်အဖွဲ့အစည်း Nahdlatul Ulama (NU) ၏ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်က မည်သည့် အခြေအနေတွင်မဆို အမုန်းစကားသည် ရှက်ဖွယ်ကောင်း သော အပြုအမူ အဖြစ် ယူဆရမည်ဟု အကြံပြုခဲ့သည်။ အဆိုပါ ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်၏ အဆိုအရ အမုန်းစကားကို တရားဥပဒေစိုးမိုးရေးဖြင့်သာ အဟန့်အတားဖြစ်စေမည် ဟု ဆိုသည်။ ထိုဟောပြောချက်နှင့်အတူ အင်ဒိုနီးရှားသည် ၂၀၁၈၊ ၂၀၁၉ နှစ်နှစ် ဆက်တိုက် ရွေးကောက်ပွဲကို အောင်အောင် မြင်မြင် ထိန်းချုပ်ကျင်းပနိုင်ခဲ့ပြီး အမုန်းစကားဆန့်ကျင်ရေး သည် နိုင်ငံရေးကို အကြီးအကျယ်တိုးတက်မှုဖြစ်စေခဲ့သည်။ အလေးအနက်ထားရမည့် အချိန်ပင်ဖြစ်သည်။ [ကိုးကား – ဂျာကာတာ အယ်ဒီတာအာဘော် သတင်း http://www.thejakartapost.com/ academia/2017/11/ 28/editorial-countering-hate-speech.html]

တွေ့ရနိုင်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် လူထုထင်မြင်ချက်နှင့် ဦးတည်အုပ်စုများ၏ သဘောထားစစ်တမ်း ကောက် ခံခြင်းများကို အားထုတ်ပြုလုပ်ခြင်းဖြင့် မိန့်ခွန်းများ၏ ပုံစံနှင့် ၎င်းတို့သည် ပြည်သူတို့၏ အပြုအမူအပေါ် မည်၍မည်မှု သက်ရောက်မူရှိကြောင်း ပိုမိုသဘောပေါက်နားလည်နိုင်ပေမည်။ တွေ့ ကြုံရသည့်အခြေအနေတစ်ခုတွင် မည်သည့်တန်ပြန် ဗျူဟာများက ထိရောက်သည်ကို သဘောပေါက်နားလည်နိုင်ရန်အတွက် သုတေသနများကလည်း မရှိမဖြစ်အရေးပါသည်။

အချက်အလက်များ စောင့်ကြည့်ခြင်း ၊ စုဆောင်းခြင်း နှင့် အစီရင်ခံတင်ပြခြင်း – ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှု ဖြစ်ရပ် များနှင့်အတူ အမုန်းစကား ဖြစ်ပေါ်လာချိန်များနှင့်ဆက်စပ် အချက်အလက်များ စုဆောင်းခြင်း၊ စောင့်ကြည့်လေ့လာခြင်းနှင့် သတင်းတင်ပြခြင်းတို့သည် ဘေးအန္တရာယ်ကျရောက်နိုင်ခြေများကို ရှောင်လွဲခြင်း၊ ဗျူဟာများ၊ လုံခြုံရေး ဆိုင်ရာအစီအစဉ်များ ကိုဖော်ဆောင်ခြင်း၊ ထိရောက်စွာ နေရာချထားခြင်းသာမက စုံစမ်းစစ်ဆေးခြင်းနှင့် စီရင်ဆုံးဖြတ်ခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်များအတွက် အသိပေးခြင်းတို့ကို လုပ်ဆောင်ရာတွင် မရှိမဖြစ်အရေးကြီးပါသည်။ အစိုးရအဖွဲ့အစည်းများနှင့် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများလည်း ဤလုပ်ငန်းစဉ်တွင် ပါဝင်နိုင်သည်။

လုံခြုံရေး ဆိုင်ရာအစီအစဉ်များရေးဆွဲခြင်းဖြင့် ဘေးအန္တရာယ်ကျရောက်နိုင်ခြေများကို ရှောင်လွဲခြင်း – ရွေးကောက်ပွဲ စီမံ ခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များသည် ရရှိလာသော အမုန်းစကားဆိုင်ရာ အချက်အလက်များကို အသုံးချပြီး ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှု များ မဖြစ်ပေါ်ရန် ရှောင်လွှဲ၍ ရွေးကောက်ပွဲတွင် ပါဝင်သက်ဆိုင်သူများအားလုံး၏ လုံခြုံရေးကို ကာကွယ်ပေးပါ။ ပူးတွဲလုံခြုံရေး ဆိုင်ရာ အစီအစဉ်များ ရေးဆွဲခြင်းနှင့် အကောင်အထည်ဖော် ဆောင်ရွက်ခြင်းတို့အတွက် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များသည် လုံခြုံရေးတာဝန်ရှိသူ အသီးသီးတို့နှင့် စေ့စပ်ဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်ပါသည်။ ရွေးကောက်ပွဲများတွင် ပြည်သူ့ရဲများသည် အမုန်းစကားကို ကျူးလွန်သူ သို့မဟုတ် ထောက်ခံအားပေးသူများအဖြစ်လုပ်ဆောင်သောအခါ ၎င်းတို့လုပ်ဆောင်မှုအပေါ် တာဝန်ခံမှုရှိစေရန် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် လူ့အခွင့်အရေးကော်မရှင်များ သို့မဟုတ် ပြည့်သူ့ရဲကြီးကြပ်ရေး ကော်မရှင်များနှင့် လက် တွဲဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်ပါသည်။ ရွေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်းစဉ်တွင် အမျိုးသမီးများ၊ အမျိုးသားများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုပုံစံအမျိုး မျိုးကို ထိရောက်စွာ တုံ့ပြန်နိုင်ရန် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များသည် ကျား၊ မ အခြေပြ အကြမ်းဖက်မှ များကို ကိုင်တွယ်ဖြေ ရှင်းသည့် အဖွဲ့အစည်းများ၊ ဝန်ဆောင်မှုပေးသူများနှင့် ချိတ်ဆက်ဆောင်ရွက်သင့်သည်။

ထိရောက်စွာ၊ တာဝန်သိစွာ စီရင်ဆုံးဖြတ်ခြင်း – ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များသည် ရွေးကောက်ပွဲ ဆိုင်ရာ မဲဆွယ်စည်းရုံး ရေးကာလများအတွင်း အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရား လှုံ့ဆော်မှုဖြစ်ရပ်များကို အရေးယူဆောင်ရွက်ရန် တာဝန်ရှိပါက အခြား တရားစီရင်ရေးနှင့် အုပ်ချုပ်ရေး အဖွဲ့အစည်းများ ကြုံတွေ့ရလေ့ရှိသည့် ပြဿနာအခက်အခဲ၊ ချွတ်ယွင်းချက်များကို ရှောင်ရှားရန် လိုအပ်ပါသည်။ စီရင်ဆုံးဖြတ်မှုနေးကွေးခြင်း၊ ကျယ်ပြန့်စွာ အဓိပ္ပါယ်ကောက်ယူခြင်း၊ ဥပဒေတစ်ပြေးညီ မဖြစ်ခြင်း၊ နိုင်ငံရေးအရ ဘက်လိုက်ခြင်း၊ ဥပဒေကို အလွန်အကျွံသုံးစွဲခြင်း နှင့် အလွဲသုံးစားပြုလုပ်ခြင်း၊မမှုတသော ပြစ်ဒက်များနှင့် နိုင်ငံတကာ မှလက်ခံ ထားသည့် စံချိန်စံညွှန်းများနှင့် မကိုက်ညီခြင်းစသည်တို့ ပါဝင်နိုင်သည်။

ရွေးကောက်ပွဲနှင့် ဆက်စပ်ပတ်သက်သူများကို သင်တန်းပေးခြင်း – ယေဘုယျအားဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် ၎င်းတို့၏ ဝန်ထမ်းများ၊ နိုင်ငံရေးပါတီများအား ကိုယ်စားပြုသူများ၊ ကိုယ်စားလှယ်လောင်းများ နှင့် ၎င်းတို့ ကိုယ်စားဆောင်ရွက်သူ များ၊ အစိုးရမဟုတ်သောအဖွဲ့အစည်းများနှင့် သတင်းမီဒီယာများစသည့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာသက်ဆိုင်ပါဝင်သူများကိုသင်တန်း မျိုးစုံပေးရာတွင်ပါဝင်သည်။သင်တန်းအစီအစဉ်တွင်လူ့အခွင့်အရေး၊ မဲပေးခွင့် ၊ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိစေရေး၊ ကျား/မ တန်းတူ ညီမှု ရေး၊ အမုန်းစကား၊ အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှုပါဝင်သည့်တားမြစ်ထားသောမိန့်ခွန်းစကားများနှင့် နိုင်ငံတော်ဥပဒေနှင့်နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများအရထားရှိအပ်သော ပဋိညာဉ်များစသည်တို့နှင့်စပ်လျဉ်းသော အကြောင်းအရာများကိုပေါင်းစည်းထည့်သွင်းသင့်သည်။

မဲဆန္ဒရှင်များအား အသိအမြင်ဖွင့်ပေးခြင်း ၊ ပညာပေးခြင်း – ပြည်သူ့သတင်းအချက်အလက် အသိပညာပေး ဟောပြောပွဲ နှင့် မဲဆန္ဒရှင်ပညာရေးအစီအစဉ်များသည် ယုံတမ်းစကားများနှင့် နားလည်မှုလွဲမှားခြင်းများကို ပယ်ရှားနိုင်မည့် တိကျသော သတင်းအချက် အလက်များကို ပေးသည်။ မဲဆန္ဒရှင်များအား ၎င်းတို့၏ကိုယ်ပိုင်ဘဝတွင် တွေ့ကြုံနေရသည့် သဘောထားမကြီး မှုများကို ဖော်ထုတ်ဖြေရှင်းရာတွင် ကူညီပေးနိုင်ပြီး အရာရှိများ၊ ကိုယ်စားလှယ်လောင်းများနှင့် ၎င်းတို့ကို ထောက်ခံအား ပေးနေသူ များ၊ သတင်း မီဒီယာများက ဖြန့်ဝေနေသော အမုန်းစကားကို သိရှိ ကာကွယ် နိုင်မည်ဖြစ်သည်။ ရေရှည်လူထုပညာပေးရေးသည် လည်း လူထုစာတတ်မြောက်ရေးအဆင့်ဆင့်ပြုစုပျိုးထောင်ရာတွင်အရေးကြီးသကဲ့သို့ ပြည်သူလူထု၏ အမုန်းစကား အပေါ် ခုခံ နိုင်မှုအားနည်းသည့် ပျော့ကွက်ကို လျော့နည်းစေနိုင်သဖြင့် အကြမ်းဖက်မှုများ ပေါ်ပေါက်လာနိုင်ခြင်းကို လျှော့ချနိုင်ရန်အတွက် အရေးကြီးပါသည်။

ရွေးကောက်ပွဲကာလအတွင်း အမုန်းစကားများ အသုံးပြူခြင်းသည် လျှင်မြန်စွာ အဆင့်ဆင့် ပြောင်းလဲနေသော ပြဿနာတစ်ရပ် ဖြစ်သည်။ ၎င်းပြဿနာ၏ အတိမ်အနက်နှင့် ရှုပ်ထွေးမှုကြောင့် ဆက်စပ်ပါတ်သက်သူများနှင့် ချိတ်ဆက်ဆောင်ရွက်နိုင်မည့် နည်းဗျူဟာချဉ်းကပ်မှုနှင့် ၎င်းတို့အကြား အပြန်အလှန် ကြိုးစားအားထုတ်မှု လိုအပ်သည်။ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းအရ ဖြေရှင်းရာ တွင် အခြေခံအခွင့်အရေးများအကြား ပဋိပက္ခဖြစ်လာနိုင်ပြီး ထိရောက်မှု အကန့်အသတ်ရှိသကဲ့သို့ အငြင်းပွားဖွယ်ဖြစ်နိုင်ကာ ပြန်လည်သင့်မြတ်ရန်လည်း ခက်ခဲနိုင်သည်။ ထိုကဲ့သို့ဖြစ်လာပါက ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များအနေဖြင့် ပြည်တွင်းနှင့် ပြည်တွင်းမဟုတ်သော လုပ်ဆောင်သူများနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ပြီး ဥပဒေစည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများအပြင် အခြားသော ဖြေရှင်း နည်းများကို လေ့လာစူးစမ်းရန် အကြံပေးရမည်ဖြစ်သည်။ အချိုနိုင်ငံများတွင် ပြည်သူလူထုက အမုန်းစကားကို မည်သို့ ကွဲကွဲပြား ပြား နားလည်တုံ့ပြန်မှု (သို့မဟုတ် အရေးတယူပြုမှု) နှင့် တန်ပြန်အစီအမံများ၏ထိရောက်မှု အကြောင်းလေ့လာသည့် တိကျခိုင် မာသည့် အရေအတွက်ဆန်းစစ်လေ့လာခြင်း သုတေသနများမှာ ယနေ့အထိ အရေအတွက်အနည်းငယ်သာရှိသည်။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များ၏အလေ့အကျင့်များအား နိုင်းယှဉ်လေ့လာမှုကို ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ လက်တွေ့လုပ်ဆောင်နေ သူ အသိုင်းအဝိုင်းများကြား ပိုမို ကျယ်ပြန်စွာ အလွယ်တကူ ရယူနိုင်မှု မရှိသကဲ့သို့ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များက အခြား အစိုးရ အဖွဲ့အစည်းများနှင့် အရက်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများ၏ အောင်မြင့်သည့်အတွေ့အကြုံများကို မည်သို့မြှင့်တင်ပေးနိုင်သည် ဆိုသော သတင်းအချက်အလက်များလည်း မရှိသေးပါ။ ထိရောက်သောနည်းဗျူဟာများနှင့်ဘက်ပေါင်းစုံမှ သက်ဆိုင်ပါဝင် အောင်မြင်သော အားထုတ်မှုအကြောင်း လေ့လာသင်ယူဖြန့်ဖြူးရန်နှင့် ပိုမိုနားလည်နိုင်ရန် ရွေးကောက်ပွဲစနစ်များ ဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဖောင်ဒေးရှင်း (IFES) က ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များနှင့် လက်တွေ့ဆောင်ရွက်နေသူများအား ၎င်းတို့၏အတွေ့အကြုံများကို ဝေမှုရန် epeace@ifes.org သို့ဖိတ်ခေါ်ပါသည်။ ရွေးကောက်ပွဲစနစ်များဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင် ရာ ဖောင်ဒေးရှင်း (IFES) က အကောင်းဆုံးအလေ့အကျင့်များ ပေါ်ပေါက်လာမှုတို့အပေါ် အခြေခံ၍ ဤစာတမ်းကို အခါအားလျော် စွာ ပြင်ဆင်မွမ်းမံပါမည်။

# :**‡lɛ‡** װכ

ဒီမိုကရေစီဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့်ကျစ်လစ်ခိုင်မာရေးအဆင့်တိုင်း တွင် အမုန်းစကားနှင့် ၎င်း၏ ဆိုးကျိုးသက်ရောက်မှု တို့ ကို ခုခံနိုင်စွမ်းအား နည်းပါးသည်မှာ သက်သေ အထင် အရှားပင်ဖြစ်သည်။ ၂ ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးရေး ပွဲများသည် အထူးသဖြင့် အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရား တို့ လှုံ့ဆော်ပေါက်ဖွားရာမြေဖြစ်သည်။ ရွေးကောက် တင်မြှောက်ခံအရာရှိများ၊ နိုင်ငံရေးပါတီ များ၊ ကိုယ်စား လှယ်လောင်းများ၊ အခြားမှတ်ချက်ပေးသူများ နှင့် အရပ်ဖက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများသည် အမုန်းစကား ဖြန့်ချိရာ၌ ဩဇာရှိသူများ ဖြစ်ကြသည်။ ှိ သတင်းမီဒီ ယာများ၊ အထူးသဖြင့် လူမှုကွန်ယက် မီဒီယာများ၏ ဩဇာနှင့် ဆင့်ကဲပြန့်ပွားမှု အာနိသင်က အလွန်ထိ ရောက်မှုရှိကြောင်းလဲတွေ့ရသည်။ <sup>919</sup>

### အမုန်းစကားမဲဆွယ်စည်းရုံးရေး မဟာဗျူဟာအဖြစ် အသုံး ပြု– ခြင်း

ရွေးကောက်ပွဲများသည် နိုင်ငံရေးသမားများအတွက် သေလျှင် မြေကြီး၊ ရှင်လျှင်ရွှေထီး အခြေအနေသို့ တစ်စတစ်စနှင့် ပြောင်းလဲ ဖြစ်ပေါ်ပြီး ထိုမှတစ်ဆင့် အာကာကို မတရားသည့် နည်း လမ်းများ သုံးပြီး ရယူလာကြသည်။ မဲဆွယ်စည်းရုံးရာတွင် စဉ်းစား တွေးခေါ် ခြင်းနှင့် ကန့်သတ်ချက်များမရှိဘဲ တစ်စထက်တစ်စ ပြင်းထန်လာ ကြသည်။ ရွေးကောက်ပွဲတစ်ခုသည် စစ်ပွဲတစ်ပွဲအလား ရွေး ကောက်ပွဲ အနိုင်ရရှိသူသည် မဟာဗျူဟာ နည်းလမ်းကောင်းသူ တစ်ဦးဖြစ်သည်ဟု ယူဆလာကြသည်။

ကြီးကား – အာဖရိကရေးကောက်ပွဲနှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပဋိပက္ခများ

https//www.ituc.africa.org

တာဝန်ရှိရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်းများ ရင်ဆိုင်ရသည့် ပြဿနာများမှာရှုပ်ထွေး၍ အမြဲပြောင်းလဲနေသည် ။ လွတ်လပ် စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၊ နိုင်ငံရေးနှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ အပေါ် ကန့်သတ်ခြင်းအပါအဝင် ကုစားမှုများသည် ဒီမို ကရေစီလူ့အဖွဲ့အစည်းအတွင်းရှိ အခြေခံအခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်ကောင်း ကန့်သတ်နိုင်သဖြင့် အငြင်းပွားဖွယ်ဖြစ်သည်။ အမှန်စင်စစ် အချို့လူ့အခွင့်အရေးတက်ကြွလှုပ်ရှားသူများ နှင့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများက အမုန်းစကားကို အကောင်းဆုံးတုံ့ ပြန်မှုမှာ ပိုမိုလွှတ်လပ်စွာ ပြောဆိုစေခြင်းပင်ဖြစ်သည်ဟု အခိုင်အမာဆိုကြသည်။

ဤစက္ကူဖြူစာတမ်းသည် ရွေးကောက်ပွဲစနစ်များဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဖောင်ဒေးရှင်း (IFES) က လက်တွေ့ဆောင်ရွက်နေ သူများအပါအဝင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များနှင့် အခြား ရွေးကောက်ပွဲတွင် သက်ဆိုင်ပါဝင်နေသူ ခေါင်းဆောင်များအတွက် ရည်ညွှန်းသည်။ ဤစာတမ်းသည် အမုန်းစကား၊ အမုန်းတရား လှုံ့ဆော်မှု နှင့် ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးများအတွင်း ဖြစ်ပွား တတ်သည့် အကြမ်းဖက်မှုများနှင့် ဆက်စပ်ပြဿနာရပ်များ နှင့် အလေ့အကျင့်များ နှိုင်းယှဉ်လေ့လာခြင်းကို သက်ဆိုင်ပါဝင်နေ သူများ နားလည်စေရန်ရည်ရွယ်သည်။ အကြောင်းအရာသည် အလွန်လျင်မြန်စွာ အဆင့်ဆင်ပြောင်းလဲ ဖြစ်ပေါ်နေသော ကြောင့် အားလုံးခြုံငုံမိခြင်း သို့မဟုတ် အသေးစိတ် အပြည့်အစုံထည့်သွင်းနိုင်ခြင်း မရှိသေးပါ။ အတိအကျဆိုလျှင် အသိအမြင် ဖြည့်ဆည်းတည်ဆောက်ပေးရန်နှင့် ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးနေစဉ်အတွင်း အမုန်းတရားကို တန်ပြန်ရန် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံ ခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များအား ရွေးချယ်နိုင်မည့် နည်းလမ်းများ ရှာဖွေပေးရန်ဖြစ်သည်။

ဤတွင် တင်ပြထားသည့် ရွေးချယ်စရာများသည် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်း (အပိုင်း ၃ – ၆ နှင့် နောက်ဆက်တွဲ ၁ ) ၊ လွတ်လပ်စွာထုတ် ဖော်ပြောဆိုမှုနှင့် အတွေးအခေါ်များ ယှဉ်ပြိုင်ရာ နေရာ နှင့် သတင်းအချက်အလက်များရယူရန်တို့အတွက် ရေးဆွဲထားသော နည်းဗျူဟာများ (အပိုင်း ၇) နှစ်မျိုးစလုံးကို ဆွေးနွေးထားသည်။ ရွေးကောက်ပွဲကာလ အရေးကြီးအချိန်ကာလများတွင် (အပိုင်း ၈) အမုန်းစကားနှင့် ၎င်း၏ဂယက်များကို မည်သည့် အဖွဲ့အစည်းကမျှ တစ်ဦးတစ်ဖွဲ့တည်းဖြင့် အလုံးစုံ ဖြေရှင်းနိုင်ခြင်းမရှိသော ကြောင့် ဤဆွေးနွေးမှုတွင် ပြင်ပသက်ဆိုင်ပါဝင်သူများကို လက်လှမ်းမီ ဆက်သွယ်မှုနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုများ၏ အရေးပါမှ ကို အလေးပေးဆွေးနွေးထားသည်။ ဤစာတမ်းဆွေးနွေးမှုတစ်လျောက်လုံးတွင် ကျား/မရေးရာ ရှုထောင့်များပါဝင်ပြီး အမုန်း စကားနှင့် ရွေးကောက်ပွဲတွင် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှု ပပျောက်ရေး(VAWIE) ကို အထူးအလေးပေး ဆွေးနွေးထား သည့် ဥပမာ၊ သာကေများဖြင့် ဖော်ပြထားသည်။

ကိုးကား စာတမ်းများကို ဤစာတမ်း၏နောက်ဆုံး (နောက်ဆက်တွဲ – ၂)တွင် ထည့်သွင်းထားသည်။

<sup>&</sup>lt;sup>₹</sup> Denton, R. E. Jr. (2000), Political Campaign Ethics: Any Oxymoron? Praeger: Westport, Connecticut, p. 79.

<sup>9</sup> https://rm.coe.int/16800c170e

 $<sup>^{9}\</sup> http://www.prismproject.eu/wp-content/uploads/2015/11/Backgrounds-Experiences-and-Responses-to-Online-\ Hate-Speech.pdf$ 

See, for example: http://www2.ohchr.org/english/issues/opinion/articles1920\_iccpr/docs/expert\_papers\_ Bangkok/SRSubmissionBangkokWorkshop.pdf

# ो।। မေီးယောယ်ဂိုဆိုင်ပါ ၅ျေင်းဆောင်မိုဒ်င့် ဒာ<u>က်</u>ဦးဝယား

အမုန်းစကားသည် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုရေးသားခွင့်၊ လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်၊ အုပ်စုတစ်စု၊ လူနည်းစုတို့၏ အ ခွင့်အရေးနှင့် လူသားတို့၏ ဂုက်သိက္ခာ၊ တန်းတူညီမျှမှု နှင့် လုံခြုံစိတ်ချရမှုစသည် သဘောတရားများ ရှုပ်ထွေးစွာဆက်စပ် တည်ရှိသည်။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များအတွက် အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရားကိုလှုံ့ဆော်မှုသည် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ သမာသမတ်ရှိမှုနှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ လုံခြုံစိတ်ချရမှုတို့အတွက် သိသာထင်ရှားစွာ ဆက်စပ်နေပြီး ထိရောက်သော ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ခေါင်းဆောင်မှုလိုအပ်သည်။

ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ခေါင်းဆောင်မှုအရ ရွေးကောက်ပွဲများသည် အခွင့်အလမ်းများနှင့်ဘေးအန္တရာယ်များ ရောထွေးပါဝင်သည်။ အခြေခံအားဖြင့်ဆိုရလျှင် ရွေးကောက်ပွဲများသည် နိုင်ငံတော်တည်ဆောက်ရေးအတွက် အခွင့်အလမ်းဖြစ်သကဲ့သို့ ဒီမိုကရေစီ ကိုဖြိုဖျက်ရန် ဘေးအန္တရာယ်တစ်ခုအဖြစ်လည်း ကျရောက်နိုင်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာခေါင်းဆောင်မှု အရည်အသွေးသည် ရွေးကောက်ပွဲတစ်ခု အောင်မြင်မှုထက် ကျော်လွန်လေးနက်သော အကြီးအကျယ် အပျက်သဘော သို့မဟုတ် အပြုသဘော ဆောင်သော သက်ရောက်မှုများ ရှိနိုင်ပါသည်။ ခိုင်မာအားကောင်းသော ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာခေါင်းဆောင်မှုသည် ရွေးကောက်ပွဲ လုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း ဆိုးရွားသောစိန်ခေါ်မှုများကို လျော့ပါးစေနိုင်သော်လည်း ညံ့ဖျင်းသောခေါင်းဆောင်မှုက စိန်ခေါ်မှုများကို ရံဖန်ရံခါ ပိုမိုဆိုးရွားစေသည်။

ရွေးကောက်ပွဲအတွင်း အမုန်းစကားနှင့် အကြမ်းဖက်မှုများအား သွေးထိုးလှုံ့ဆော်ခြင်းတို့သည် ထိုကဲ့သို့သော စိန်ခေါ်မှုများထဲမှ တစ်ခုဖြစ်သည်။ တုန့်ပြန်မှုပေးရာတွင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် ရိုးသားခြင်း၊ တရားမျှတခြင်း၊ တာဝန်ကို အလေး ထားခြင်း၊ လူ့အခွင့်အရေးကို လေးစားမှုရှိခြင်းနှင့် လူအများအပေါ် အာရုံထားသည့် သဘောတရားများကို နှလုံးသွင်းပြီး စံပြုထား ရမည့် ကျင့်ဝတ်နှင့်ညီသော ခေါင်းဆောင်မှုကို ကျင့်သုံးရမည်ဖြစ်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ သမာသမတ်ကျမှုသည် ကိုယ် ကျင့်တရား၊ကျင့်ဝတ်၊ ဥပဒေများ စသည်တို့ကို ထိရောက်စွာပေါင်းစပ်ထားသည့် စနစ်အပေါ်တွင် မူတည်နေသည်။

- ၁. ကိုယ်ကျင့်တရား လူ့အဖွဲ့အစည်းအတွင်း အမှားအမှန်အဖြစ် ယေဘုယျအားဖြင့် လက်ခံကြသည့် အရာများဖြစ်သည်။
- ၂. ကျင့်ဝတ် ဥပမာ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အရာရှိများ၊ နိုင်ငံရေးပါတီများ၊ သတင်းမီဒီယာများ အတွက် ကျင့်ဝတ်များသည် အုပ်စုတစ်စု၊ အလုပ်အကိုင်အတွင်း အမှားအမှန်အဖြစ် ကျင့်သုံးပြုမူနေသည့် သဘောတူညီထားသည့် စံချိန်စံညွှန်းများ ဖြစ်သည်။
- ၃. ဥပဒေများ အပြုအမူ ၊ အမှားအမှန်ကို ထိန်းချုပ်သော ဥပဒေရေးရာနှင့် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းမှုဘောင်များဖြစ်သည်။ ခြိမ်းခြောက်ခြင်း၊ ပြစ်ဒက်များ အသုံးပြုခြင်း (ဥပမာ လူ့အခွင့်အရေးအတွက် ပြဋ္ဌာန်းထားသည့် ဥပဒေများ၊ ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ခြင်း သို့မဟုတ် အမုန်းတရားကို တန်ပြန်တုံ့ပြန်ခြင်း) စသည်တို့ကို ထိန်းသိမ်းကြပ်မတ်ခြင်း အာကာ၊ စီရင်ဆုံးဖြတ်သည့်လုပ်ငန်းစဉ်များဖြင့် အရေးယူမှုပြုသည်။°

နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် ဘေးကင်းလုံခြုံသည့် ရွေးကောက်ပွဲကျင်းပနိုင်သည့် ပတ်ဝန်းကျင် အခြေအနေတစ်ရပ်၌ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ သက်ဆိုင်ပါဝင်သူများအားလုံး ခြိမ်းခြောက်မှုများနှင့်အကြမ်းဖက်လုပ်ရပ်များ ကင်းစင်ပြီး၎င်းတို့၏တာဝန်ဝတ္တရားကို ထမ်းဆောင်နိုင်ရန် ထိရောက်စွာဖြည့်ဆည့်းပေးရမည်။

<sup>°</sup> ဤအယူအဆရေးရာမူဘောင်ကို Erhard, W. at al. (2014), Integrity: Positive Model that Incorporates the Normative Phenomena of Morality, Ethics, and Legality မှကိုးကားအသုံးပြုသည်။

# أكات عسر المعربة المع

အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်များသည် သဘော တူလက်မှတ်ရေးထိုးထားသည့် နိုင်ငံများကလိုက်နာရန် စည်းမျဉ်း စည်းကမ်းများနှင့် စံချိန်စံညွှန်းများကို ချမှတ် ကြသည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူ့အခွင့်အရေး ဥပဒေ များက လူ့ဂုက်သိက္ခာ၊ တန်းတူ ညီမျှရေးနှင့် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်း အပါအဝင် အခြေခံ လူ့အခွင့် အရေးများနှင့် လွတ်လပ်ခွင့်တို့ကို အသိအမှတ်ပြုပါသည်။ ထိုဥပဒေများက ခွဲခြားဆက်ဆံမှု၊ အမုန်းစကားများ၊ သို့မဟုတ် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှုများကို တားမြစ်ထား သည်။ ထို့အပြင် သဘောတူလက်မှတ်ထိုးထားသော နိုင်ငံများသည် နိုင်ငံတော် ဥပဒေပြုရေးမှတဆင့် ထိုအ ခွင့်အရေးများနှင့် တာဝန်၊ ဝတ္တရားများကို အတည်ပြုထိန်း

### အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်များ

အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူ့အခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းတွင် ခိုင် မာသည့် ကိုယ်ကျင့်တရားဆိုင်ရာ လက်ခံကျင့်သုံးရမည့် အ ချက်များအား လေးနက်ကျယ်ပြန့်စွာ ထည့်သွင်းထားသည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူ့အခွင့်အရေး သဘောတူညီချက်များ အကျိုးသက်ရောက်မှု ရှိစေရန်မှာ ၄င်းတွင်ပါရှိသည့် အချက် များအား အမျိုးသားရေးဥပဒေအဖြစ် ပြဌာန်းသတ်မှတ်ရမည်။ ကြိုးကား – IFES "ဥပဒေအဆင့်ဆင့် – ဥပဒေမူဘောင်အား နားလည်သဘောပေါက်ခြင်းနှင့် အကောင်အထည်ဖော် ဆောင်ရွက်ခြင်းဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲနိုင်ခြင်း" (၂၀၁၆)၊ စာမျက်နှာ ၈]

သိမ်းထားရန် ပဋိညာဉ်များ ချမှတ်ကျင့်သုံးသည်။ အချို့ကိစ္စရပ်များတွင် ပိုမိုလေးစားလိုက်နာရန် နှင့် အရေးယူမှုများပြုနိုင်ရန် နိုင်ငံ တကာခုံရုံး နှင့် စောင့်ကြည့်လေ့လာရေး အဖွဲ့အစည်းများ ဖွဲ့စည်းဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည်။

၁၉၄၈ခုနှစ် ကုလသမဂ္ဂ (UN) အထွေထွေညီလာခံက ချမှတ်ခဲ့သည့် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူ့အခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းက "လူတိုင်းသည် တူညီလွှတ်လပ်သော ဂုက်သိက္ခာဖြင့် လည်းကောင်း၊ တူညီလွှတ်လပ်သော အခွင့်အရေးများဖြင့် လည်းကောင်း၊ မွေးဖွားလာသူများ ဖြစ်သည်" ဟုဆိုသည်။ ကြေညာစာတမ်း တွင် ဖော်ပြထားသည့် အခွင့်အရေးများနှင့် လွတ်လပ်ခွင့်များကို တူ ညီစွာ ပိုင်ဆိုင် ခံစားခွင့်ရှိသည်ဟု အပိုဒ် ၂က ဆိုထားသည်။ "လူမျိုးနွယ်အားဖြင့် ဖြစ်စေ၊ အသားအရောင်အားဖြင့် ဖြစ်စေ၊ ကျား/မ သဘာဝအားဖြင့် ဖြစ်စေ၊ ဘာသာစကားအားဖြင့် ဖြစ်စေ၊ ကိုးကွယ်သည့်ဘာသာအားဖြင့် ဖြစ်စေ၊ နိုင်ငံရေးယူဆချက်၊ သို့တည်း မဟုတ် အခြားယူဆချက်အားဖြင့် ဖြစ်စေ၊ နိုင်ငံနှင့်ဆိုင်သော၊ သို့တည်းမဟုတ် လူမှုအဆင့်အတန်းနှင့်ဆိုင်သော ဇစ်မြစ်အားဖြင့် ဖြစ်စေ၊ ပစ္စည်းဥစ္စာ ဂုက်အားဖြင့် ဖြစ်စေ၊ မျိူးရိုးဇာတိအားဖြင့် ဖြစ်စေ၊ အခြား အဆင့်အတန်းအားဖြင့်ဖြစ်စေ ခွဲခြားခြင်းမရှိစေရ။ ထို့ပြင် လူတစ်ဦး တစ်ယောက်နေထိုင်ရာ နိုင်ငံ၏ သို့တည်းမဟုတ် နယ်မြေဒေသ၏ နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာဖြစ်စေ စီရင်ပိုင်ခွင့်ဆိုင်ရာ ဖြစ် စေ တိုင်းပြည် အချင်းချင်း ဆိုင်ရာဖြစ်စေ၊ အဆင့်အတန်း တစ်ခုခုကို အခြေပြု၍သော်လည်းကောင်း၊ ဒေသနယ်မြေတစ်ခု သည် အချုပ်အခြာ အာကာပိုင် လွတ်လပ်သည့် နယ်မြေ၊ သို့တည်းမဟုတ် ကုလသမဂ္ဂ ထိန်းသိမ်း စောင့်ရောက် ထားရသည့် နယ်မြေ၊ သို့တည်းမဟုတ် ကိုယ်ပိုင် အုပ်ချုပ်ခွင့် အာကာ တစ်စိတ်တဒေသရရှိသည့် နယ်မြေ စသဖြင့် ယင်းသို့ သော နယ်မြေများ ဖြစ်သည် ဟူသော အကြောင်းကို အထောက်အထား ပြု၍ သော်လည်းကောင်း ခွဲခြားခြင်း လုံးဝ မရှိစေရ။ 🗝 လူတိုင်း၌ အသက်ရှင်သန်ခွင့် ၊ လွှတ်လပ်ခွင့် နှင့် ပုဂ္ဂလိက လုံခြုံစိတ်ချခွင့် ရှိသည်ဟု အပိုဒ် (၃က) အခိုင်အမာဆိုသည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူ့အခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းက အမုန်းစကား သို့မဟုတ် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှုတို့ကို တစ်သီးတစ်သန့် တားမြစ်မထားပါ။ သို့သော် ကြေညာ စာတမ်းပါ သဘောတရားများကို ဖီဆန်၍ခွဲခြားခြင်းမှ လည်းကောင်း၊ ထိုသို့ခွဲခြားခြင်းကို လှုံဆော်ခြင်းမှ လည်းကောင်း၊ ကင်းလွတ် ခွင့်ကို တူညီစွာခံစားပိုင်ခွင့်ရှိသည်ဟု အပိုဒ် (၅) က ဆိုထားသည်။ အပိုဒ် (၂၀) နှင့် (၂၁ က) လွတ်လပ်စွာစုဝေးနိုင်ခွင့်နှင့် ဖွဲ့စည်းနိုင်ခွင့်၊ အုပ်ချုပ်ရေးနှင့်ကာလအလိုက် ကျင်းပသည့် စစ်မှန်သောရွေးကောက်ပွဲများတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခွင့်တို့ကို အသိအမှတ်ပြုသည်။

နည်းမျိုးစုံဖြင့် လူမျိုးရေး ခွဲခြားမှုများ ပပျောက်ရေးဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာ စာချုပ် (CERD) ကို ၁၉၆၅ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂအထွေ ထွေညီလာခံက စတင်ကျင့်သုံးခဲ့ပြီး လူမျိုးရေး ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို တိုက်ရိုက် ကိုင်တွယ်ခဲ့သည့် ပထမဆုံး အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ဖြစ်ခဲ့သည်။ အဆိုပါ CERD ၏အပိုဒ် ၄ တွင် အမုန်းစကား (၄)မျိုးကို သတ်မှတ်ဖော်ထုတ်ခဲ့သည် –

 $<sup>^{\</sup>varrho}\,http://www.ifes.org/sites/default/files/2016_ifes_hierarchy_of_laws.pdf, p. 6.$ 

 $<sup>^\</sup>infty \, \text{http://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/}$ 

- ၁. လူမျိုးရေး သာလွန်မှုအပေါ် အခြေခံသည့် အတွေးအခေါ်များ ဖြန့်ဝေခြင်း၊
- ၂. လူမျိူးရေး မုန်းတီးမှု အပေါ် အခြေခံသည့် အတွေးအခေါ်များ ဖြန့်ဝေခြင်း၊
- ၃. လူမျိုးရေး ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို လှုံ့ဆော်ခြင်း နှင့်
- ၄. လူမျိူးရေး အခြေခံသည့် အကြမ်းဖက်လုပ်ရပ်များကိုလှုံ့ဆော်ခြင်း၊

အဝိုဒ် ၄ က အထူးသဖြင့် ပြည်သူအာကာဝိုင်များ နှင့် အဖွဲ့အစည်းများအနေဖြင့် လူမျိူးရေးခွဲခြားဆက်ဆံမှု ကို တိုက်တွန်းအားပေး ခြင်း သို့မဟုတ် လှုံ့ဆော်ခြင်းတို့ကို တားမြစ်ထားသည်။ ထို့ပြင် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူ့အခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း (UDHR) နှင့် လူမျိူးရေးခွဲခြားမှု နည်းမျိူးစုံအား ပပျောက်ရေး နိုင်ငံတကာစာချုပ် (CERD) အဝိုဒ် – ၅ တို့အရ လူသားတိုင်းသည် ဥပဒေ ရှေ့ မှောက်တွင် တန်းတူညီမှုရှိရေးအတွက် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့် အပါအဝင် အခြားအခွင့်အရေးများကို စံစားပိုင်ခွင့် ရှိသည်ဟု ဆိုသောအချက်ကို အကောင်အထည်ဖော်မည့် အစီအမံများ လိုအပ်ပါသည်။"

၁၉၇၆ ခုနှစ်တွင် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူ့အရေးနှင့် နိုင်ငံရေး အခွင့်အရေးစာချုပ် (ICCPR) ကို စတင်ကျင့်သုံးခြင်းဖြင့် ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေညီလာခံသည် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှုကို တိုက်ရိုက်ကိုင်တွယ် ဖြေရှင်းရန် ကြိုးစားလာသည်။ အဆိုပါ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူ့အရေးနှင့် နိုင်ငံရေး အခွင့်အရေးစာချုပ် (ICCPR) ၏အပိုဒ် (၁၉) အရ လူသားတိုင်းသည် "ဝင်ရောက် စွက်ဖက်ခြင်းမရှိဘဲ လွတ်လပ်စွာတွေးခေါ်ယူဆပိုင်" ခွင့်ရှိသည်ဟု အခိုင်အမာဆိုသည်။ "လူသားတိုင်းသည် လွတ်လပ်စွာ ပြောဆိုရေးသားဖော်ပြနိုင်ခွင့်ရှိသည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေးများ၌ အနှောင့်အယှက်မရှိဘဲ လွတ်လပ်စွာထင်မြင်နိုင်ခွင့် ပါဝင် သည့်အပြင် နိုင်ငံနယ်နိမိတ်များကို ထောက်ထားရန်မလိုဘဲ သတင်းအကြောင်းအရာနှင့် သဘောတရားများကို အနုပညာပုံစံ ဖြင့်ဖြစ်စေ၊ မိမိကြိုက်နှစ်သက်သော သတင်းမီဒီယာပုံစံ တမျိုးမျိုး မှတဆင့် အပြော၊ အရေး သို့မဟုတ် ပုံနှိပ်များကို လွတ်လပ်စွာ ရှာယူဆည်ပူးနိုင်ခွင့်၊ လက်ခံနိုင်ခွင့်နှင့် ထပ်မံ ဖြန့်ချိနိုင်ခွင့်လည်း ပါဝင်သည်"ဟု ထပ်မံဖော်ပြပါရှိသည်။" တစ်ချိန်တည်းမှာပင် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းနှင့် အတူပါလာသည့် "အထူးတာဝန် နှင့် လုပ်ပိုင်ခွင့်များ"ကိုလည်း အပိုဒ် (၁၉) က အသိ အမှတ်ပြုထားသည်။ အထူးသဖြင့် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းကို (က) အခြားသူတို့၏ အခွင့်အရေးများ သို့မဟုတ် ဂုက်သိက္ခာ များကို အကာအကွယ်ပြုရန် (၁) နိုင်ငံတော်လုံခြုံရေး၊ လူထုအေးချမ်း တည်ငြိမ်စွာနေထိုင်နိုင်ရေး၊ ပြည်သူ့ကျန်းမာ ရေး၊ ကိုယ်ကျင့်တရားတို့ကို ကာကွယ်ရန်အလို့ငှာ လိုအပ်လာပါက ဥပဒေအရ ကန့်သတ်မှုများ ပြုလုပ်နိုင်သည်။ ယင်းသို့ကန့် သတ်ရန် ပြုလုပ်ရာတွင် တရားဥပဒေနှင့် အညီဖြစ်ခြင်း ၊ တရားမှုတသော အကြောင်းရင်းရှိခြင်း ၊ အမှန်တကယ် လိုအပ်မှုရှိခြင်း စသဖြင့် အဝိုင်း (၃) ပိုင်းဖြင့် ရမည်ဟုဆိုသည်။

ထို့အပြင် အပိုဒ် (၂၀) တွင် နိုင်ငံများသည် "ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း၊ ရန်ပြိုးထား ရန်လိုခြင်း သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်ခြင်းတို့ကို လှုံ့ဆော် သည့် အမျိုးသားရေး ၊ လူမျိုးရေး သို့မဟုတ် ဘာသာရေးဆိုင်ရာ မုန်းတီးမှုများအားဟောပြောထောက်ခံသည့် မည်သည့် လုပ် ဆောင်ချက်ကိုမဆို ဥပဒေပြဋ္ဌာန်း တားမြစ်ရန်" တာဝန်ရှိသည်ဟုဆိုသည်။" နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် အမျိုးသားရေး အုပ်စုများ၊ လူ မျိုးများ သို့မဟုတ် ဘာသာရေးများနှင့် ပတ်သက်သော အဆိုးမြင်ပြောဆိုချက်များ အားလုံးကို တားမြစ်ရန် အပိုဒ် (၂၀) က ဆိုလို ခြင်း မဟုတ်သကဲ့သို့ အပိုဒ် ၁၉ – ၃ နှင့် ကိုက်ညီမှုရှိနေသမျှ ၎င်းတို့ကို တားမြစ်ပိတ်ပင်ခြင်း မပြုရပါ။ အထူးသဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံ ခြင်း၊ ရန်ပြီးထားရန်လိုခြင်း သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်ခြင်းတို့ပြုလုပ်ရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်သည့်အပေါ် မူတည်၍ တားမြစ်ပိတ်ပင် သင့်သည်။ တားမြစ်ပိတ်ပင်သင့်သည့် အရာများမှာ အမျိုးသားရေး ၊ လူမျိုးရေး သို့မဟုတ် ဘာသာရေး မုန်းတီးမှုများကို လှုံ့ဆော်ဟောပြောမှုဖြစ်ပြီး ယင်းလှုံ့ဆော်မှုတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံရန် ၊ ရန်လိုတိုက်ခိုက်ရန် သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်ရန် တိုက်တွန်းမှု ပါဝင်နေရပါမည်။" အချို့နိုင်ငံများ အထူးသဖြင့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စုတွင် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းအား အခြေခံ အခွင့်အရေးအဖြစ် အထူးအလေးထားသည့်အတွက် ဖြစ်အံ့ဆဲဆဲ အကြမ်းဖက်မှုများဖြစ်ပွားစေရန် ရည်ရွယ်လှုံ့ဆော်မှုမျိုးကိုသာ ကန့်သတ်ရမည်ဟူသော အမြင်ရှိသည်။"

<sup>&</sup>lt;sup>∞</sup> http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CERD.aspx

ગIbid.

<sup>&</sup>lt;sup>ગર</sup> Ibid.

<sup>99</sup> Mrabure, K.O., Counteracting Hate Speech and the Right to Freedom of Expression in Selected Jurisdictions, undated, p. 167.

on Muntarbhorn, Vitit, Study on the Prohibition of Incitement to National, Racial, Or Religious Hatred: Lessons from the Asia Pacific Region

<sup>&</sup>lt;sup>∞</sup> Mrabure, p. 167.

အမျိုးသမီးများအား နည်းမျိုးစုံဖြင့်ခွဲခြားဆက်ဆံမှုပပျောက်ရေး နိုင်ငံတကာပဋိညာဉ်စာချုပ် (CEDAW) တွင် အမျိုးသမီးများ အပေါ်တိုက်ရိုက် "အမုန်းစကား "အကြောင်း အထူးဖော်ပြမထားပေ။ သို့သော် အပိုဒ် (၂) တွင် "အမျိုးသမီးများအား နည်းမျိုးစုံဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို ရှုံ့ချထားသည်။" အဆိုပါ သဘောတူချက် အပိုဒ် (၁)တွင် အမျိုးသမီးအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများ ဆို သည်မှာ "လူ့အခွင့်အရေးများ နှင့် အခြားသော နိုင်ငံရေး၊ စီးပွားရေး၊ လူမှုရေး၊ ယဉ်ကျေးမှု၊ အရပ်ဘက် သို့မဟုတ် အခြား နယ်ပယ်ရှိ အခြေခံအခွင့်အရေးများကို အမျိုးသမီးများ ရရှိပိုင်ခွင့်အား အသိအမှတ်ပြုခြင်း၊ ခံစားကျင့်သုံးပိုင်ခွင့်ရှိခြင်းတို့ကို လိင်အပေါ်အခြေခံ၍ ပျက်ပြယ်စေရန်ဖြစ်စေ ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့်ခွဲခြားခြင်း၊ တားဆီးပိတ်ပင်ခြင်း သို့မဟုတ် ကန့်သတ်ခြင်းကိုမဆို ဆိုလိုသည်" ဟု အဓိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုထားသည်။ အပိုဒ် (၅) က နိုင်ငံများကို "မည်သည့်လိင်က မည်သည့်လိင်ထက် နိမ့်သည် မြင့်သည်ဆိုသော သို့မဟုတ် ကျား/မဆိုင်ရာ အရိုးစွဲပုံသေ အမြင်များကို အားပေးသည့် အတွေးအခေါ်များ၊ အခြေအမြစ်မရှိသော အစွဲအလမ်းအမြင် များကို ဖျောက်ဖျက်ပစ်ရန် နှင့်အတူ ကျားမတို့၏ လူမှုရေး၊ ယဉ်ကျေးမှုပုံစံ အလေ့အကျင့်ကို ပြင်ဆင်ရန်" တိုက်တွန်းထားသည်။ "

အရြားသက်ဆိုင်အသုံးပြုနိုင်သည်များမှာ –

- **၁. မျိုးနွယ်စုအလိုက် သုတ်သင်ရှင်းလင်းမှုများအား ကာကွယ်ရေးနှင့် ပြစ်ဒဏ်ချမှတ်ရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်**က "လူမျိုးဘုံးသတ်ဖြတ်မှု ဖြစ်ပွားစေရန် အများပြည်သူအား တိုက်ရိုက်သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှု"ကိုတားမြစ်သည်။ <sup>၁</sup>
- ၂. မသန်စွမ်းသူများ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်က နိုင်ငံများသည် ရွေးကောက်ပွဲနှင့် သက်ဆိုင်သည့် မသန်စွမ်း သူများ အပေါ် အမုန်းစကားနှင့် လှုံ့ဆော်မှုများဟု နားလည်နိုင်သည့် မသန်စွမ်းခြင်းအပေါ် အခြေပြုခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို ပပျောက်အောင် ဆောင်ရွက်ပေးရန် တာဝန်ရှိသည်ဟုဆိုသည်။
- ၃.
   ဌာနေတိုင်းရင်းသားလူမျိုးများ၏ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂကြေညာစာတမ်း (အပိုဒ် ၈) အရ နိုင်ငံများသည်

   "ဌာနေ တိုင်းရင်းသားများနှင့် ပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်းစီအပေါ် လူမျိုးရေး သို့မဟုတ် လူမျိုးစုခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း ကိုအားပေးသည့်

   မည့် သည့် ဝါဒဖြန့်မှု ပုံစံမျိုးကိုမဆို တားမြစ် အရေးယူကိုင်တွယ်ရမည်" ဟု ပြဋ္ဌာန်းထားသည်။ <sup>၂၁၊,၂</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>∞</sup> http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/

<sup>∞</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>∞</sup> Ibid.

J° http://www.hrweb.org/legal/genocide.html

J<sup>o</sup> https://www.un.org/development/desa/disabilities/convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities/convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities-2.html

네 https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/declaration-on-the-rights-of-indigenous-peoples. html

# 

နိုင်ငံအဆင့် ဥပဒေရေးရာမူဘောင်သည် အမုန်းစကားကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန်နှင့် ဥပဒေနှင့်အညီ တာဝန်ခံမှုရှိရန် အရေးကြီး လှသည်။ နိုင်ငံတစ်ခုအတွင်း အကာအကွယ်ပေးထားသည့် အခွင့်အရေးများ နှင့် လွတ်လပ်ခွင့်များကို ထိန်းသိမ်းခြင်းတို့အပြင် အမုန်းတရား၏ ဥပဒေဆိုင်ရာ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ကို ပေးရမည်။ ထို့ပြင် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုကိုတားဆီးရန် တာဝန်ယူရမည့် အဖွဲ့အစည်းများကို သတ်မှတ် တာဝန်ပေးကာ အရေးယူဆောင်ရွက်ရမည့် ဥပဒေရေးရာအစီအမံများ စီစဉ်ထားရှိရမည်။

### ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့ဆိုင်ရာ ထည့်သွင်းစဉ်းစား စဂုာများ

- ၁. ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့သည် အမုန်းစကားကို တွန်းလှန်ရန် ဥပဒေဘောင်အတွင်း မည်သည်တို့ကို တိုက်ရိုက်လုပ်ဆောင်နိုင်ပါသနည်း။
- ၂. အခြား အစိုးရအဖွဲ့အစည်းများနှင့် လွတ်လပ်သော အဖွဲ့အစည်းများသည် အမုန်းစကားကိုတွန်းလှန်ရန် မည်သည့်တာဝန်ဝတ္တရားများရှိကြပြီးတုံ့ပြန်ချက်ပေး ရန်အတွက် ထိုအဖွဲ့အစည်းများအနက် မည်သည့်အဖွဲ့ များသည် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့နှင့် ပူးပေါင်း ဆောင်ရွက်ကြမည်နှည်း။
- ၃. ပိုမိုရှင်းလင်းစွာဆောင်ရွက်နိုင်ရန် သို့မဟုတ် ဥပဒေ အတွင်း လစ်ဟာချက်များနှင့် မလျော်ကန် မကိုက်ညီမှု မှုများကို ဖြေရှင်းဆောင်ရွက်ရန် မည့်သည့်ဥပဒေများကို ပြုပြင်ပြောင်းလဲရန် လိုအပ်မည်နည်း။

နိုင်ငံအားလုံးတွင် ဥပဒေများ အဆင့်ဆင့်ရှိကြသည်။ ပုံမှန်အားဖြင့် ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေ သို့မဟုတ် အခြေခံ ဖွဲ့စည်းပုံ စာရွက်စာ တမ်း၊ ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းချက်များ သို့မ ဟုတ် ဥပဒေစည်းမျဉ်းများ၊ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ၊ လုပ် ထုံးလုပ်နည်းများ နှင့် ကျင့်ဝတ် စသည်တို့ပါဝင်သည်။ အဆိုပါအဆင့်ဆင့်က သက်ဆိုင်ရာ အခွင့်အာကာ၊ လုပ် ပိုင်ခွင့် ဥပဒေအတိုင်းအတာနှင့် ယင်းတို့ကို ဖွဲ့စည်းပုံ အခြေခံဥပဒေမှမည်သို့ခွဲဝေပေးထားသည်တို့ကို ဆုံးဖြတ် သည်။ ဥပဒေများ၏ အဆင့်ဆင့်ကို နားလည်ခြင်းဖြင့် အမုန်းစကားများကို အရေးယူကိုင်တွယ်ရန်ရှင်းလင်းပြီး တသမတ်တည်းဖြစ်သော စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းမူဘောင် ချမှတ်ရာတွင် အကူအညီဖြစ်စေပြီး အဆင့်တစ်ဆင့်စီ တွင် သင့်လျော်သော အကြောင်းအရာနှင့် အသေးစိတ် အချက်အလက်များထည့်သွင်းနိုင်သည်။ ပုံ

ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် ပြည်တွင်း အခြေခံ

ဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းချက်များ၊ ဥပဒေပုဒ်မများ၊ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ၊ တရားရုံး လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ နှင့် နိုင်ငံတကာ ပဋိညာဉ်များ အပြည့်အစုံကို သိရှိနားလည်ထားသင့်သည်။ ထို့ပြင် ယင်းနိုင်ငံတကာ ပဋိညာဉ်များက ပြည်တွင်း ဥပဒေလုပ်ထုံးလုပ်နည်း များနှင့် မည်သို့ ကိုက်ညီမှု ရှိသည်ကိုပါ နားလည်ထားသင့်သည်။ ထိုသို့သိရှိထားခြင်းဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် ၄င်းတို့ကိုဥပဒေအရ နှင်းအပ်ထားသည့် ၎င်းတို့၏ အခွင့်အာကာနှင့်အကန့် အသတ်များ ၊ အသုံးပြုနိုင်သည့် ဥပဒေအကြောင်း အရာများ ၊ မိတ်ဖက်ဆောင်ရွက်မည့် အခြားအဖွဲ့အစည်းများ၏ လုပ်ဆောင်နိုင်သည့် တာဝန်ဝတ္တရားများကို ပိုမိုနားလည်နိုင်မည် ဖြစ်သည်။

ဤအဝိုင်းတွင် အမုန်းတရားကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းနိုင်သည့် အခြေခံဥပဒေနှင့် ဥပဒေရေးရာ ပြဋ္ဌာန်းချက်အချို့ ကို အလေးထား ဖော်ပြထားသည်။ ဤနေရာတွင် အဓိက အလေးပေးချင်သည်မှာ ရွေးကောက်ပွဲများ၊ နိုင်ငံရေးပါတီများ နှင့် သတင်းမီဒီယာတို့၏ ဆုံရာဖြစ်သည်။ မြေပုံဖြင့် သရုပ်ဖော်ထားသည့် ဥပမာ ဥပမေယျများ ထည့်သွင်းထားသည်။<sup>၂၄</sup>

### ဖွဲ့စည်းပုံ အခြေခံဥပဒေ

နိုင်ငံအတော်များများသည် ၎င်းတို့၏ ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေ၌ အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှုတို့ကို တိုက်ရိုက်ရည် ညွှန်းသည်။ တောင်အာဖရိက၏ ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေ ပုဒ်မ ၁၆ (၁၉၉၆) က လူတိုင်းသည် လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ရှိ

 $<sup>^{\</sup>mbox{\tiny JP}}\,http://www.ifes.org/sites/default/files/2016_ifes_hierarchy_of_laws.pdf, p. 1.$ 

<sup>&</sup>lt;sup>၂၄</sup> ဤသရုပ်ဖော်ပုံကို အင်္ဂလိပ်ဘာသာဖြင့် အများပြည်သူအသုံးပြုနိုင်ရန် ဖော်ပြထားသည့် ဒုတိယကိုးကားရင်းမြစ်မှ ရယူပါသည်။ (ကိုးကားထားခြင်း သို့မဟုတ် ရည်ညွှန်းဖော်ပြ ထားခြင်း) ယင်းတို့သည့်မှုရင်း IFES သုတေသနမှ မဟုတ်သကဲ့သို့ အလုံးစုံခြုံငုံသုံးသပ်မှုလည်းမဟုတ်ပါ။ ယင်းနှစ်ချက်လုံးသည် လက်ရှိပြုလုပ်နေသည့် အတိုင်းအတာ၏ပြင်ပတွင် ရှိနေပါသေးသည်။ ဤစက္ကူဖြူစာတမ်း၏ အခန်း (၂) တွင်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၏ အခြေခံကျင့်စဉ်များနှင့် နိုင်ငံရေးနှင့် ရွေးကောက်ပွဲအခွင့် အရေးများအပေါ် ကန့်သတ်မှုများ ပြုလုပ်ခြင်းသည် ကြီးစွာ အပြင်းပွားဖွယ်ရာဖြစ်ပြီး ကန့်သတ်မှုများ အလွန်အကျွံသုံးစွဲခြင်းနှင့် အလွဲသုံးမှုများ ဖြစ်ပေါ်လာစေနိုင်သည်။

သည်ဟု အခိုင်အမာဆိုထားသည်။ ဤအခွင့်အရေးတွင် စစ်အတွက်ဝါဒဖြန့်မှု၊ ဖြစ်အံ့ဆဲဆဲ အကြမ်းဖက်မှုများကို လှုံ့ဆော်မှု သို့မဟုတ် လူမျိုး၊ တိုင်းရင်းသားလူမျိုး၊ ကျား/မ ဖြစ်တည်မှု ၊ ဘာသာရေး အပေါ် အခြေခံသည့် အမုန်းတရားများကို အားပေး ထောက်ခံခြင်း နှင့် ထိခိုက်အွန္တရာယ်ဖြစ်စေရန် လှုံ့ဆော်မှုတို့ မပါဝင်ပါ။ စီဂျီဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေ (၁၉၉၈) ပုဒ်မ (၁၇) တွင် အမုန်းတရားကို ထောက်ခံအားပေးခြင်းနှင့် အကြမ်းဖက်မှုကို လှုံ့ဆော်မှုတို့အား အလားတူကန့်သတ်ချက်များ ပါရှိသည်။ ပုဂ္ဂိုလ် တစ်ဦးချင်းစီနှင့် အုပ်စုများ "အမုန်းစကားမှ ကင်းဝေးစေရန်" အခွင့်အရေးကို အထူးသဖြင့် ကာကွယ်ရန် ဆက်လက်ဆောင်ရွက် လျှက်ရှိသည်။ လူ့အခွင့်အရေး စောင့်ကြည့်သူများကလည်း ပုဒ်မ (၁၇) အပေါ်အခြေပြု၍ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်း အပေါ် ကြီးလေးသော ကန့်သတ်ချက်များနှင့် အလွဲသုံးစားပြုမှုများ ပေါ်ပေါက်လာမည်ကို စိုးရိမ်ပူပန်ကြသည်။ ပု

#### ရွေးကောက်ပွဲဥပဒေ

တီမောလက်စ်နိုင်ငံတွင် ရွေးကောက်ပွဲမဲဆွယ်စည်းရုံးရေးပွဲများ၌ "လူမျိုး၊ ကျား၊ မ ဖြစ်တည်မှု၊ အတွေးအခေါ်အယူအဆ၊ ဘာသာ ရေးယုံကြည်ချက်များ၊ လူမှုရေးအဆင့်အတန်း အပေါ်တွင် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း သို့မဟုတ် မည်သည့် လူ့အခွင့်အရေးအပေါ် ဆန့် ကျင်မှုကိုမဆို နှတ် သို့မဟုတ် စာဖြင့် ရေးသား အသုံးပြုခြင်းကို" အစိုးရအမိန့် ၁၈/၂၀၁၇ ပုဒ်မ ၁၃ ဖြင့် တားမြစ်ထားသည်။ နိုင်ငံျီးရီးယားနိုင်ငံ၏ ရွေးကောက်ပွဲအက်ဥပဒေတွင် နိုင်ငံရေးစိတ်ဓာတ်သွင်းပေးမှုဖြင့် အမုန်းစကား ပြောဆိုမှုကို တားမြစ် ကြောင်း အသေးစိတ်ပြဋ္ဌာန်းချက်များ ပါဝင်သည်။ ၎င်းအက်ဥပဒေတွင် "နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ မဲဆွယ်စည်းရုံရေးပွဲ သို့မဟုတ် ကွေးကြော်ပွဲများကို ဘာသာရေး၊ တိုင်ရင်းသားရေး၊ မျိုးနွယ်စု သို့မဟုတ် ဂိုက်းဂဏဆိုင်ရာ စံစားမှုများကို တိုက်ရိုက် သို့မဟုတ် သွယ်ဝိုက် ထိခိုက်နိုင်သည့် ရုန့်ရင်းကြမ်းတမ်းသော စကားအသုံးအနှုန်းများဖြင့် မညစ်နွမ်းစေသင့်ပါ။ နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ မဲဆွယ် စည်းရုံရေးပွဲများတွင် ရုန့်ရင်းကြမ်းတမ်းသော၊ စောင့်စည်းမှုမရှိသော၊ လုပ်ကြံအသရေဖျက်သော သို့မဟုတ် ယုတ်ညံ့သော အသုံးအနှုန်း သို့မဟုတ် စောင်းပါးရိပ်ခြည် သို့မဟုတ် စောင်းမြောင်းပြောဆိုမှု ပုံစံ သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်တုံ့ပြန်ချက် သို့မဟုတ် စိတ်ခံစားမှုကို နိုးဆွမှုများဖြင့် အသုံးမချသင့်ပါ" ဟုဆိုသည်။ ဂျပန်နိုင်ငံ တွင် အစိုးရရုံးများ ရွေးကောက်ပွဲဥပဒေတွင် ကိုယ်စား လှယ်လောင်းများသည် တီဗီနှင့် ရေဒီယိုဟောပြောထုတ်လွှင့်မှုများ၌ သူတပါး၏ဂုဏ်သိက္ခာနှင့် ဂုက်အသရေကိုပျက်စီးစေ သည့် စကားများကို ရှောင်ကြဉ်ရမည်ဟု မေတွာရပ်ခံထားသည်။ "

#### မီဒီယာဥပဒေများ၊ လမ်းညွှန်ချက်များနှင့် ကျင့်ဝတ်များ

ပိုမိုကျယ်ပြန့်သော ပရိသတ်အထိ အမုန်းစကားကို ချဲထွင်ခြင်းနှင့် ဖြန့်ဝေခြင်းတို့ကို သတင်းမီဒီယာ၏စွမ်းပကားဖြင့်လုပ်ဆောင် ကြသဖြင့် အချို့တရားစီရင်မှုတို့တွင် သတင်းမီဒီယာဖြင့် အမုန်းတရား လှုံ့ဆော်မှုကို တားမြစ်ရန်အတွက် တာဝန်ပေးထားသည်။ "ရွေးကောက်ပွဲ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းအရ ရွေးကောက်ပွဲ စဲဆွယ်စည်းရုံးရေးပွဲများတွင် လူအုပ်စုအသိုင်းအပိုင်း သို့မဟုတ် လူတန်း စားအဆင့် ခွဲခြားသော စနစ်များဖြင့် မဲဆွယ်ခြင်းကို ဝိတ်ပင်ထားသည်။ ထို့ကြောင့် စာနယ်ဇင်းများ သည် ဘာသာရေး၊ လူမျိုးရေး၊ လူတန်းစားအဆင့်၊ လူမှုအသိုင်းအဝိုင်း သို့မဟုတ် ဘာသာစကားအပေါ် အခြေခံပြီး လူများအကြား ရန်ပြီး သို့မဟုတ် အမုန်းတရားများ အားပေးသည့် အစီရင်ခံတင်ပြခြင်းကို ရှောင်ကြဉ်သင့်သည်"ဟု အိန္ဒိယနိုင်ငံ စာနယ်ဇင်းကောင်စီက ထုတ်ပြန် သည့် လမ်းညွှန်ချက်များတွင် ရွေးကောက်ပွဲကာလအတွင်း စောင့်ကြည့်လေ့လာရန် စည်းကမ်းသတ်မှတ်ထားသည်။ ထို့ကြောင့် စာနယ်ဇင်းများသည် လူသားအချင်းချင်းအကြား ဘာသာရေး ၊ လူမျိုးရေး ၊ အမျိုးဇာတ်အဆင့်အတန်း၊ လူ့အဖွဲ့အစည်း သို့မဟုတ် ဘာသာစကားအပေါ် အခြေခံ၍ မနစ်မြိုမှုများ မြှင့်တင်ရန် သို့မဟုတ် မုန်းတီးမှုများ တိုးပွားလာစေရန် ရည်ရွယ်သည့် သတင်းများ ဖော်ပြခြင်းအား ရှောင်ရှားသင့်သည်။" သတင်းနှင့် ရုပ်သံလွှင့်သူစည်းကမ်းထိန်းသိမ်းရေး အာကကပိုင်အဖွဲ့မှ ထုတ်ပြန်သည့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ရုပ်သံလွှင့်သူများ အတွက် လမ်းညွှန်ချက်များတွင် သတင်းနှင့် ရုပ်သံလွှင့်သူများအား "ရွေးကောက်ပွဲ စည်းများစေည်းကမ်းအရ ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးပွဲများ၌ လူအုပ်စုအသိုင်းအဝိုင်း သို့မဟုတ် လူတန်းစားအဆင့် ခွဲခြား သော စနစ်များဖြင့် မဲဆွယ်ခြင်းကို ဝိတ်ပင်ထားသောကြောင့် အများပြည်သူကို ဆူပူ ၊ မငြိမ်မသက်၊ အကြမ်းဖက်မှုကို လှုံ့ဆော်နိင်

 $<sup>^{</sup>m J0}$   $^{
m https://berkleycenter.georgetown.edu/quotes/constitution-of-south-africa-article-16-freedom-of-expression$ 

<sup>∮</sup>https://freedomhouse.org/report/freedom-press/2015/fiji

 $<sup>^{\</sup>text{J}\text{\scriptsize{$1$}}} https://www.laohamutuk.org/Justice/2017/EIPar/Government\%20Decree\%2018-2017en.pdf$ 

<sup>&</sup>lt;sup>Jo</sup> Mrabure, p. 160

<sup>#</sup> http://aceproject.org/ero-en/regions/asia/JP/japan-public-offices-election-act-2016-1/view

<sup>&</sup>lt;sup>₹</sup> http://eci.nic.in/eci\_main1/current/NBSA\_07032014.pdf

သည့် အမုန်းစကား သို့မဟုတ် အခြား မလိုလားအပ်သောအကြောင်းအရာ မည်သည့်ပုံစံမျိုးမဆို" ရုပ်သံလွှင့်ရာတွင် တားမြစ်ထား သည်။ သတင်းထုတ်လွှင့် တင်ဆက်သူများသည် လူသားအချင်းချင်းအကြား ဘာသာရေး ၊ လူမျိုးရေး ၊ အမျိုးဇာတ်အဆင့်အတန်း၊ လူ့အဖွဲ့အစည်း သို့မဟုတ် ဘာသာစကားအပေါ် အခြေခံ၍ မနှစ်မြိုမှုများ မြှင့်တင်ရန် သို့မဟုတ် မုန်းတီးမှုများ တိုးပွားလာစေရန် ရည်ရွယ်သည့် သတင်းများဖော်ပြခြင်းအား ရှောင်ရှားသင့်သည်။<sup>?၁</sup>

ဂိုင်ယာနာနိုင်ငံတွင် ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင် (GECOM) က သတင်းမီဒီယာကဣာ၏ လုပ်ငန်းခွင်အတွင်း စည်းမျဉ်းစည်းကမ်း အပေါ် အခြေခံပြီး သတင်းမီဒီယာကျင့်ဝတ်များကို မူကြမ်းဆွဲခြင်း၊ အတေည်ပြုခြင်း၊ အကောင်အထည်ဖော်ခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်များ၌ နိုင်ငံ၏ ဦးဆောင်သတင်းမီဒီယာ ကိုယ်စားလှယ်များ ပါဝင်လုပ်ဆောင်စေသည်။ အဆိုပါ ကျင့်ဝတ်များသည် စာနယ်ဇင်းသမား များသာ မက အယ်ဒီတာများ၊ သတင်းမီဒီယာလုပ်ငန်းပိုင်ရှင်များ၊ ရုပ်သံထုတ်လွှင့်မှုနှင့် ပုံနှိပ်မီဒီယာရှိ ဝန်ထမ်းများ အားလုံးနှင့် သက်ဆိုင် သည်။ ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင် (GECOM) ဥက္ကဋ္ဌက နိုင်ငံအဆင့်နှင့် ပြည်နယ် ရွေးကောက်ပွဲများ နီးကပ်လာသည် နှင့်အမျှ "ပုံနှိပ်နှင့် အီလက်ထရောနစ်မီဒီယာရှိ လှုံဆော်ဆောင်းပါးများ နှင့် မှတ်ချက်များ" သိသိသာသာတိုးလာသည်ကို တွေ့ရ သည့်အတွက် ကျင့်ဝတ် နှင့် လိုက်နာမှု လေ့လာစောင့်ကြည့်ရေးစနစ် လိုအပ်နေကြောင်း မှတ်ချက်ပြုသည်။ "ဂိုင်ယာနာနိုင်ငံတွင် ရုပ် သံထုတ်လွှင့်မှု ဆိုင်ရာဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းချက် မရှိသလို သတင်းမီဒီယာ စည်မျဉ်းစည်းကမ်း သို့မဟုတ် စောင့်ကြည့်လေ့လာသည့် အဖွဲ့အစည်းများမရှိခြင်းက ဤလိုအပ်ချက်ကို ပိုမို ဆိုးရွားစေသည်။ အဆိုပါ ကျင့်ဝတ်သည် အမုန်းတရားကို လှုံဆော်ခြင်းနှင့် အမုန်းတရားအခြေခံများကို လှုံဆော်မှုတို့ကို အထူးသဖြင့် ရည်ညွှန်းသည်။ အထူးသဖြင့် မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးပွဲများနှင့် ရွေးကောက်ပွဲများကို လွှမ်းချုံရန် အတွက်မီဒီယာသည် အောက်ပါတို့ကို သဘောတူရသည် –

- လူမျိုးရေး အမုန်းတရား၊ ဘက်လိုက်ခြင်း သို့မဟုတ် နှိမ့်ချခြင်းကဲ့သို့သော တစ်စုံတစ်ရာ လှုံ့ဆော်ခြင်း၊ အများပြည်သူ မတည်ငြိမ်မှု သို့မဟုတ် အမျိုးသားရေးလုံခြုံရေးအတွက် အွန္တရာယ်ဖြစ်စေမှု အလားအလာ၊ ဖြစ်နိုင်ခြေရှိသော အခြားအ ကြောင်းကိစ္စရပ်များကို ပုံနှိပ်ထုတ်ဝေခြင်း သို့မဟုတ် ရုပ်သံထုတ်လွှင့်ခြင်းမှ ရှောင်ကြဉ်ရန်။
- ကျား မ ဖြစ်တည်မှု၊ လူမျိုး၊ မျိုးရိုး အဆင့်အတန်း၊ တိုင်းရင်းသားလူမျိုး၊ ဘာသာစကား၊ လိင်စိတ်တိမ်းညွှတ်မှု၊ ရုပ်ပိုင်း ဆိုင်ရာ သို့မဟုတ် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ မသန်စွမ်းမှုအပေါ်တွင် လှောင်ပြောင်သရော်ခြင်း၊ ကဲ့ရဲ့အပြစ်တင်ခြင်း၊ မကောင်းဆိုးဝါး လူအများကို ဒုက္ခပေးနိုင်သူဟု ဖော်ပြခြင်းမှ ရောင်ကြဉ်ရန်။<sup>79</sup>

အလားတူပင် ဇမ်ဘီယာနိုင်ငံ၏ ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင်သည်လည်း သတင်းထောက်များ လိုက်နာရန် ကျင့်ဝတ်ကို ထုတ်ပြန် ကြေငြာခဲ့သည်။ သတင်းမီဒီယာ အားလုံးသည် ရွေးကောက်ပွဲသတင်းများကို မှန်ကန်တိကျစွာ တင်ပြ၍ လူမျိုးရေး၊ တိုင်းရင်းသား၊ လူမျိုးနွယ်စု၊ ကျား၊ မ ဖြစ်တည်မှု၊ နိုင်ငံရေး သို့မဟုတ် ဘာသာရေး ခံယူချက် အပေါ် အခြေခံ၍ အမုန်းတရား လှုံ့ဆော်အားပေးခြင်း သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်မှုကို လှုံ့ဆော်ခြင်း၊ မလျော်သော မှတ်ချက်များ ဖော်ပြခြင်း မလုပ်ရ<sup>\*</sup> ဟု ဖော်ပြပါရှိသည်။<sup>၃၅</sup>

#### နိုင်ငံရေးပါတီဆိုင်ရာ ဥပဒေများ၊ လမ်းညွှန်ချက်များနှင့် ကျင့်ဝတ်များ

ကင်ညာနိုင်ငံတွင် နိုင်ငံရေးပါတီများ အက်ဥပဒေ (၂၀၁၂) တွင် နိုင်ငံရေးပါတီများ အကြမ်းဖက်မှုတွင် ပါဝင်ခြင်း၊ ၎င်း၏အဖွဲ့ဝင် များနှင့် ထောက်ခံအားပေးသူများအား ထိုသို့ပြုလုပ်ရန် အာပေးခြင်းကိုတားမြစ်ထားသည့် ကျင့်ဝတ်စည်းကမ်း ထည့်သွင်းထား သည်။ ထို့ပြင် အခြားသော ကန့်သတ်ချက်များအဖြစ် တိုင်းရင်းသားများကို လှုံ့ဆော်ခြင်း၊ အခြားသူများအား သွားပုတ်လေလွင့် ပြောခြင်း၊ သို့မဟုတ် ထိခိုက်နှစ်နာစေရန် ရည်ရွယ်လှုံ့ဆော်ခြင်းစသည့် အမုန်းတရားကို ထောက်ခံဆော်သြအားပေးခြင်း တို့ကို ကန့်သတ်ထားသည်။ နိုင်ငံျီးရီးယားနိုင်ငံတွင် လွတ်လပ်သော အမျိုးသားရွေးကောက်ပွဲ ကော်မရှင် (INEC) က ထုတ်ပြန်သော နိုင်ငံရေးပါတီများအတွက် လမ်းညွှန်ချက်များက မဲဆွယ်စည်းရုံးစဉ်အတွင်း အမုန်းစကားနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု အပြောအဆို များ အသုံးပြုမှုကို တားမြစ်ထားသည်။ အိန္ဒိယနိုင်ငံတွင် ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင်က မဲဆွယ်စည်းရုံးပွဲများ၌ စံကျင့်ဝတ်ကို အတိ

<sup>&</sup>lt;sup>90</sup> http://eci.nic.in/eci\_main1/current/NBSA\_07032014.pdf

RUSee Address by Dr. Steve Surujbally At the Launching of the Re-Established – GECOM Media Monitoring Unit (26 August 2011).

<sup>&</sup>lt;sup>₹</sup> Ibid, p. 2.

<sup>&</sup>lt;sup>ႏ</sup> ဂိုင်ယာနာနိုင်ငံ အထွေထွေနှ င့် ပြည်နယ်ရွေးကောက်ပွဲများတွင် သတင်းရယူတင်ပြခြင်းဆိုင်ရာ မီဒီယာ ကျင့်ဝတ် (၂၀၀၁) ။ မူရင်းကျင့်ဝတ်ကို ရွေးကောက်ပွဲ အခြေအနေအလိုက် အကြိမ်ကြိမ် ပြုပြင်ခဲ့သည်။ http://www.gecom.org. gy/pdf/MEDIA%20CODE%20OF%20CONDUCT.pdf. တွင်ကြည့်ရန်၊

<sup>&</sup>lt;sup>୧୭</sup> https://www.elections.org.zm/journalist\_code.php

<sup>%</sup> http://www.parliament.am/library/Political%20parties/qenia.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>સ્૧</sup> Mrabure, p. 161.

အကျ လိုက်နှာစေရေးအတွက် ကြပ်မတ်ရန် တာဝန်ရှိသည်။ ကျင့်ဝတ်၏ ပထမအချက်က "မတူညီသောလူတန်းစားများ၊ လူ့ အသိုင်းအဝိုင်းများ၊ ဘာသာရေး သို့မဟုတ် ဘာသာစကားများအကြားတင်းမာမှုကိုဖြစ်စေခြင်း၊ အပြန်အလှန် အမုန်းတရားကိုဖြစ် ပေါ်စေခြင်း သို့မဟုတ် လက်ရှိ ခြားနားချက်များကို ပိုမိုဆိုးရွားစေခြင်းစသည့် မည်သည့် လှုပ်ရှားမှုမျိုး၌ မဆို ပါတီ သို့မဟုတ် ကိုယ် စားလှယ်လောင်းသည် ပါဝင်လုပ်ဆောင်ခြင်း မရှိစေရ" ဟု ဖော်ပြထားသည်။ ရေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးစဉ်အတွင်း လူထုအ စည်းအဝေးများ၊ လူထုတွေ့ဆုံပွဲများ ကျင်းပရန်အတွက် လိုအပ်သော စာဖြင့်ရေးသားထားသည့် ခွင့်ပြုချက်နှင့်အတူ ကျင့်ဝတ် အချက်အလက် မိတ္ထူကို တစ်ပါတည်း ထုတ်ပေးထားသည်။ "

မြန်မာနိုင်ငံတွင် ပြည်ထောင်စုရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင်သည် နိုင်ငံရေးပါတီများအတွက် ကျင့်ဝတ်စည်းကမ်းရေးဆွဲနေစဉ်အ တွင်း နိုင်ငံရေးပါတီများနှင့် တက်ကြွစွာ ဆွေးနွေးလုပ်ဆောင်ခဲ့သည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ် ရွေးကောက်ပွဲတွင် ပါဝင်ယှဉ်ပြိုင်ခဲ့သော နိုင်ငံ ရေး ပါတီ ၉၁ ပါတီလုံးက ထိုကျင့်ဝတ်စည်းကမ်းကို လက်ခံခဲ့ပြီး ကျင့်ဝတ်စည်းကမ်းနှင့်ညီသော ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ် စည်းရုံးရေးကို အားပေးခဲ့ကြသည်။ ကျင့်ဝတ်စည်းကမ်းအရ နိုင်ငံရေးပါတီများသည် အကြမ်းဖက်မှုနှင့် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှု၊ တိုင်းရင်းသားစည်းလုံးညီညွတ်ရေးကို ခြိမ်းခြောက်နိုင်သော တိုင်းရင်းသား၊ ဂိုက်းဂက၊ သို့မဟုတ် မျိုးနွယ်စုကို အမှီပြု၍ မီးလောင်ရာလေပင့်ခြင်းတို့မှ ရှောင်ကြဉ်ရမည်။ အဆိုပါတားမြစ်ချက်များသည် မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးကာလအတွင်းသုံးသော မည်သည့် ဆက်သွယ်မှုပုံစံမဆို နှင့် မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးပွဲများအားလုံး အကျုံးဝင်သည်။ နိုင်ငံရေးပါတီများ သည် ယေဘုယျအား ဖြင့် ကျင့်ဝတ်စည်းကမ်းများကို လိုက်နာကြသော်လည်း အခြားအုပ်စုများအား အမုန်းစကားပြောဆိုခြင်းကို ထုတ်ဖော်ကန့် ကွက်ခြင်း မပြုခဲ့ကြပေ။ ကျင့်ဝတ်စည်းကမ်းဖြင့် ချည်နှောင်ခြင်း မပြုနိုင်သည့် အမျိုးသားရေးပြင်းထန်သည့် အဖွဲ့အစည်းများနှင့် ထိုသဘောထားရှိသော ပုဂ္ဂိုလ်များသည် လူမှုကွန်ယက်မီဒီယာကို အသုံးပြု၍ အမုန်းစကားလှုံ့ဆော်ခဲ့ကြသကဲ့သို့ လူမျိုးရေးနှင့် ဘာသာရေးတင်းမာမှုများကို မီးထိုးပေးခဲ့ကြသည်။

အမုန်းစကားဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရန် အသုံးပြုနိုင်သည့် ဥပဒေများကို ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် ဆွေးနွေးနိုင်ရန်အတွက် နောက်ဆက် တွဲ – ၁ကို ဖတ်ရှုပါ။

<sup>&</sup>lt;sup>90</sup> Ibid, p. 160. Also, Election Commission of India Model Code of Conduct for the Guidance of Political Parties and Candidates, which can be found at: http://eci.nic.in/eci\_main/faq/faq\_mcc.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>२</sup>6 Mrabure, p. 160

<sup>9°</sup> https://www.eda.admin.ch/content/dam/countries/countries--content/myanmar/en CodeofConductforPoliticalPartiesandCandidates\_ Eng.pdf Art 4.3

# JII ззешçзьळजृष्म्थरः?ट्रं ззर्धःर्लेष्क्राट्रयेपृष्टिट्ः पूर्वतीः

ကမ္ဘာတစ်ဝှမ်းမှ အတွေ့အကြုံများအရ အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းသွေးထိုး လှုံ့ဆော်မှုကို တန်ပြန်ရန်အဓိက စိန်ခေါ်မှုများနှင့် ရေးဆွဲ ထားသည့် ဥပဒေ၊ စည်းမျဉ်းမူဘောင်များသည် အကြုံပြုထည့်သွင်းထားသည်။ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ဆိုင်ရာ၊ အကောင်အထည် ဖော်ခြင်းနှင့် အရေးယူဆောင်ရွက်မှုဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များကို အောက်တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည်။

#### အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ဆိုင်ရာ ကိစ္စများ

အမုန်းစကားကို တားဆီးနိုင်ရန် စံချိန်စံညွှန်းများနှင့်ဥပဒေများအား ထိရောက်စွာ အကောင်အထည်ဖော်ရေးတွင် အကြောင်း အရာများစွာ လိုအပ်သည်။ ပထမဦးစွာ၊ ရှင်းလင်းပြီး တစ်သမတ်တည်းဖြစ်သော စကားလုံးအသုံးအနှန်းများပါဝင်သည့် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက် လိုအပ်သည်။ ဒုတိယအချက်မှာ စီရင်ဆုံးဖြတ်သော အဖွဲ့အစည်းများအတွက် အမုန်းစကားမြောက်ခြင်း ရှိမရှိ၊ တရားဥပဒေအရ တားမြစ်ထားခြင်းရှိမရှိ ဆုံးဖြတ်နိုင်မည့် အတိုင်းအတာ လိုအပ်သည်။ သို့သော် လူ့အခွင့်အရေး ဥပဒေများတွင် တစ်ကမာ္ဘလုံးအတိုင်းအတာဖြင့် လက်ခံနိုင်သော အမုန်းစကား၊ အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှု တို့အား အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆို ချက် သို့မဟုတ် သီးခြားအသုံးအနှန်းများ မရှိသေးပေ။ အကျိုးဆက်အနေဖြင့် ကမ္ဘာတဝှမ်းရှိ တရားရုံးများနှင့် အခြား ပြည် သူ့အဖွဲ့အစည်းများသည် အသေးစိတ် အဆင့်အမျိုးမျိုးပါသော အဓိပ္ပာယ်မျိုးစုံကို ကျင့်သုံးကြသည်။ ဥပမာ –

- အမုန်းစကားဟူသည် "လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အခြေခံစည်းမျဉ်းဖြစ်သော လူ့ဂုက်သိက္ခာနှင့်တန်းတူညီမျှမှုကို တိုက်ရိုက် ြင်းပယ်သည့် စကားအမျိုးအစားဖြစ်ပြီး လူ့အဖွဲ့အစည်း၏ ထင်မြင်ယူဆချက်တွင် လူပုဂ္ဂိုလ်များ၊ အုပ်စုများတို့၏ရပ် တည်ချက်ကို အရှက်ရသိမ်ငယ်စေရန်ဖြစ်သည်" ဟု ကုလသမဂ္ဂ၏ နည်းမျိုးစုံဖြင့် လူမျိုးရေးခွဲခြားမှု ပပျောက်ရေး အပြည် ပြည်ဆိုင်ရာကော်မတီက အဓိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုသည်။ အလားတူပင် ယေဘုယျအားဖြင့် နိုင်ငံအမျိုးမျိုး၏ ရာဇသတ်ကြီး ပုဒ်မများတွင် "အုပ်စုတစ်အုပ်စုမှ လူများက အခြားအုပ်စုတစ်စုအပေါ် ပြစ်မှုကျူးလွန်ရန် လှုံ့ဆော်သော" သို့မဟုတ် "အုပ်စု များအကြား ရန်ပြိုးကိုဖြစ်စေသည့်" စကားဟု ရည်ညွှန်းသည်။<sup>၄၁</sup>
- အခြေခံ လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဥရောပတရားရုံး (ECHR)က အမုန်းစကားဟူသည် "လူမျိုးရေး အမုန်းတရား၊ နိုင်ငံခြားသား ကြောက်ရွံ့မုန်းတီးမှု၊ ဂျူးမုန်းတီးရေး စသည်တို့ကိုဖြန့်ဖြူး၊ လှုံ့ဆော်၊ အားပေးသည့် ထုတ်ဖော်ပြောဆိုမှု ပုံစံအားလုံး သို့မဟုတ် အမျိုးသားရေးနှင့် လူမျိုးစုဗဟိုပြု ရှုမြင်ခြင်းတို့ကြောင့် ပေါ်ပေါက်လာသည့် သဘောထားမကြီးခြင်းအပါအဝင် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း နှင့် လူနည်းစုများ၊ ရွှေ့ပြောင်းများနှင့် အခြားနိုင်ငံမှ ပြောင်းရွှေ့လာသော ဇစ်မြစ်မတူသည့် လူများအား ရန် လိုခြင်းစသည့် အမုန်းတရားအပေါ် အခြေခံသည့် သဘောထားမကြီးခြင်းပုံစံများ" ဟု အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုသည်။ <sup>၄၂</sup>
- တောင်အာဖရိက၏ ရုပ်သံကြီးကြပ်ရေး ကော်မရှင်က အမုန်းစကားဟူသည် "လူမျိုး၊ နိုင်ငံ သို့မဟုတ် တိုင်းရင်းသား ဇစ်မြစ်၊ အသားရောင်၊ ဘာသာရေး၊ ကျား/ မဖြစ်တည်မှု၊ လိင်ပိုင်းဆိုင်ရာ တိမ်းညွှတ်မှု၊ အသက်၊ စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ သို့မဟုတ် ရုပ်ပိုင်း ဆိုင်ရာ မသန်စွမ်းမှုအပေါ် အခြေခံ၍ တင်ဆက်မှုများတွင် ဝေဖန်ကဲ့ရဲ့ခြင်း၊ ပိတ်ပင်တားဆီးခြင်း၊ အားပေးခြင်း သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်မှုကို တွန်းအားပေးခြင်း" သို့မဟုတ် "စစ်ပွဲအတွက်ဝါဒဖြန့်မှု၊ အကြမ်းဖက်မှုများ ဖြစ်ပွားစေရန် လှုံ့ဆော်မှု သို့မဟုတ် လူမျိုး၊ တိုင်းရင်းသားလူမျိုး၊ ကျား/မ ဖြစ်တည်မှု ၊ ဘာသာရေး အပေါ် အခြေခံသည့် အမုန်းတရားများကို အားပေးထောက်ခံပြီး ထိခိုက်အွန္တရာယ်ဖြစ်စေရန် လှုံ့ဆော်မှုတို့ပါဝင်သည်" ဟု အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုသည်။

များသောအားဖြင့် ပြည်တွင်းဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းချက်များသည် အမုန်းစကားနှင့်/သို့မဟုတ် လှုံ့ဆော်မှု အကြောင်းရင်းကို အဓိပ္ပာယ် ရှင်းရှင်းလင်းလင်းဖွင့်ဆိုနိုင်ခြင်း မရှိပေ။ ထို့အပြင် အချိူကိစ္စရပ်များတွင် "သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှု"ကို ရည်ညွှန်းကိုးကားစရာမရှိပေ။ အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရားကိုလှုံ့ဆော်မှု အုပ်စိုးနိုင်ရန် ပြည်တွင်း ဥပဒေရေးရာ သို့မဟုတ် စည်းမျဉ်းမူဘောင်ကို ပထ မဆုံးအ ကြိမ် ရေးဆွဲနေခြင်း သို့မဟုတ် တည်ဆဲ ဥပဒေများကို ပြင်ဆင်နေခြင်းဖြစ်ပါက အောက်ပါ အရေးကြီးမေးခွန်း ၂ ခုကို ဖြေရှင်းရန် လိုအပ်သည်။

<sup>&</sup>lt;sup>99</sup> Sim Kok Eng,, p. 7. For example, the criminal codes of Malaysia, Burma/Myanmar, Singapore, Syria, and Timor- Leste. Or the criminal codes of Malaysia, Singapore, Vietnam, Bangladesh, Azerbaijan, Jordan, and India.

<sup>9</sup>J https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680505d5b

 $<sup>^{\</sup>it q\bar{q}}$  http://www.mediamonitoringafrica.org/index.php/codes/code\_of\_the\_broadcast\_complaints\_commission\_of\_ south\_africa

#### ၁. အမုန်းတရားကို လှုံ့ဆော်ရန် အကြောင်းရင်းများမှာ အဘယ်နည်း။

အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူ့အရေးနှင့် နိုင်ငံရေး အခွင့်အရေးစာချုပ် (ICCPR) အပိုဒ် (၂၀)က အမျိုးသားရေး၊ လူမျိုးရေး နှင့် ဘာသာရေးစသည်ဖြင့် အမုန်းတရားကိုအခြေခံ လှုံ့ဆော်သည့် အကြောင်းရင်း (၃) ခုကို ဖော်ထုတ်သတ်မှတ်ထား သည်။ အခြား နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများ၊ ပြည်တွင်း ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းချက်များ၊ ဥပဒေရေးရာ အဓိပ္ပာယ်ပြန်ဆိုမှုများက တားမြစ် ပိတ်ပင် သင့်သည့် လှုံ့ဆော်ပြောဆိုမှုများကို ပိုမိုအသေးစိတ်ရှင်းလင်းစွာ ဖော်ထုတ်သတ်မှတ်သည်။ အမျိုးသားရေး၊ လူမျိုးရေးနှင့် ဘာသာရေး အကြောင်းရင်းများအပြင် အောက်ပါတို့လည်း ပါဝင်သည် –

- ဘာသာစကား	– မွေးဖွားစဉ်အခြေအနေ	– လိင်စိတ်တိမ်းညွှတ်မှု
– တိုင်းရင်းသားလူမျိုး	– ဌာနေဇာစ်မြစ် သို့မဟုတ် ဝိသေသ	– နိုင်ငံရေး သို့မဟုတ် အခြားသော
– လူမှုရေးဇစ်မြစ်	വ വ വ	ထင်မြင်ယူဆချက်
– ရွှေပြောင်း သို့မဟုတ် ဒုက္ခသည်အရြေအနေ	– ကျား – မဖြစ်တည်မှု /လိင်	– အိမ်ခြံမြေပိုင်ဆိုင်မှု
	– ကျား–မ သတ်မှတ်မှု	– စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ သို့မဟုတ်
		ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ မသန်စွမ်းမှု

#### ၂. လှုံ့ဆော်မှုတွင် မည်သည်တို့ ပါဝင်သနည်း။

အထက်တွင် ကောက်နတ်ထားသည့်အတိုင်း အချိူပြည်တွင်းဥပဒေများတွင် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှု ကို ရည်ညွှန်းကိုးကား စရာမရှိပေ။ တရားရုံးများ နှင့် အခြား ပြည်သူ့အဖွဲ့အစည်းများသည် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှု ဖြစ်ပွားခဲ့မှု ရှိမရှိကို ဆုံးဖြတ်ရန် စစ်ဆေးမှု သို့မဟုတ် အတိုင်းအတာအမျိူးမျိုး တို့ကို စဉ်းစားထားရမည်ဟု ယေဘုယျ အထွေထွေ ဥပဒေပညာက အကြံပြု ထားသည်။<sup>99</sup>

လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာဥရောပတရားရုံး (ECHR)က စမ်းသပ်မှု အမျိူးမျိူး ပြုလုပ်ခဲ့သည်။ အကယ်၍ ပြောဆိုမှုသည် ဥရောပ လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တရားရုံး (ECHR) က တားမြစ်ချက်များနှင့် ကင်းလွတ်၍ ပုဒ်မ (၁၇) နှင့်အညီ (ဆိုလိုသည်မှာ ပဋိညာဉ်တွင် ထည့်သွင်းပြဋ္ဌာန်းထားသည့် အခွင့်အရေးများ သို့မဟုတ် ဒီမိုကရက်တစ်တန်ဖိုးများအပေါ်တွင်အခြေခံသည့်စနစ်တို့ကို ဖျက်ဆီးရန် ရည်ရွယ်ချက်) လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းအပေါ် နိုင်ငံတော်၏ ကန့်သတ်ချက်များသည် အောက်ပါလိုအပ် ချက်များနှင့် ကိုက်ညီမှုရှိမရှိကို တရားရုံးက ဆန်းစစ်သည်။

- အဆိုပါကန့်သတ်ချက်ကို နိုင်ငံတော် ဥပဒေအရ ဆန်းစစ်သည်။
- အဆိုပါကန့်သတ်ရသည့် အကြောင်းရင်းသည် ပုဒ်မ (၁၀) တွင် ဖော်ပြထားသည့် တရားမှုုတသည့် ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် ကိုက် ညီသည်။
- ၎င်းတို့သည် ဒီမိုကရေစီ လူ့အဖွဲ့အစည်းတွင် လိုအပ်သည့် ပုဒ်မ (၁ဝ) တွင် ဖော်ပြထားသော တစ်ခု သို့မဟုတ်တစ်ခုထက် ပိုသော တရားဝင်ဦးတည်ချက်များကို ရရှိနိုင်ရန်လိုအပ်ပါသည်။<sup>၄၅</sup>

ဤလိုအပ်ချက်များသည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူ့အရေးနှင့် နိုင်ငံရေး အခွင့်အရေးစာချုပ် (ICCPR) အပိုဒ် ၁၉ နှင့် အပိုဒ် ၂၀ တို့အကြား အပြန်အလှန် ထိန်းညှိမှုဖြစ်သည့် တရားဥပဒေနှင့်ညီမှု၊ အချိုးအစားမှုတမှ၊ လိုအပ်မှုစသည့် အပိုင်း (၃) ပိုင်း စစ်ဆေးမှု ကို အလေးပေးထားခြင်း ဖြစ်သည်။ <sup>၄၆</sup>

ဥရောပ လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာတရားရုံး (ECHR) ၏ရှေ့မှောက်သို့ ရောက်ရှိလာသော အမှုများတွင် အောက်ပါတို့ကို ထည့်သွင်း စဉ်းစားသည် –

• ကန့်သတ်မည့် ပုဂ္ဂိုလ်၏ပြောဆိုမှု ရည်ရွယ်ချက်

<sup>99</sup> Sim Kok Eng, p. 8

<sup>&</sup>lt;sup>99</sup> SCouncil of Europe, Factsheet, (Nov အရပ်ဖက်အဖွဲ့အစည်း er 2008), p. 3.

<sup>&</sup>lt;sup>96</sup>Sim Kok Eng, p. 14.

- အဆိုပါပြောဆိုမှု၏ အကြောင်းအရာ
- အဆိုပါပြောဆိုမှုကို ပြုလုပ်သည့် အခင်းအကျင်း
- ထိုအမုန်းစကားဟု စွပ်စွဲခံရသည့် ပြောဆိုမှု၏ ပစ် မှတ်ထားခံရသောလူများ၏ အကြောင်းအရာ
- အဆိုပါပြောဆိုမှု၏ လူသိများမှု နှင့် သက်ရောက် ဖွယ်ရှိသည့် အလားအလာ(မည်သည့် အတိုင်း အတာအထိပြန့်နှံ့ ခဲ့သည်) နှင့်
- အဆိုပါကန့်သတ်ချက်၏ သဘောသဘာဝနှင့် အတိမ်အနက်<sup>၄၇</sup>

#### အမှန်းစကားဥပဒေပြုရေးဆိုင်ရာ အကောင်အထည် ဖော်ခြင်း ကိစ္စရပ်များ

အကောင်အထည်ဖော်ရာတွင် ဆက်စပ်လွှမ်းခြုံနေသောပြဿနာ (၂)ရပ် ပေါ်ပေါက်လာသည်။ တစ်ဘက်စွန်းတွင် အမုန်း စကားကို ထိန်းချုပ်နိုင်မည့် ဥပဒေကို အကောင်အထည်မဖော်နိုင်ခြင်းဖြစ်သည်။ အခြားတစ်ဘက်တွင် ဥပဒေကို အလွန်အမင်း ကျယ်ပြန့်၊အားမာန်ပြင်းပြီး နိုင်ငံရေးအရအသုံးချနေသည်။

#### မပြည့်စုံသောအကောင်အထည်ဖော်မှု–

အမုန်းစကားဥပဒေပြုရေးကို အကောင်အထည်ဖော်ရန် မအောင်မြင်ခြင်းတွင် အကြောင်းပြချက်များစွာရှိသည်။ နိုင်ငံရေးအရ ဆန္ဒရှိမှုလိုအပ်ပြီး အခြေအနေအရ ဆန္ဒရှိ ခြင်း ၊ မရှိခြင်း ဖြစ်နိုင်သည်။ နိုင်ငံသား များသည် မိမိတို့၏ အခွင့်အရေး နှင့် ထိခိုက်မှုများကို တိုင်ကြားနိုင်ကြောင်း သတိမပြုမိကြပေ။ ယင်းဖြစ်စဉ်တွင် တရားရုံးများကို ကောင်းစွာ အသုံးမချနိုင်ကြပေ။ " အချို့သော အခင်း အကျင်းများတွင် တာဝန်ရှိ အဖွဲ့အစည်းများကို မိရိုးဖလာ သတင်းမီဒီယာ၊ ဒစ်ဂျစ်တယ်ပလက်ဖောင်းနှင့် လူမှု မီဒီယာမှ အမုန်းစကား ထုတ်ဝေမှု၊ မှုဝေမှု ပြုသည့် ရင်းမြစ် အရေအတွက်တိုးလာခြင်းက လွှမ်းမိုးလျက်ရှိသည်။ "

#### အမုန်းစကားအတွက် ဥပဒေရေးရာ အဖြေရှာရာတွင် အကန့်အသတ်များ

"ကျွန်ုပ်တို့အနေဖြင့် အမုန်းစကား နှင့် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုများ တိုက်ဖျက်ရန် ဥပဒေပြုရေး၏အကန့်အသတ်များကို သိရမည်။ အမုန်းတရား၊ လူမျိုးရေးခွဲခြားမှုများ နှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများ ၏ အကြောင်းရင်းမြစ် ကိုတိုက်ရန် အလွှာပေါင်းစုံမှ ချဉ်းကပ်မှု နည်းလမ်းမျိုးကို ဖော်ထုတ်ကျင့်သုံးရန်လိုအပ်ပါတယ်။" ကြိုးကား: Adama Dieng, လူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှု ကာကွယ် တားဆီးရေးအတွက် ကုလသမဂ္ဂအထူးအကြံပေးပုဂ္ဂိုလ် http://www.auschwitzinstitute. org/blog/genprev-inthe-news-26- march-2013/]

ဖြစ်ရပ်များကို နိုင်ငံတော်အဆင့် ခြုံငုံအကဲဖြတ်ရာတွင် တရားစီရင်ရေးဆုံးဖြတ်ချက်များသည် ဝေဝါးခြင်း၊ ကြုံသလို ချမှတ်ခြင်း နှင့် အယူအဆရေးရာ ရှင်းလင်းမှုမရှိခြင်း သို့မဟုတ် အသေးစိတ်မပြုလုပ်နိုင်ခြင်း စသည်တို့အပြင် အခြေပြု ပြဋ္ဌာန်းချက်များ သည်လည်း အရည်အသွေးညံ့ဖျင်းသည်ကိုတွေ့ရှိရသည်။<sup>90</sup>

မည်သည့်အကြောင်းပြချက်ကြောင့်ဖြစ်စေ အဟန့်အတားမဲ့သော အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှုများအတွက် မပြည့်စုံ သော အရေးယူမှုများက ဆိုးကျိုးအကျိုးဆက်များ ရှိလာနိုင်သည်။

- ထိုသို့ဖြစ်ခြင်းက လူ့အဖွဲ့အစည်းအတွင်း အမုန်းစကားသုံးစွဲမှု အရှိန်မြှင့်တက်လာနိုင်သည်။
- အမုန်းရာဇဝတ်မှုများနှင့် အကြမ်းဖက်မှုများ တိုးလာနိုင်စေမည်။
- ပြစ်မှုကျူးလွန်ခံရအုပ်စုများက တန်ပြန်တိုက်ခိုက်မှုများရှိလာပါက အကြမ်းဖက်မှုများ အတောမသတ်ဖြစ်ပေါ်လာနိုင်သည်။ ဘေးဖယ်ခံအုပ်စုများကို ပို၍သီးခြားခွဲထုတ်လိုက်နိုင်သည်။
- ပြည်သူရဲများ၊ အုပ်ချုပ်သူ အဖွဲ့အစည်းများ နှင့် ဒီမိုကရေစီအပေါ် အုပ်စုတစ်စု သို့မဟုတ် ပြည်သူတို့၏ ယုံကြည်ကိုးစားမှု လျော့ပါးစေသည်။<sup>99</sup>

အခြားတစ်ဖက်တွင် ဥပဒေကို အလွန်အမင်း ကျယ်ပြန့်၊ အားမာန်ပြင်းပြီး နိုင်ငံရေးအရ အသုံးချနိုင်သည့် အွန္တရာယ်ရှိနိုင်သည်။

<sup>&</sup>lt;sup>91</sup> Council of Europe Factsheet, (Nov အရပ်ဖက်အဖွဲ့အစည်းer 2008), p. 3. For a current discussion of how the ECHR applies, or does not apply to this framework, see http://www.echr.coe.int/Documents/FS\_Hate\_speech\_ENG.pdf

<sup>9°</sup> http://www.accord.org.za/conflict-trends/south-africa-kenyas-legislative-measures-prevent-hate-speech/

 $<sup>^{98}</sup>$  Ezeibe, Christian Chukwuebeka. Hate Speech and Electoral Violence in Nigeria, p. 6.

 $<sup>^{9\</sup>circ}$  Sim Kok Eng, p. 9. Note: Based on a review of laws and application of laws in the Asia-Pacific region.

<sup>9°</sup> Preventing and Responding to Hate Crimes: A Resource Guide for NGOs in the OSCE Region, p. 18.

နိုင်ငံတကာ နှင့် ဒေသဆိုင်ရာ လူ့အခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများက တစ်သမတ်တည်း ပြောဆိုကြသည်မှာ ရမ်းကားစော်ကားသော စကားတိုင်းသည် အမုန်းစကားမဟုတ်ကြပါ။ အမုန်းစကားဖြစ်နေလျှင်သော်မှ ချမှတ်မည့် တားမြစ်ချက်များသည် တရားမျှတမှုရှိရ မည်ဖြစ်ပြီးတတ်နိုင်သမျှ တိကျစွာပြဋ္ဌာန်းသတ်မှတ်ရမည်။ ဥပမာ – ကုလသမဂ္ဂ လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ မဟာမင်းကြီးရုံး (OHCHR) နှင့် လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာဥရောပတရားရုံး (ECHR) တို့က အခိုင်အမာဆိုကြသည်မှာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူ့ အရေးနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးစာချုပ် (ICCPR)သည် "ဆိုးဆိုးရွားရွား ရမ်းကားစော်ကား"သည် ယူဆနိုင်သည့် စကားရပ်များ ကိုပါလွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းအောက်တွင် ထည့်သွင်းအကာအကွယ်ပြုပါသည်။<sup>8</sup>

အထူးသဖြင့် လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းကို ကာကွယ်ခြင်းသည် "ထိခိုက်စေရန် မရည်ရွယ်သော၊ အပြုသဘောဆောင် သော သို့မဟုတ် သာမာန်သတင်းအချက်အလက် သို့မဟုတ် အတွေးအခေါ်များသာမက နိုင်ငံတော် သို့မဟုတ် လူဦးရေတစ်စိတ် တစ်ဒေသကို စိတ်အနောက်အယှက်ဖြစ်စေသော ၊ စိတ်ခြောက်ခြားစေသော သို့မဟုတ် အနှောင့်အယှက်ဖြစ်သည့် သတင်း အချက်အလက်နှင့် အတွေးအခေါ်များအပေါ်ပါ သက်ရောက်သည်။ ထိုသို့သော ဗဟုဝါဒ၊ သည်းခံစိတ်နှင့် သဘောထားကြီးမှု တို့ မရှိပါက ဒီမိုကရေစီလူ့အဖွဲ့အစည်း မရှိနိုင်ပါ။ ၎င်းတို့သည် ဒီမိုကရေစီလူ့အဖွဲ့အစည်း၏ တောင်းဆိုချက်များဖြစ်သည်။ ပြောဆိုသူ နှင့် ပြောဆိုမှု၏ ပစ်မှတ်ထားခံရသူတို့သည် ထိုသဘောတရားကို ကွဲပြားခြားနားစွာ ရှုမြင်ကြမည်ဖြစ်ကြသဖြင့် "မည် သည့် စကားက ဆိုးဆိုးရွားရွားရမ်းကားစော်ကားသည်" နှင့် "မည်သည့်စကားက မုန်းစရာဖြစ်သည်" တို့ကို ဆုံးဖြတ်ရာတွင် အလွန် အမင်း စက်ခဲသည်။ အချိုနိုင်ငံများတွင် "သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှု" သည် နိုင်ငံ၊ ဘာသာ နှင့် လူမျိုးရေး အမှန်းစကားများသာမက အာကာဝိုင်များ၊ အဖွဲ့အစည်းများ၊ ဘာသာရေးများကို ဝေဖန်မှုများအထိပါကျယ်ပြန့်စွာ သက်ရောက်သည်။ ထိုကဲ့သို့သောဖြစ်ရပ် များတွင် စီရင်ဆုံးဖြတ်သည့် အဖွဲ့အစည်းများ၊သည် အားကောင်းသော ဝေဖန်မှု သို့မဟုတ် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်သော ပြောဆိုမှုကို အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူ့အရေးနှင့် နိုင်ငံရေး အခွင့်အရေးစာချုပ် (ICCPR)၊ အဝိုဒ် (၂၀)မှ တားမြစ်ထားသော အမုန်းတရားလှုံ့ ဆော်မှာနှင့် မြားနိုင်ကြပေ။ (PS)

ฟ http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/gc34.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>၅၃</sup> Council of Europe Factsheet, (Nov အရပ်ဖက်အဖွဲ့အစည်း er 2008), p. 3.

<sup>99</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>99</sup> Ibid, p. 1.

#### ရမ်းကားစော်ကားသော စကား VS. တိုက်ခိုက်သောစကားများ

အမေရိကန်နိုင်ငံ Charlottesville ချားလော့်စ်ဗဲလ် တွင် မကြာမီသေးခင်ကဖြစ်ရပ်များက အမေရိကန်နိုင်ငံ၏ ဖွဲ့ စည်းပုံအ ခြေခံဥပဒေ ပထမပြင်ဆင်ချက်သည် အမုန်းစကားကို အကာအကွယ်ပေးထားခြင်း ရှိ၊ မရှိ ဝေဖန်ဆွေးနွေးမှုများ အငြင်းအခုံ အရှိန်မြင့်တက်ခဲ့ကြသည်။

၂၀၁ဂုခုနှစ် ဇွန်လတွင် အစိုးရအနေဖြင့် ရမ်းကားစော်ကားသည့် ပြောဆိုမှုများကို မကန့်သတ်ရန် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စု တရားရုံးချုပ်က တစ်ညီတညွတ်တည်းအတည်ပြုခဲ့ကြသည်။ ထို (မက်တယ် နှင့် တမ်) ဖြစ်ရပ်တွင် "လူမျိုးရေး၊ ကျား/မ ဖြစ် တည်မှု၊ ဘာသာတရား၊ အသက်အရွယ်၊ မသန်မစွမ်းမှု သို့မဟုတ် အခြားအလားတူ အကြောင်းရင်းကို အခြေခံ၍ သိက္ခာကျ စေသည့်စကားများသည် မုန်းတီးဖွယ်ဖြစ်သည်။ သို့သော် ကျွန်ုပ်တို့ ဥပဒေသိပ္ပံ၏ ဂုက်ယူစရာအကောင်းဆုံးအချက်မှာ လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်မှုကို ကာကွယ်သည်ဆိုရာတွင် ကျွန်ုပ်တို့မုန်တီးသည့်အတွေးအခေါ်များကို လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော် ပြောဆိုခွင့်အားလဲ ကျွန်ုပ်တို့ အကာအကွယ်ပေးခြင်းဖြစ်သည်" ဟု ပြည်ထောင်စုတရားရုံးချုပ်က စီရင်ချက်ချသည်။ အမေရိကန်နိုင်ငံ တရားရုံးများက တိုက်ခိုက်သောစကားလုံးများကို (ဆိုလိုသည်မှာ လူမှုရေးတန်ဖိုးမပါသော်လည်း ပုဂ္ဂိုလ် တစ်ဦးတယောက်ကို ရည်ရွယ်ပြောဆိုလိုက်ခြင်းဖြင့် အုပ်စုတစ်စု၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်တန်သူအား ရန်ဆွပေးလိုက်သလိုဖြစ်စေနိုင် သည့် စကားမျိုးကို ပထမပြင်ဆင်ချက်တွင် အကာအကွယ်မပေးထားပါ။) သို့သော် ကျွမ်းကျင်သူများက စော်ကား ရမ်းကား သော သို့မဟုတ် တယူသန်သော စကားဖြစ်ရုံမျှနှင့် အရေးယူတားမြစ်ရန် မထိုက်တန်ပါဟု ဆိုသည်။ စကားတစ်ခွန်းသည် စည်းကိုကျော်မကျော် ဆုံးဖြတ်ခြင်းသည် ဖြစ်ရပ်တစ်ခုချင်းအလိုက် စဉ်းစားရမည့်တရားဝင်မေးခွန်းတစ်ခုဖြစ်သည်။ ကြီးကား – http://www.abalegalfactcheck.com/articles/hate-speech.html]

လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၏အခြေခံ အခွင့်အရေးများအပေါ် ကန့်သတ်ရာတွင် ဥပဒေ သို့မဟုတ် စည်းမျဉ်း မူဘောင်အ တွင်းကပါ ကျိုးကြောင်းဆီလျော်ရန် လိုအပ်ပါသည်။ လက်တွေ့တွင် တရားဥပဒေဘောင်အတွင်းမှ ကန့်သတ်ခြင်းသည် အခြား သူများ၏ အခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးရန် ကန့်သတ်ခြင်းနှင့် ထိုကန့်သတ်ချက်ကို ချိုးဖောက်ခြင်းသည် မည်သို့ဖြစ်နိုင်သည်ဆို ခြင်းအကြား ချိန်ခွင်လျာညှိရန်မှာ စိန်ခေါ်မှုတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံးတွင် အခြားသူများ ထိပါးခံရသည့် အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ပေးမှုနှင့် ပြန်လည်ရရှိစေခြင်းတို့အတွက် မည်သည့်အဓိပ္ပာယ်ပြည့်ဝသော ကုစားမှုများရှိသင့်သည်ကို ထည့်သွင်း စဉ်းစားရန် အရေးကြီးပါသည် (အောက်တွင် ထပ်မံ ဆွေးနွေးဖော်ပြထားသည်) ။

မကြာစကာဆိုသလို နိုင်ငံတော်လုံခြုံရေး နှင့် အကြမ်းဖက်ဝါဒကို ကိုင်တွယ်သော ဥပဒေများနှင့်အတူ အမုန်းစကားနှင့် လှုံဆော်မှု တားမြစ်ရေး ဥပဒေများကို အရပ်ဘက်လူ့အဖွဲ့အစည်း တက်ကြွလှုပ်ရှားသူများ၊ သတင်းစာဆရာများ၊ လူ့အနွင့်အရေးကာကွယ် စောင့်ရှောက်သူများ နှင့် အတိုက်အခံအဖွဲ့ဝင်များ အပါအဝင် ဆန့်ကျင်ဆောင်ရွက်သူများအား ရေငုံနှတ်ပိတ်ရန် အသုံးပြုခဲ့ကြ သည်။ ကုလသမဂ္ဂအထူးကိုယ်စားလှယ်က လှုံ့ဆော်ရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေများကို ဤရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် အသုံးပြုခြင်းအား အတိ အကျ ထုတ်ဖော်ရှုတ်ချထားသည်။ " စင်းနှစ်ကော်မရှင်ကလည်း " ကန့်သတ်ချက်များသည် ဆန့်ကျင်မှုများ၊ သဘောထားကွဲ လွဲမှုများအား လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်မရအောင် ဟန့်တားခြင်း၊ လူနည်းစုများကို ရေငုံနှတ်ပိတ်စေခြင်း၊ နိုင်ငံရေး၊ လူမှု ရေး၊ ကိုယ်ကျင့်တရား ဟောပြောချက်များတွင် အင်အားကြီးအယူအဆ လွှမ်းမိုးမှုကို အားပေးခြင်းစသည့် မလျော်ကန်သော အကျိုးသက်ရောက်မှုများရှိသည့် [အလေးပေးထည့်သွင်းထားသည့်] လူနည်းစုကို နှိပ်စက်ညှင်းပန်းခြင်း၊ အစွန်းရောက် ခြင်း၊လူမျိုးရေးခွဲခြားခြင်းတို့ကို ရည်ရွယ်သည့်ရလဒ်ကို ရှောင်ရှားနိုင်စေရန် အမုန်းစကားဥပဒေပြုရေးများကို ပြုလုပ်နိုင်ရန် စီမံထားရမည်"ဟု မှတ်ချက်ပြုသည်။<sup>၅၇</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>ഉ€</sup> Sim Kok Eng, p. 11.

## gn ខេរះខណៈប្រព័ត្នគ្នាទីទីនិនាធ្វីតិរិះកំនាយីះជូះដូត្រព័ក្ខដែរាភ៌ នាខេយក្ខនាយភ្នំខណ្ឌមរះឃុំបីកំរិះ

အမုန်းစကားဖြစ်ရပ် အမှန်တကယ်ဖြစ်ပွားခဲ့ခြင်းရှိ/မရှိ နှင့် အပြစ်ပေးနိုင်သည့် အဆင့်ရောက်မရောက် ဆုံးဖြတ်ခြင်းနှင့် စပ်လျဉ်း သည့် ယေဘူယျ စိန်ခေါ်မှုများ၏ နောက်ကွယ်တွင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များသည် ရွေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း ၎င်း တို့ကိုပေးအပ်ထားသည့် အခန်းကဏ္ဍအပြင် နောက်ထပ် ရှုပ်ထွေးမှုများကို ကြုံတွေ့ကြရသည်။

### ရွေးကောက်ပွဲမဲဆွယ်စည်းရုံးမှုများတွင် လွတ်လပ်စွာ နိုင်ငံရေးဟောပြောပွဲများနှင့် ပြည်သူများပါဝင်ဆွေးနွေးပွဲများကို ကာကွယ်ခြင်း

လက်တွေ့တွင် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၏ အခြေခံမှုများကို အာမခံခြင်းနှင့် တားမြစ်ထားသော စကားကြောင့်ဖြစ်ပေါ် လာမည့် ပြဿနာရပ်များကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရာတွင် ချိန်ခွင်လျှာမှန်မှန်ကန်ကန်ညှိရန် အလွန်အမင်းခက်ခဲသည်။ ACE ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာသုတေသနကွန်ယက်အရ "ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးခြင်းကာလအတွင်း ဤအကျပ်အတည်းသည် ပိုမိုစိုးရိမ် ဖွယ်ရာပြင်းထန်သည်"ဟု ကောက်ချက်ချထားသည်။<sup>၅၈</sup> ဤအတွက်အကြောင်းရင်းများစွာရှိပါသည် –

- ပထမဦးစွာ ရွေးကောက်ပွဲသည် "အတိအကျဆိုရလျှင် နိုင်ငံရေး အမြင် အမျိုးမျိုး ထုတ်ဖော်ပြောဆိုရမည့် အချိန်အခါဖြစ် သည်။ ထိုအမြင် အမျိုးမျိုးတို့အနက် အချို့ကို ကန့်သတ်ခြင်းသည် လွတ်လပ်စွာပြောဆိုခွင့်၏ အခွင့်အရေးများကိုသာမက ဒီမိုကရေစီစနစ်အရ အားလုံးပါဝင်နိုင်မည့် အခွင့်အရေးကို ကန့်သတ်လိုက်သည့် အလားအလာရှိသည်။" <sup>96</sup>
- ဒုတိယအချက်အနေဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲမဲဆွယ်စည်းရုံးရေး အရေးကြီးသည့် အခြေအနေတွင် "မီးလောင်ရာ လေပင့်သည့် ထုတ်ပြန်ချက်များသည် လူများကို အကြမ်းဖက်မှု ပြုလုပ်ရန် တွန်းအားပေးခြင်းဖြင့် အခြားသူများ၏ ဒီမိုကရေစီနှင့် လွတ် လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့် အခွင့်အရေးများအား ချိုးဖောက်သွားနိုင်သည့် အလားအလာရှိသည်။"<sup>60</sup>

မည်သည့် ချိုးဖောက်မှုမျိုးမဆို အရှိန်အဟုန်နှင့် ပေါ်ပေါက်လာပါက ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာလုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း စိန်ခေါ်မှုများ ဖြစ် ပေါ်လာနိုင်သည်။

အထွေထွေမှတ်ချက် အမှတ်(၃၄)၊ အပိုဒ် ၂၈ (၂၀၀၁)တွင် ကုလသမဂ္ဂ လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ မဟာ မင်းကြီးရုံး (OHCHR) က "မဲပေးပိုင်ခွင့်ကိုကာကွယ်ရန်အလို့ငှာ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို ကန့်သတ်ခြင်းသည် တရားဝင်ဖြစ်နိုင်သည်… ထို ကန့်သတ်ခြင်းများကို ဂရုတစိုက် တည်ဆောက်ရမည်…… ခြိမ်းခြောက်ခြင်း သို့မဟုတ် အတင်းအကျပ်ပြုလုပ်ခြင်း ပုံစံများ မှ မဲဆန္ဒရှင်များကို ကာကွယ်ပေးရန် ခွင့်ပြုနိုင်သလို နိုင်ငံရေးဝေဖန်ဆွေးနွေးပွဲကို အဟန့်အတားမဖြစ်စေရပါ"ဟု ဖော်ပြထား သည်။ "ကုလသမဂ္ဂ လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ မဟာမင်းကြီးရုံး (OHCHR) က နိုင်ငံရေးပါဝင်ဆွေးနွေးပွဲအပေါ် ကန့်သတ်ချက်များ ကြောင့် အိမ်အရောက် နိုင်ငံရေးမဲဆွယ်ခြင်းကိုတားမြစ်ခြင်း၊ ရွေးကောက်ပွဲစည်းရုံးလှုံ့ဆော်နေစဉ်အတွင်း ဖြန့်ဝေနိုင်သည့် ရေးသားထားသည့်စာ အမျိုးအစားနှင့် အရေအတွက်ကို ကန့်သတ်ခြင်း၊ပြည်တွင်းနှင့် နိုင်ငံတကာ သတင်းမီဒီယာများ၏ နိုင်ငံရေး တိုက်ရိုက်ထုတ်လွှင့်အစီရင်ခံချက် အပါအဝင် ရွေးကောက်ပွဲကာလများအတွင်း သတင်းရင်းမြစ်များကို ဝိတ်ဆို့ခြင်းနှင့် အတိုက် အခံပါတီများနှင့်နိုင်ငံရေးသမားများ၏ သတင်းမီဒီယာအခွဲများမှသတင်းရယူခွင့်ကို ကန့်သတ်ခြင်း စသည့် ဖြစ်ပေါ်လာနိုင်သည် များနှင့် ပတ်သက်သည့် စိုးရိမ်ပူပန်မှုများကို ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခဲ့သည်။ "ပ

<sup>%</sup> https://aceproject.org/ace-en/topics/me/mea/mec03d/default

<sup>&</sup>lt;sup>9€</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup>₀ Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/gc34.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>60</sup> Such concerns have been raised in response to actions taken in countries as diverse as the Republic of Korea, Finland, Japan, Tunisia, Togo, and Moldova.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Ihttp://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/gc34.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup>J Such concerns have been raised in response to actions taken in countries as diverse as the Republic of Korea, Finland, Japan, Tunisia, Togo, and Moldova.

#### နိုင်ငံရေးသမားများနှင့် ဆက်သွယ်လုပ်ကိုင်ရခြင်း

ဒီမိုကရေစီလူ့အဖွဲ့အစည်းတွင် နိုင်ငံရေးသမားများသည် လွတ်လပ်သော နိုင်ငံရေးစကားများနှင့် အားကောင်းသော ပြည်သူပါဝင် ဆွေးနွေးပွဲများအကြား ဗဟိုပြု၍ အမုန်းစကားနှင့် ပတ်သက်လာပါက အထူးတာဝန်ဝတ္တရားများ ရှိလာသည်။ ပြည်သူများက အလေးထားရသည့်ပုဂ္ဂိုလ်များဖြစ်သဖြင့် ၎င်းတို့တွင် အမုန်းတရားနှင့် အကြမ်းဖက်မှုကိုလှုံ့ဆော်ရန် ဖြစ်နိုင်ရြေမြင့်မားပြီး အာကာ ပိုင်နေရာမျိုးတွင်ရှိနေသဖြင့် ၎င်းတို့စကားသည် ပိုမိုတာသွားသည်။ အစွန်းတစ်ဘက်ရောက်အောင် ပြောဆိုမှ အမုန်းစကား မဟုတ်ပေ။ အမုန်းစကားသည် အဓိကပါတီများ၏ အပြောအဆိုကြောင့် အလွယ်တကူပျံ့နှံ့နိုင်သည်။ <sup>၄၂၆၅</sup> အမုန်းစကားကို အသုံးချ၍ လူထုကြိုက်နိုင်ငံရေးသမားများနှင့် အမုန်းစကားကို ပေါ့ပေါ့တန်တန် အသုံးချသောပါတီများ ကြီးထွားလာအောင် မြင်လာမှုသည် စိုးရှိမ်ဖွယ်ရာအချက်တစ်ချက်ဖြစ်လာသည်။ သို့သော် လက်တွေ့တွင် လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုမှု နှင့် နိုင်ငံ ရေး ဟောပြောချက်တို့အကြား ဟန်ချက်ညီညီ ထည့်သွင်းစဉ်းစားနိုင်ရန်မှာ ခက်ခဲသည်။ နိုင်ငံအဆင့် စီရင်ထုံးများတွင် လူ့အခွင့် အရေးဆိုင်ရာဥရောပတရားရုံး (ECHR)အားရလာဒ်အမျိူးမျိုးနှင့် လျှောက်ထားခဲ့ကြသည်။

Feret v. Belgium (၂၀၀၉) အမှုတွင် တရားရုံးက မူဆလင်ဆန့်ကျင်ရေးနှင့် နိုင်ငံရပ်ခြားမှ ရွှေ့ပြောင်း အခြေစိုက်နေထိုင် သူများကို ဆန့်ကျင်ရေး ကွေးကြော်သံများ ပါဝင်သော လက်ကမ်းစာစောင် များ ဖြန့်ဝေခဲ့သည့် ဘယ်လ်ဂျီယံပါလီမန် အဖွဲ့ဝင် တစ်ဦး(ဘယ်လဂျီယံ အမျိုးသားတပ်ဦးပါတီဥက္ကဋ္ဌ လည်းဖြစ်သူ) ကို ပြစ်မှုထင်ရှားစီရင် အတည်ပြုခဲ့ သည်။ အဆိုပါ တရားရုံးက လူမျိုးရေး အမုန်းတရား လှုံ့ဆော်များအတွက် ပြစ်မှုထင်ရှားစီရင်ခြင်းသည် အခြားသူများ၏အစွင့်အရေးကို ကာကွယ်ခြင်း

### နိုင်ငံရေးသမားများ အမုန်းစကားပြန့်ပွားအောင် လုပ် ဆောင်ခြင်း

အမုန်းစကားပြန့်ပွားမှုများ ဖြစ်ပေါ်စေရန် ပြုလုပ်မည်ဟု စဉ်း စားသည့်အခါတွင် နိုင်ငံရေးသမားများအနေနှင့် သည်းမခံနိုင် လောက်သည့် ဘာသာစကား/စကားလုံး အသုံးအနှုန်းများ အ သုံးမပြုရန်နှင့် စည်းကမ်းကျင့်သုံးလိုက်နာရန် အထူးတာဝန် တစ်ရပ်အနေနှင့် ဥရောပ လူ့အခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ် တွင်ပြဌာန်းထားသည်။

- အတိအကျဆိုရသော် နိုင်ငံရပ်ခြားမှ ရွှေ့ပြောင်းအခြေစိုက်လာသူများအတွက် တရားမျှတသည်ဟု ဆိုသည်။
- ပြင်သစ်အမျိုးသား တပ်ဦးပါတီ ဥက္ကဋ္ဌအား Le Monde နေ့စဉ်သတင်းစာနှင့် တွေ့ဆုံမေးမြန်းခြင်းတွင် မူဆလင်များနှင့် ပတ်သက်သည့် ပြောဆိုမှုအတွက် ပြစ်မှုထင်ရှားစီရင်ခဲ့သည်ဟု တရားရုံးက အခိုင်အမာဆိုသည်။ နိုင်ငံရေးကိုယ်စား လှယ်များ၏ လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို ကန့်သတ်ခြင်းသည် ဒီမိုကရေစီလူ့မှုအဖွဲ့အစည်းတွင် လိုအပ်သည်ဟု တွေ့ရှိရသည်။
- Erbakan v. Turkey (၂၀၀၆) ဖြစ်ရပ်တွင် တူရကီ ဝန်ကြီးချုပ် (လူမှုဖူလုံရေး ပါတီဥက္ကဋ္ဌ)သည် ၎င်း၏လွတ်လပ်စွာပြောဆို ခွင့် အခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခံရသည်ဟုဆို၍ တရားရုံးက ဝန်ကြီးချုပ်ဘက်သို့လိုက်ခဲ့သည်။ အဆိုပါ ဖြစ်ရပ်တွင် ဝန်ကြီး ချုပ်က အမုန်းတရား နှင့် ဘာသာရေး သဘောထားမကြီးမှုကို လှုံ့ဆော်ခဲ့သည့် လူထုမိန့်ခွန်းကို ပြောကြားခဲ့သည်။ အဆိုပါ တရားရုံးက နိုင်ငံရေးသမားများသည် သဘေားထားမကြီးမှုကို အားပေးသည့် မှတ်ချက်များကိုရှောင်ရန် အထူးအရေးကြီး သော်လည်း တရားစွဲဆိုရန်အတွက် ပေးထားသော အကြောင်းပြချက်များသည် ဒီမိုကရက်တစ်လူမှုအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ် တွင် လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်အား ဝင်ရောက်စွက်ဖက်ရန် လိုအပ်သည့်သက်သေအထောက်အထားများ မလုံ လောက်ပါဟုဆိုသည်။

မိမိတို့၏ ကိုယ်ပိုင်အခွင့်အရေးဖြစ်သည့် လွတ်လပ်စွာ ပြောဆိုမှုကို ခုခံကာကွယ်ရင်း နိုင်ငံရေးသမားများသည် ၎င်းတို့ကို ကန့် ကွက်ပြောဆိုသည့် မှတ်ချက်များကို အရေးတယူ မရှုမြင်ကြပေ။ အစောပိုင်းက ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း အမုန်းစကားကို ကိုင်တွယ် သော ဥပဒေပြုရေးသည် အတိုက်အခံအား ခြေမှုန်းရန်အလွဲသုံးစားလုပ်ခံရနိုင်သည်။ အဆိုပါ OCHCR ကုလသမဂ္ဂ လူ့အခွင့်

 $<sup>^{6\</sup>varrho}$  https://rm.coe.int/16800c170e

<sup>69</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>69</sup> http://www.reuters.com/article/us-usa-election-hatespeech-insight/hate-speech-seeps-into-u-s-mainstream- amid-bitter-cam paign-idUSKBN13225X

<sup>&</sup>lt;sup>66</sup> https://rm.coe.int/16800c170e

<sup>🕅</sup> For a more detailed discussion of these and other cases, please see http://www.echr.coe.int/Documents/FS\_ Hate\_speech\_ENG.pdf

အရေးဆိုင်ရာမဟာမင်းကြီးရုံး၊အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူ့အရေးနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးစာချုပ် (ICCPR) ၏မူကြမ်းအထွေထွေ မှတ်ချက်အမှတ် ၃၄၊ ပုဒ်မ ၁၉ (အပိုဒ် ၃၈) မှ ကောက်နတ်ချက်အချ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံရေးဖြစ်စဉ်ကို ရည်ညွှန်းကိုးကားရာတွင် ပြည်သူများ အလေးထားရသည့်ပုဂ္ဂိုလ်များကို စော်ကားသည်ဟု ယူဆရသော ထုတ်ဖော်ပြောဆိုမှုပုံစံမျှနှင့် ပြစ်ဒက်များ ချမှတ် ရန်မလုံလောက်ပါ။ ထို့အပြင် နိုင်ငံတော်နှင့် အစိုးရ အကြီးအကဲများ ကဲ့သို့သော အမြင့်ဆုံး နိုင်ငံရေး အခွင့်အာကာကို ကျင့်သုံး သူများအပါအဝင် ပြည်သူများက အလေးထားရသည့်ပုဂ္ဂိုလ်များအား ဝေဇန်ရန်နှင့် နိုင်ငံရေးအရ အတိုက်အခံ ပြုနိုင်ရန်ကို ဥပဒေအရ ခွင့်ပြုထားသည်။" ထိုကဲ့သို့သော ဖြစ်ရပ်များတွင် ပြောဆိုချက်များသည် စော်ကားရမ်းကားရုံမျှသာ ဖြစ်မဖြစ် သို့မဟုတ် နိုင်ငံရေးမူဝါဒများအား ဝေဇန်ခြင်းဖြစ်မဖြစ် သို့မဟုတ် ကျား/မဖြစ်တည်မှု၊ လူမျိုး၊ ဘာသာရေး အစရှိသည်တို့အပေါ်မူ တည်သည့် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှု ဟုတ်မဟုတ် ကို စီရင်ဆုံးဖြတ်သူများက ဆုံးဖြတ်ရမည်။

#### ကိုယ်စားလှယ်လောင်းများအနေဖြင့် ဘက်မလိုက်ရေးနှင့် တန်းတူဆက်ဆံရေးကို ထိန်းသိမ်းစောင့်ရှောက်ခြင်း

ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များက ကိုယ်စားလောင်းများနှင့် နိုင်ငံရေး ခေါင်းဆောင်များကို စုံစမ်းစစ်ဆေးရခြင်းနှင့် ဥပဒေရေးရာ ပြဋ္ဌာန်းချက်ကို ချိုးဖောက်ခဲ့ကြောင်း တွေ့ရှိသူတို့ကို ပြစ်ဒက်များချမှတ်ရခြင်း တို့ကြောင့် နိုင်ငံရေးကိစ္စရပ်များတွင် အမုန်းစကား ပြောဆိုခြင်းရှိပါက ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များအတွက် အမှန်တကယ် စိန်ခေါ်မှုပင်ဖြစ်သည်။ ဂျပန်နိုင်ငံ၊ ပြည်သူ့တရားစီရင် ရေး၏ ညွှန်ကြားရေးမှူးက "နိုင်ငံရေးအဝန်းအဝိုင်းမှာ ဘက်တစ်ဘက်က လူကို ဖမ်းလိုက်တာနှင့် တစ်ပြိုင်နက် အခြားတစ်ဘက် က လူကိုလည်းညီတူညီမျှ ဖြစ်စေဖို့ ဖမ်းစေချင်ကြတယ်။ အဲ့ဒီလူက အပြစ်တစ်ခုခုလုပ်လား မလုပ်လားဆိုတာ ကိစ္စမရှိဘူး။" (၆)

#### သင့်တင့်မှူတသော အပြစ်ဒဏ်များချမှတ်ခြင်း

ရွေးကောက်ပွဲစနစ်များဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဖောင်ဒေးရှင်း (IFES)က ဆွေးနွေးထားခဲ့သည့်အတိုင်း<sup>ာ</sup> ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပြစ်မှု သို့မဟုတ် ချိုးဖောက်မှုအတွက် ထိရောက်သော ကုစားမှု သည် အောက်ပါတို့ ဖြစ်သင့်သည်။ (၁) ဥပဒေ၏ အနှစ်သာရနှင့် ဥပဒေစကားလုံးများကို အမှန်တကယ် အသိအမှတ်ပြုထည့်သွင်းစေရမည်၊ (ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ ပြန်လည် ရရှိခြင်း၊ ချိုးဖောက်မှုကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသည့် ထိနိက်နစ်နာမှုများကို ပြန်လည်ကုစားပေးခြင်း) (၂) အချိန်နှင့် တပြေးညီဖြစ်စေ ရမည်၊ (၃) တွေ့ကြုံလာသည့် ချိုးဖောက်မှု သို့မဟုတ် မမှန်ကန်မှုတို့အတွက် အရေးယူမှု အချိုးအစားမျှတစေရမည်၊ (၄) လက် တွေ့ကျင့်သုံးနိုင်စေရမည်၊ (၅) ပြဿနာကို အမှန်တကယ် ဟန့်တားနိုင်ခြင်း သို့မဟုတ် အပြုအမူ အပြောင်းအလဲဖြစ်စေခြင်းကို ဦးတည်ရမည်၊ (၆) လုပ်ငန်းစဉ်၏တရားမျှတမှုနှင့် ယုံကြည်စိတ်ချရမှု တို့ကို အားကောင်းလာစေရမည်။ အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်မှုအမှန်တကယ်ဖြစ်ပွားခဲ့ခြင်းရှိမရှိဆုံးဖြတ်ခြင်းနှင့် ပတ်သက်သော ယေဘူယျစိန်ခေါ်မှုများ၏နောက်ကွယ် တွင် ထိရောက်မှုရှိစေရန် စီရင်ဆုံးဖြတ်သည့် အဖွဲ့အစည်းများက ပြစ်ဒက်များချမှတ်ရမည်။ အထူးသဖြင့် စိုးရိမ်ပူပန်နေရသည်မှာ ချိုဖောက်မှုနှင့် အချိူသီသော ပြစ်ဒက်ဖြစ်စေရန်ဖြစ်သည်။ အချိုသောပြည်တွင်း ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းချက်များသည် ပြစ်ဒက်ပြင်းထန် လွန်းသည် (ဥပမာ ကိုယ်စားလောင်းအား မှတ်ပုံတင်ခြင်းမှ ရုပ်သိမ်းခြင်း သို့မဟုတ် မဲပေးနိုင်သည့် အစွင့်အရေးရပ်ဆိုင်းခြင်း မျိုး ပါဝင်သည်)။ ဤသို့ပြုလုပ်ခြင်းက အခြေခံအွင့်အရေးများဖြစ်သော လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းနှင့် ရွေးကောက်ပွဲ ဆိုင်ရာ အစွင့်အရေး နှစ်ခုကို ကန့်သတ်ခြင်းများ ပါဝင်သည့်အတွက်ပြဿနာရှိသည်။

ဥပမာ အိန္ဒိယတွင် ပြည်သူ့ကိုယ်စားလှယ် အက်ဥပဒေအရ အမုန်းစကားပြောဆိုကြောင်း ပြစ်မှုထင်ရှားခဲ့သူ မည်သူမဆို ရွေးကောက်ပွဲ များ ဝင်ရောက်ယှဉ်ပြိုင်ခွင့် ဆုံးရှုံးသည်။ နိုင်ငံရေးပါတီများကို အသိအမှတ်ပြုခြင်း၊ မပြုခြင်းစသည့် လုပ်ပိုင်ခွင့်အား ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင် (UEC) ထံ အပ်နှင်းမည့်ကိစ္စကို စဉ်းစားသုံးသပ်လျှက်ရှိသည်။ အိန္ဒိယနိုင်ငံတရားရုံးချုပ်က အစိုးရအနေ ဖြင့် အမုန်းစကားကို ဟန့်တားနိုင်ရန် ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင် (UEC) ၏ အာဏာကို ပိုမိုခိုင်မာ အားကောင်းစေမည့် အစီအမံများ အတည်ပြုဋ္ဌာန်းနိုင် ရန် အကြံပြုထားသော်လည်း စည်းကမ်းနှင့်မညီညွှတ်ပါက နိုင်ငံရေးပါတီများကို ပယ်ဖျက်ခွင့် သို့မဟုတ် ၎င်း တို့၏အဖွဲ့ဝင်များကို ရွေးကောက်ပွဲဝင်ရောက်ယှဉ်ပြိုင်ခြင်းမှ ပိတ်ပင်တားဆီးခွင့်များသည် အလွန်အမင်းအငြင်းပွားဖွယ်ဖြစ်နေ

<sup>60</sup> http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/gc34.pdf

<sup>%</sup> https://www.ifes.org/sites/default/files/2017\_ifes\_measuring\_effective\_remedies\_for\_fraud\_and\_ administrative\_malpractice.pdf

#### သဖြင့် ထိုအကြံပြုချက်ကို ဥပဒေကော်မရှင်က ပြန်လည်သုံးသပ်လျှက်ရှိသည်။

အစောပိုင်းကမှတ်ချက်ပေးခဲ့သည့်အတိုင်း ဂျပန်နိုင်ငံ၏ ပြည်သူ့ရုံးများရွေးကောက်ပွဲဥပဒေအရ ကိုယ်စားလှယ်လောင်းများသည် ရုပ်မြင်သံကြားနှင့် ရေဒီယိုမှ အခြားသူများ၏ ဂုက်သိက္ခာ နှင့် ဂုက်အသရေ ကို ထိခိုက်ပျက်စီးစေသော မိန့်ခွန်းများ ထုတ်လွှင့်ခြင်း မှ ရှောင်ကြဉ်ရမည်ဟု ဆိုထားသည်။ ထိုဥပဒေတွင် အများပြည်သူ သွားလာနေသည့် လမ်းများပေါ်တွင် ပြုလုပ်သော မဲဆွယ် စည်းရုံးရေး မိန့်ခွန်းများ၏ အကြောင်းအရာများကိုမူ ထိုကဲ့သို့သော ကန့်သတ်ချက်များ မထားရှိပါ။ အမုန်းစကားအတွက် အပြစ်ဒက်များလည်း မရှိပါ။ မဲဆွယ်စည်းရုံးရေး လှုပ်ရှားမှုများတွင် အနောင့်အယှက်ပေးသူများ (ဥပမာ၊ မဲဆွယ်စည်းရုံးရေး အစည်းအဝေးများနှင့် ကိုယ်စားလှယ်လောင်းများ၏ မိန့်ခွန်းများကို နှောင့်ယှက်ပွဲဖျက်ခြင်း) အတွက်မူ ပြစ်ဒက်များရှိသည်။ ထို့ ကြောင့် ရလဒ်အဖြစ် "ကိုယ်စားလှယ်လောင်းတစ်ဦးအား ဦးတည်၍ မုန်းတီးသော၊ ခွဲခြားဆက်ဆံသော စကားလုံးများ၊ အပြုအမူ များကိုရပ်တန့်ရန် လုပ်ရပ်များကိုလည်း မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးပွဲအား အနောင့်အယှက်ပြုသည်ဟု ယူဆနိုင်သည်။ ကို

သင့်လျော်သော ပြစ်ဒက်များ ဖြစ်လာစေရန် ကြုံးပမ်းမှုအနေဖြင့် အခြားအဆိုပြုချက်များကိုလည်း တင်ပြထားသည်။ ဥရောပ လူမျိုးရေးခွဲခြားမှုများနှင့် သဘောထားမကြီးမှုများ ဆန့်ကျင်ရေး ကော်မရှင် (ECRI) သည် ဥရောပကောင်စီ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများအား လူမျိုးရေးခွဲခြားမှုများကို အားပေးသည့် နိုင်ငံရေးပါတီများကို ပြည်သူ့ဘက္ကာငွေ ထောက်ပံ့ခြင်းမှ ပြန်လည်ရုပ်သိမ်းရန် စည်းရုံးနေ သည်။ အချို့အစိုးရမဟုတ်သောအဖွဲ့အစည်းများကလည်း ထုတ်ပယ်ခံရသော နိုင်ငံရေးပါတီများအား ဒေသဆိုင်ရာအုပ်စုများ တွင် ပါဝင်ခွင့် မပေးရန် စည်းရုံးလှုံ့ဆော်မှုများပြုကြသည်။ အမုန်းစကားဖြစ်ရပ်များတွင် အဓိပ္ပာယ်ပြည့်ဝပြီးထိရောက်နိုင်စေ မည့် ကုစားမှုများ ကျင့်သုံးနိုင်ရန် အခြားသော သုတေသနများလုပ်ရန် လိုအပ်ပါသည်။ ကျူးလွန်သည့် ပြစ်မှုအလိုက် ချမှတ်သည့် ပြစ်ဒက်များသည် အချိုးအစားမမျှမတ ပြင်းထန်လွန်ကျူးမှုမရှိဘဲ ထိရောက်သည့် ကုစားမှုဖြစ်စေရန် အရေးကြီးသည်။

#### လုံခြုံစိတ်ချရသော ရွေးကောက်ပွဲ အခင်းအကျင်း တစ်ခု ဖန်တီးပေးခြင်း

ရွေးကောက်ပွဲနှင့်ဆက်စပ်၍ အကြမ်းဖက်မှုများသည် ကမာ္ဘအနံ့ပျံနှံ့သကဲ့သို့ အမျိုးအစားကွဲပြားသည်။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် ကမ္ဘာ့ ကုန်းမြေတိုက်ကြီး (၅) တိုက်ရှိ နှစ်သက်တမ်းရှည်ကြာသော ဒီမိုကရေစီအင်အားစု အဖွဲ့အစည်းများတည်ရှိရာ အိန္ဒိယနိုင်ငံကဲ့သို့ နိုင်ငံများနှင့် ထိရှလွယ်သော အခြေအနေ ၊ ပဋိပက္ခများဖြင့် ရုန်းကန်နေရသည့် အာဖဂန်နှစ္စတန်ကဲ့သို့နိုင်ငံများ အပါအဝင်နိုင်ငံ ပေါင်း (၂၇) နိုင်ငံ၌ ယင်းအကြမ်းဖက်မှုများကို ရင်ဆိုင်ကြုံတွေ့ရသည်။ မကြာခကာဆိုသလိုပင် ရွေးကောက်ပွဲ အကြုံမဲဆွယ် စည်းရုံးမှုများသည် အကြမ်းဖက်မှု ဖြစ်ပေါ်စေရန် နောက်ခံအကြောင်းပြချက်များ ဖြစ်လာတတ်ပြီး အမုန်းအခြေခံသော ရာဇဝတ်မှ များ ဖြစ်ပေါ်လာစေသည် (ဥပမာ – နိုင်ဂျီးရီးယား ၊ အီသီယိုပီးယား ၊ ဆီယာလီယိုနီ နှင့် ဇင်ဘာဘွေ) ကိုကုကုစ မဲဆွယ်စည်းရုံးကာလ အမုန်းစကားများသည် ရွေးကောက်ပွဲ အကြမ်းဖက်မှုဖြစ်ပေါ်လာသည်အထိ အလိုအလျောက် တွန်းအားပေးခြင်းမဟုတ်ပါ။ ယင်း တို့ဖြစ်ပေါ်ရန် နောက်ခံအခြေအနေ အကြောင်းခြင်းရာများအပေါ်များစွာ မူတည်ပါသည်။

ံလူ့အဖွဲ့အစည်းအတွင်းတွင် အကြမ်းဖက်မှု သမိုင်းကြောင်း ၊ အုပ်စုတစ်စု ကို ဖယ်ကျဉ်ထားခြင်း နှင့်အခြေအမြစ်မရှိသော အရိုး စွဲထင်မြင်ယူဆချက်များ စသည့် ပတ်ဝန်းကျင် အခင်းအကျင်းနှင့် ပုံစံအကြောင်းခြင်းရာများက အမုန်းစကားကို အကြမ်းဖက်မှု ဖြစ် စေသည်အထိ တွန်းပို့ပေးသည်။ အထက်အောက် အဆင့်ဆင့်ထိန်းချုပ်မှုပုံစံ အမြစ်တွယ်နေခြင်း ၊ တရားဥပဒေ စိုးမိုးမှု အားနည်း ခြင်း၊ အစိုးရက အကြမ်းဖက်မှုများကို အထောက်အပံ့ပြုနေခြင်း၊ မတရားပြုသူများ အရေးယူခံရခြင်းမှ လွတ်ကင်းနေခြင်း သို့မ ဟုတ် အကျင့်ပျက်ခြစားမှုကြီးထွားနေခြင်းစသဖြင့် ဖြစ်ပေါ်နေသည့် လူ့အဖွဲ့အစည်းအတွင်းတွင် အမုန်းစကားများသည် အကြမ်းဖက်မှု ဖြစ်စဉ်ထိ ရောက်ရှိနိုင်သည်။ အထူးသဖြင့် အတွေးအခေါ်များ ပိတ်ဆို့ထားပြီး မတူကွဲပြားသည့် အမြင်များကို ဖော် ပြနိုင်ခြင်း မရှိသည့်အခြေအနေ၌ ပို၍ အန္တနာပါကြီးသည်။ <sup>ကွ</sup>

Queen language the dignity and honor of others can be quite broad and are not necessarily related to a person's nationality, gender, religion. ethnicity. etc.

<sup>ી</sup> http://www.asahi.com/ajw/articles/AJ201608050051.html

 $<sup>^{\</sup>rm 99}$  Preventing and Responding to Hate Crimes, p. 55.

<sup>%</sup> http://democracyjournal.org/arguments/electoral-violence-can-it-happen-here/

<sup>&</sup>lt;sup>୩୭</sup> Ibid.

 $<sup>^{</sup>ho 6}$  Preventing and Responding to Hate Crimes, p. 55.

<sup>&</sup>lt;sup>η</sup> Mrabure, pp. 160, 162.

<sup>&</sup>lt;sup>№</sup> Ezeibe, p. 3.

 $<sup>{\</sup>it \%} \ http://www.genocidewatch.org/images/OutsideResearch\_Hate\_Speech\_and\_Group-Targeted\_Violence.pdf, p.~9.$ 

ရွေးကောက်ပွဲအကြို မဲဆွယ်စည်းရုံးကာလများအတွင်းတွင် အမုန်းစကားများကြောင့် ရွေးကောက်ပွဲ အကြမ်းဖက်မှုများ ဖြစ်ပေါ် လာနိုင်ခြေ မြင့်တက်လာစေသည်။ ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များ၊ လုံခြုံရေးဆောင်ရွက်သူများနှင့် ရွေးကောက်ပွဲကာလ အန္တရာယ်ကင်းရှင်းရေးအတွက် တာဝန်ရှိသူများသည် အဆိုပါ အန္တရာယ်ဖြစ်နိုင်ခြေများကို လျော့ချရန် ကြိုတင်ပြင်ဆင်မှုများ ပြုလုပ်ရမည်။

အန္တရာယ်ဖြစ်နိုင်ခြေများကို ထိရောက်စွာ လျှော့ချနိုင်ရန် နှင့် ကိုင်တွယ်နိုင်ရန် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်ခြင်း၊ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာလုံခြုံရေးနှင့် ရွေးကောက်ပွဲသမာသမတ်ကျမှု အပါအဝင် ရွေးကောက်ပွဲဖြစ်စဉ်ပါလုပ်ငန်းစဉ်များနှင့် အမုန်းစကားတို့အကြား ဆက်နွယ်မှုကို သိနားလည်ရန် လိုအပ်သည်။

#### ရွေးကောက်ပွဲ စနစ်ဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဖောင်ဒေးရှင်း

- ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုဆိုသည်မှာ "ရွေးကောက်ပွဲကာလအတွင်း ရွေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်းစဉ်တွင် ပါဝင်သည့် တစ်စုံတစ်ဦး သို့မဟုတ် ပိုင်ဆိုင်မှုတစ်စုံတစ်ရာ သို့မဟုတ် ရွေးကောက်ပွဲကို ထိခိုက်စေခြင်း သို့မဟုတ် ထိခိုက်ရန် ခြိမ်း ခြောက်ခြင်း"ဖြစ်သည်။°ိ
- ရွေးကောက်ပွဲလုံခြုံရေးဆိုသည်မှာ ရွေးကောက်ပွဲ ပါဝင်ပတ်သက်သူများ၊ သတင်းအချက်အလက် ၊ အခမ်းအနားများနှင့် ပစ္စည်းများကို ထိခိုက်ပျက်စီးခြင်း သို့မဟုတ် ထိခိုက်ပျက်စီးစေရန် ခြိမ်းခြောက်ခံရခြင်းမှာ အကာအကွယ်ပေးသည့် လုပ် ငန်းစဉ်ဖြစ်သည်။
- ရွေးကောက်ပွဲ သမာသမတ်မျှတခြင်း ဆိုသည်မှာ ရွေးကောက်ပွဲ ၊ ဒီမိုကရေစီနှင့် လုံခြုံရေးဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂ ကမ္ဘာလုံး ဆိုင်ရာ ကော်မရှင်၏အဓိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုချက်အရ "နိုင်ငံတကာ စံနှုန်းများ နှင့် သဘောတူညီချက်များတွင် ပါဝင်သည့် နိုင်ငံ ရေး နှင့် မဲပေးခွင့် တန်းတူညီတူရှိမှု ဒီမိုကရေစီ မူဝါဒပေါ်တွင် အခြေပြုထားသည့် မည်သည့် ရွေးကောက်ပွဲမဆို ရွေးကောက် တင်မြှောက်ခြင်း ဖြစ်စဉ်တစ်လျှောက် ကြိုတင်ပြင်ဆင်မှုများ နှင့် စီမံခန့်ခွဲခြင်းများ၌ မှန်ကန်တိကျ၊ ဘက်လိုက်မှုကင်း၍ ၊ ပွင့်လင်းမြင်သာမှု ရှိခြင်းကို ဆိုလိုသည်။" <sup>၁</sup>

အတင်းအကျပ် ဖိအားပေးခြင်းနှင့် လှုံ့ဆော်ပြောဆိုခြင်း ပါဝင်သည့် အမုန်းစကားသည် ရွေးကောက်ပွဲလုံခြုံရေး နှင့်ရွေးကောက်ပွဲ သမာသမတ်မှုုတမှုကို ထိခိုက်စေသော ရုပ်ပိုင်းနှင့် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုများကို ဖြစ်ပွားစေနိုင်သည်။ အမုန်းစကားမှ သည် ဥပဒေဖြင့် ရှင်းလင်းစွာဖော်ပြတားမြစ်ထားသည့် လုပ်ဆောင်မှုများ ကျူးလွန်မိစေ၍ "အမုန်းကြောင့် ကျူးလွန်သည့် ရာဇဝတ်မှုများ" ဖြစ်ပွားစေနိုင်သည်။ အခြားသော ဥပမာများတွင် ပြောဆိုမှုကိုယ်၌က ရာဇဝတ်မှုမြောက်နေနိုင်သည်။ ပိုမို ကျယ်ပြန့်စွာထည့်သွင်းရေးဆွဲထားသည့် ရွေးကောက်ပွဲ လုံခြုံရေးနှင့် သမာသမတ်မျှတရေးနည်းဗျူဟာများတွင် အမုန်းစကားကို တန်ပြန်သည့် လုပ်ဆောင်မှုများ ထည့်သွင်းရန် ခေါင်းဆောင်မှု၊ အာရုံစူးစိုက်မှု နှင့် သင့်တော်သည့် အင်အားရင်းမြစ်များ ရှိရန် လို အပ်သည်။

၂၀၁၇ ခုနှစ် ဂျာကာတာ ပြည်နယ်အုပ်ချုပ်ရေးမှူး ရွေးကောက်ပွဲတွင် သဘောထားတင်းမာသည့် အဖွဲ့အစည်းများက လူများစု ကိုး ကွယ်သည့် ဘာသာတရားကို ပုတ်စတ်သည်ဟုယူဆရသော ကိုယ်စားလှယ်ကို ရှုံးနိမ့်စေရန် လူများစုကို စည်းရုံးလှုံ့ဆော်နိုင် သည့်အဖြစ်တွင် တွေ့ မြင်ခဲ့ရသကဲ့သို့ အချို့သော ဖြစ်ရပ်များတွင် အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းအခြေခံ ရာဇဝတ်မှုများသည် ရွေးကောက်ပွဲလက်နက်တစ်ခုအဖြစ် တိုက်ခိုက်မှုများ ဖြစ်ပေါ်စေနိုင်သည်။ ေတာင်ကောင်နှစ်ခြင်းတက္ကသိုလ်မှ သတင်းပညာ ဌာနမှ ပါမောက္ခ ဂျော့ချ် ချဲရိယန်းက "အမုန်းစကား (သွားပုပ်လေလွင့်ပြောဆိုခြင်းများမှတစ်ဆင့် မုန်းတီးစေရန် လှုံ့ဆော်ခြင်း) နှင့် ရန်လိုတိုက်ခိုက်မှုကို ဖန်တီးခြင်း (မတရားမှုကို ဖယ်ရှားသည့် အပြုအမှုကို ပြုလုပ်ခြင်း) စသည် နှစ်ခုကို ပေါင်းစပ်ထားသည့် အသွားနှစ်ဖက်ပါသော နည်းစနစ်ကို ရည်ညွှန်း၍ "အမုန်းဖြင့် လှည့်စားခြင်း" ဟူသည့် ဝေါဟာရကို ဖန်တီးသုံးစွဲခဲ့သည်။ သူ၏ စာအုပ် "အမုန်းဖြင့် လှည့်စားခြင်း – ဘာသာရေးအခြေခံသော ရန်လိုတိုက်ခိုက်မှုများ နှင့် ဒီမိုကရေစီကို ခြိမ်းခြောက်ခြင်း" တွင်

 $<sup>^{60}\,</sup>http://democracyjournal.org/arguments/electoral-violence-can-it-happen-here/$ 

<sup>&</sup>lt;sup>60</sup> http://www.ifes.org/issues/electoral-security

<sup>&</sup>lt;sup>e,J</sup> http://www.kofiannanfoundation.org/supporting-democracy-and-elections-with-integrity/global-commission- on-elections-democracy-security-2/. For a conceptual framework on election integrity that identifies vulnerabilities by type, likelihood, and impact, please refer to: http://www.ifes.org/news/ifes-assessment-evolves-maps-electoral-vulnerabilities.

e<sup>e</sup> http://www.thejakartapost.com/academia/2016/11/03/ahok-and-hate-speech-the-unexpected-outcome-of- democracy.html

အိန္ဒိယ၊ အင်ဒိုနီးရှား နှင့် အမေရိကကဲ့သို့သော ကမ္ဘာ့အကြီးဆုံး ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံရေးသမားများသည် "ကိုယ်ပိုင်သ – ွင်ပြင် လက္ခကာ နိုင်ငံရေး၏ လက်နက်တစ်ခုအဖြစ် ရန်ပြုခြင်း နှင့် ရန်ပြုခံရခြင်း၊ ဒီမိုကရေစီနည်းလမ်းအရ ဖြစ်တည်ပေါ်ပေါက် လာသည့် လွတ်လပ်စွာ ပြောဆိုခွင့်ကို အလွဲသုံးစားပြု၍ ယင်းတို့၏ အနှစ်သာရများကို နှိမ့်ချကာ ဥပဒေမဲ့လုပ်ရပ်များကို ဖြစ်ပွား စေခြင်း၊ ပြုလုပ်စေခြင်းများ မည်သို့မည်ပုံ စည်းဝါးရိုက်ဖန်တီးကြသည်တို့ကို ဆန်းစစ်လေ့လာထားသည်။"

အမုန်းစကား ၊ လှုံ့ဆော်သွေးထိုးခြင်း နှင့် အကြမ်းဖက်ခြင်းတို့ကို များသောအားဖြင့် "အထက်တန်းလွှာများက မဲပေးသူများကို အကျပ်အတဉ်းဖြစ်စေရန် ကြံစည်လှုံ့ဆော် ဖန်တီးကြသည်<sup>" ။°0</sup> အမျိုးသမီးများနှင့် အခြားသော ဖယ်ကျဉ်ခံထားရသည့် အုပ်စု များကို ဖိနှိပ်ရန် ၊ လွတ်လပ်၍ တရားမျှတသော အားလုံးပါဝင်သည့် ဒီမိုကရက်တစ်လုပ်ငန်းစဉ်ကို အနောက်အယှက်ဖြစ်စေရန် အမုန်းစကားကို အသုံးပြုနိုင်သည်။

#### ရွေးကောက်ပွဲ၌ အမျိုးသမီးများအပေါ် အမုန်းစကား နှင့် အကြမ်းဖက်တိုက်ခိုက်မှုများပပျောက်ရေး

မဲပေးသူများ၊ ရွေးကောက်ပွဲ ဆိုင်ရာ အရာရှိများ၊ ကိုယ်စားလှယ်များ၊ ပါတီခေါင်းဆောင်များ၊ တက်ကြွလှုပ်ရှားသူများ၊နှင့် သတင်း ထောက်များအပါအဝင် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပါဝင်ပတ်သက်သူ အမျိူးသမီးများကို စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်း ဖက်မှုကျူးလွန်သည့် အမုန်းစကားများ သွေးထိုးလှုံ့ဆော်နိုင်သည်။ အမျိုးသမီးများ၏ နိုင်ငံရေးအရ ပေါ်လွင်ထင်ရှားမှု မြင့်မား လာသည်နှင့်အမျှ ၎င်းတို့ထိခိုက်နိုင်ခြေလဲ မြင့်မားလာသည်။ အမျိုးသမီးများသည် ၎င်းတို့၏ နိုင်ငံရေးပါဝင်လှုပ်ရှားမှုများ၊ အဖွဲ့ဝင် ဖြစ်ခြင်း သို့မဟုတ် လှုပ်ရှားမှုများ သို့မဟုတ် အမျိုးသားများ လွှမ်းမိုးသည့် နိုင်ငံရေးနယ်ပယ်တွင် အမျိုးသမီးဖြစ်နေခြင်းကြောင့် ပင်

ပစ် မှ တ် ထားခံ ရနို င် သည် ။ ိေအပြည်ပြည် ဆို င် ရာ လွှတ်တော်သမဂ္ဂက မကြာသေးခင်က ပြုလုပ်သည့် လေ့ – လာမှုတွင် အမျိုးသမီး နိုင်ငံရေးသမားများအနေဖြင့် ငယ် ရွယ်သော ၊ လူနည်းစုအုပ်စုဝင် သို့မဟုတ် အတိုက်အခံ ဖြစ်နေခြင်းက ရွေးကောက်ပွဲ/နိုင်ငံရေး ဆိုင်ရာ အကြမ်း ဖက်မှု ခံရနိုင်ခြေ ပိုမိုမြင့်မားသည်ကို တွေ့ရသည်။ "ကျား/မ အခြေပြု အကြမ်းဖက်ခြင်း ကျယ်ပြန့်စွာ ဖြစ်ပေါ်နေသော နေရာတွင် အကြမ်းဖက်မှု ဖြစ်ပွားနိုင်ခြေ အလွန်မြင့်မားသည်။ "

IFES သည် ရွေးကောက်ပွဲများတွင် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုအား ကိုင်တွယ်နိုင်ရန်ခြုံငုံမိသော မူဘောင် တစ်ခု (VAWIE) ပြုစုခဲ့သည်။ ဘင်္ဂလားခေ့ရှ်၊ ကင်ညာ၊ သီရိလင်္ကာ၊ နီပေါ နှင့် ဟေတီတို့၌ ပြုလုပ်ခဲ့သော သုတေသနနှင့် ရှေပြေးစီမံကိန်းများတွင် တွေ့ရှိချက်များ အရ အမျိုးသမီးများသည် အမျိုးသားများကဲ့သို့ပင် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုများ ကြုံတွေ့ရသည့် နည်းတူ အချို့အခြေအနေများတွင် အမျိုးသမီးများ အတွက် သက်သက်ရည်ရွယ်သော အကြမ်းဖက်မှုများ

# အမျိုးသမီးများ နိုင်ငံရေးတွင်ပါဝင်ဆောင်ရွက်ရာ၌ အမုန်း စကားနှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာအကြမ်းဖက်မှု အတားအဆီး

များ

၂၀၁၃ ခုနှစ်၌ မက္ကဆီကိုနိုင်ငံသည် အမျိုးသမီးများကို ပစ်မှတ် ထားသည့်နိုင်ငံရေးနှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်ခြင်း ကို ရင်ဆိုင်ရန် ရွေးကောက်ပွဲဥပဒေ အပါအဝင် ဥပဒေများစွာ ကို ပြုပြင်ခဲ့သည်။ ယခင်နှစ်က ဘိုလီဗီးယားတွင် အမျိုးသမီး မြို့တော်ဝန်နှင့် ကောင်စီဝင်အမျိုးသမီးများ အစည်းအရုံးက နိုင်ငံရေးတွင် ကျားမအခြေပြု ထိပါးနောက်ယှက်မှုနှင့် အကြမ်း ဖက်မှုတိုက်ဖျက်ရေး အက်ဥပဒေ ပေါ်ပေါက်လာစေရန် အောင် မြင်စွာ စည်းရုံးလှုံ့ဆော်ခဲ့ကြသည်။ ယင်းဥပဒေသည် အမျိုး သမီးများ၏ နိုင်ငံရေး အခွင့်အရေးကို အာမခံချက်ပေးသကဲ့ သို့ တစ်ဦးချင်းနှင့် အုပ်စုလိုက် ထိပါးနောက်ယှက်မှုနှင့် နိုင်ငံရေး ဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုများအတွက် ပြစ်မှုပြစ်ဒက်များ သတ် မှတ်ထားသည်။

ကြိုးကား – IPU, Women in Parliament 2013: The Year in Review

ကြုံတွေ့ရသည်။ ကျား/မအ ခြေပြုရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုကို ကိုင်တွယ်မည်ဆိုလျှင် ရွေးကောက်ပွဲ ကြီးကြပ်အုပ်ချုပ် သူများ၊ လုံခြုံရေးဆိုင်ရာ လုပ်ဆောင်သူ များ၊ မီဒီယာ၊ စောင့်ကြည့်အုပ်စုများ နှင့် ကျားမအခြေပြု အကြမ်းဖက်မှုဆိုင်ရာ ဝန်ဆောင်

<sup>&</sup>lt;sup>69</sup> https://mitpress.mit.edu/hate-spin

<sup>&</sup>lt;sup>∞</sup> lhid

<sup>&</sup>lt;sup>66</sup> Bardall, G., Breaking the Mold: Understanding Gender and Electoral Violence (2011), IFES White Paper Series.

<sup>&</sup>lt;sup>60</sup> Sexism, Harassment, and Violence Against Women Parliamentarians (2016), IPU Issues Brief.

<sup>%</sup> http://www.genocidewatch.org/images/OutsideResearch\_Hate\_Speech\_and\_Group-Targeted\_Violence.pdf, p. 9.

မှုပံ့ပိုးပေးသူများ အပါ အဝင် ကွဲပြားစုံလင်သည့် လုပ်ဆောင်သူများအကြား ပူးပေါင်းလုပ်ဆောင်နိုင်မည့် ပိုမိုပြည့်စုံခြုံငုံမိသော နည်း လမ်းလိုအပ်သည်။

VAWIE သည်ကျဉ်းမြောင်းသည့် အမုန်းစကားကိုကျော်လွန်၍အကြမ်းဖက်မှုနှင့် အတင်းအကျပ်ဖိအားပေးမှုများအားအဓိကထား ရာတွင် ကျားမ အခြေပြုသဘောတရားကို ထိန်ချန်ထား ခြင်းမပြုရန် အရေးကြီးသည်။ ယင်းအချက်နှင့် ဆက်နွယ်သည့် အချက် တစ်ခုမှာ အမျိုးသမီး ကိုယ်စားလှယ်များကို တိုက်ခိုက်ရန် အွန်လိုင်း အမုန်းစကားကို အလျှံပယ်အသုံးပြုကြခြင်းဖြစ်သည်။ IFES သုတေသနသည် ကင်ညာ၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်၊ သီရိလင်္ကာ၊ နီပေါ နှင့် မကြာသေးမီက ရွေးကောက်ပွဲများ ကျင်းပခဲ့သည့် အခြားသော နိုင်ငံများတွင် အမျိုးသမီးများကို အွန်လိုင်းပေါ်မှ ထိပါး နောက်ယှက်မှုများစွာကို ဆက်လက်မှတ်တမ်းတင်ထားသည်။ နိုင်ငံရေး နှင့်အစိုးရဝန်ထမ်းအမျိုးသမီးများသည် အသက် အန္တရာယ်ခြိမ်းခြောက်ခြင်း၊ "ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ ချစ်ရေးချစ်ရာကိစ္စများနှင့် ပတ် သက်၍ အရှက်ခွဲမှု" နှင့် မိသားစုကို ခြိမ်းခြောက်ခြင်း အပါအဝင် အွန်လိုင်းအကြမ်းဖက်မှုများကို တွေ့ကြုံရသည်။IFES ၏ ချဉ်းကပ် ပုံနည်းလမ်း ဆိုင်ရာ ဆွေးနွေးမှုအပြည့်အစုံအ တွက် IFES VAWIE ကိုရည်ညွှန်းပါ။" IFES သည် ယခုအခါ "VAWIE Online" အမည်ရှိ သီးခြားသုတေသနတစ်ခုပြုလုပ်၍ ရွေးကောက်ပွဲများ၌ အမျိုးသမီးများ – အထူးသဖြင့် အမျိုးသမီးကိုယ်စားလှယ်များ – အပေါ် အွန်လိုင်းခြိမ်းခြောက်မှုများနှင့် အတင်းအကျပ် ဖိုအားပေးမှုများကို လေ့လာကြာည့်ရှုနေသည်။

http://www.ifes.org/sites/default/files/2016\_ifes\_violence\_against\_women\_in\_elections.pdf. For more on hate speech and political violence against women, please see also: https://www.usaid.gov/sites/default/files/ documents/2496/Electoral\_Security\_Best\_Practices\_USAID.pdf

## 

ဤကိစ္စနှင့် ပတ်သက်၍ ယခုစာတမ်းသည် အမုန်းစကားကို တုန့်ပြန်ရန် ဥပဒေနှင့် မူဝါဒ မူဘောင်များအား အဓိကထားပါသည်။ ၎င်းသည် ပြဿနာကို ထိရောက်စွာကိုင်တွယ်ရာ၌ ဥပဒေအခြေပြု ချဉ်းကပ်နည်းလမ်းများ၏ အကန့်အသတ်များကို မီးမောင်း ထိုးပြထားသည်။ လွတ်လပ်စွာ ပြောဆိုခွင့်အပေါ် ကန့်သတ်ချက်များ၏ အငြင်းပွားဖွယ်ရာ သဘောသဘာဝနှင့် အလွဲသုံးစား လုပ်နိုင်ခြေရှိမှုများကို သတိပြုမိစေရန် ထောက်ပြသည်။ ထိုမှုသာမက ပဋိပက္ခဖြစ်လာပြီဆိုလျှင် (ဥပမာ – လွတ်လပ်စွာ ပြောဆို ခွင့်နှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခံခြင်းမှ အကာအကွယ်ရပိုင်ခွင့်) အခြေခံအခွင့်အရေးများနှင့် ချိန်ညှိရန် ကြိုးစားရာ၌ တွေ့ ကြုံရသည့် အခက်အခဲများကိုလဲ မှတ်သားသည်။ ရှေ့ဆက်လုပ်ဆောင်ရန် ဆွေးနွေးတိုင်ပင်မှုများကို ဗဟိုပြုသည်။ အထူးသဖြင့် ရွေးကောက် ပွဲဆိုင်ရာ ပါဝင်ပတ်သက်သူများ အကြား ပူးပေါင်းလုပ်ဆောင်မှုပါဝင်သည့် ပိုမိုခြုံငုံမိသော ဖြေရှင်းမှုကို စဉ်းစားနိုင်ရန် ဥပဒေအခြေ ပြု ကန့်သတ်ချက်များကို ကျော်လွန်ရပေမည်။ ဤဆွေးနွေးမှု အပိုင်းကို မြောက်များလှစွာသော လူ့အခွင့်အရေး လုပ်ဆောင် သူများ၏ လမ်းညွှန်ချက်ဖြင့် ထည့်သွင်းထားသည်။ ဥပမာ –

ကိုလသမဂ္ဂ လူ့အခွင့်အရေးကော်မရှင်နာရုံး (OHCHR) ကိုကိုယ်စားပြုသည့် အထူးကိုယ်စားလှယ်က အမုန်းစကားကို ဗျူဟာ ကျကျ တုန့်ပြန်သည့်နည်းလမ်းသည် လွတ်လပ်စွာပြောဆိုခွင့်ပင်ဖြစ်သည်ဟုအကြံပြုသည်။ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံရေး၊ လူမျိုးရေး နှင့် ဘာသာရေးဆိုင်ရာ မုန်းတီးမှုများကို တွန်းလှန်တိုက်ဖျက်ရန် လူသားတိုင်း လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ခွင့်ကို အာမခံချက် ပေးရမည်။<sup>ေ</sup>

### အမုန်းစကားများကို လွတ်လပ်စွာပြောဆိုခွင့် ပိုမိုပေးခြင်း ဖြင့် တွန်းလှန်ခြင်း

"အမုန်းစကားကို နည်းဗျူဟာကျကျ တုန့်ပြန်ခြင်းမှာ လွတ် လပ်စွာပြောဆိုခွင့် – ယဉ်ကျေးမှုများ ကွာခြားမှုအကြောင်း အသိပညာပေးသည့် ပြောစကားများ ၊ မတူကွဲပြားမှုကို တိုး မြှင့်ပေးသည့် ပြောစကားများ၊ ဥပမာ – လူနည်းစုများအနေ ဖြင့် ရပ်ရွာအခြေပြု မီဒီယာများ၏ အထောက်အကူနှင့် ပင်မ မီဒီယာတွင် ၎င်းတို့၏ ပါဝင်မှုများမှတစ်ဆင့် ၎င်းတို့အသံကို ထုတ်ဖော်စေရန် နှင့် ၎င်းတို့ကို တွန်းအားပေးသည့် ပြောစကား များ စသည်တို့ကို ပိုမိုပေးခြင်းဖြစ်သည်။ ပြောဆိုခွင့်များ ပိုမို လာခြင်းက တစ်ဦးချင်းဆီသို့ ၎င်းတို့ ပြုလုပ်ပုံ သက်သက်သာ မက တွေးတောပုံကိုပါ ပြောင်းလဲစေနိုင်သည့် ထိရောက်သော အကောင်းဆုံးနည်းဗျူဟာဖြစ်နိုင်သည်။"

ကြိးကား - နိုင်ငံရေး ၊ လူမျိုးရေး သို့မဟုတ် ဘာသာရေး မုန်းတီးမှုများ တားမြစ်ရေးဆိုင်ရာ OHCHR ကျွမ်းကျင်သူအ လုပ်ရုံဆွေးနွေးပွဲ ၊ အထူးကိုယ်စားလှယ်များ ပူးတွဲတင်သွင်း ချက် ၊ ဇူလိုင် ၆ – ၇ ၊ ၂၀၁၁ ၊ ဘန်ကောက် ၊ ထိုင်းနိုင်ငံ အစိုးရမဟုတ်သည့် ဗြိတိလျှ လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုဖြစ်သော အာတီကယ်ရ် (၁၉) က နိုင်ငံ အစိုးရများကို အမုန်းစကားများကို တွန်းလှန်တိုက်ဖျက် နိုင်ရန် တားဆီးကန့်သတ်သည့် နည်းလမ်းထက် တန်းတူ ညီမှုခွင့်ကို အာမခံချက် ပေးရန်၊ အကောင်အထည်ဖော် ရန် ၊ မတူကွဲပြားမှု နှင့် အမျိုးအစားများပြားစုံလင်မှုကို တိုး မြင့်ပေးသော အပြုသဘောဆောင်သည့် လုပ်ဆောင်မှု များ ချမှတ်လုပ်ဆောင်ရန်၊ ဆက်သွယ်ရေးနည်းလမ်းများ ကို အားလုံးအသုံးပြုနိုင်စေရေး ပံ့ပိုးပေးရန်နှင့် သတင်း အချက်အလက်ရရှိပိုင်ခွင့်ကို အာမခံချက်ပေးရန်စသည့် ဖြင့် ပိုမိုကျယ်ပြန့်သည့် နည်းလမ်းများ အသုံးပြုရန် တောင်းဆိုလိုက်သည်။ တောင်းဆိုလိုက်သည်။ တောင်းဆိုလိုက်သည်။

ဥရောပကောင်စီနိုင်ငံတော်အဆင့် လူနည်းစုများ အကာ အကွယ်ပေးရေး ဆိုင်ရာ လုပ်ဆောင်ချက် နှင့် မူဘောင် များ သဘောတူညီချက်အစီအစဉ် ဒါဗန်ကြေညာစာတမ်း သည်လည်း နွဲခြားဆက်ဆံမှုနှင့် အမုန်းစကားများ တိုက် ဖျက်ရာတွင် ပြောဆိုခွင့်ကို ပိုမို မြှင့်တင်ပေးသည်။ အထူး

သဖြင့် အမုန်းစကား နှင့် မုန်းတီးရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုများ တားမြစ်ကန့်သတ်ခြင်းသည် ခိုင်မာသည့် ဝေဖန်အကြံပြုချက်များကို အတားအဆီး မဖြစ်စေသင့်ပဲ အမုန်းတရားကို တိုးပွားစေသည့် ဆိုးရွားသော လှုံ့ဆော်မှုများကိုသာ ဟန့်တားသင့်သည်။<sup>EJ</sup>

<sup>©</sup> See: http://www2.ohchr.org/english/issues/opinion/articles1920\_iccpr/docs/expert\_papers\_Bangkok/ SRSubmissionBangkokWorkshop. pdf

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup>° Sim Kok Eng, p. 21.

<sup>&</sup>lt;sup>©J</sup> http://www.un.org/en/durbanreview2009/ddpa.shtml; https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/ DisplayDCTMContent? documentId=09000016800c10cf

ဥရောပ လုံခြုံရေးနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ရေး (OSCE) အဖွဲ့ဝင် နိုင်ငံများအတွင်း အမျိုးမျိုးသော နိုင်ငံတကာ နှင့် ဒေသတွင်း လူ့အခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်များအရ စောင့်ထိန်းရမည့် တာဝန်များကိုဖွင့်ဆိုမှုမှာ ကွဲပြားခြားနားသည်။ နိုင်ငံတစ်ခုတွင် တားမြစ်ကန့်သတ်ထားသည့် ပြောဆိုမှုအမျိုးအစားသည် အခြားနိုင်ငံတစ်ခုတွင် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့် အဖြစ် အကာအကွယ်ပေးရမည်ဟု သတ်မှတ်သည်။ ပုံ ယင်းအချက်ကြောင့်ပင် OSCE ဝန်ကြီးဌာနများကောင်စီ ဆုံးဖြတ်ချက် အမှတ် ၁၀/၀၅ က ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို တိုက်ဖျက်ရန် လွတ်လပ်စွာ ပြောဆိုခွင့်ကို ဘက်ညီစွာ ပံ့ပိုးပေးသကဲ့သို့ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံရေး ဆက်သွယ်ပြောဆိုမှုအခြေအနေများတွင် ရြည်ညွှန်းချက်ထည့်သွင်းရန်] အမုန်းဖြင့် လုပ်ဆောင်မှု နှင့် ထုတ်ဖော်ပြသမှုမှန်သမျှကို တစ်သမတ်တည်းခြင်းချက်မရှိ ထုတ်ဖော်ကန့်ကွက်ရန် လိုအပ်မှုကို ထောက်ပြခဲ့သည်။ (၁)

နောက်လာမည့်အခန်းတွင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များ ၎င်းတို့၏အဖွဲ့အစည်းတွင်း လိုက်နာနိုင်မည့် ထပ်လောင်းနည်း ဗျူဟာများ နှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပတ်သက်သူအားလုံး နှင့်ဆက်စပ် ကွန်ယက်များတစ်လျှောက် ဖော်ထုတ်သွားမည်။

 $<sup>^{\</sup>mbox{\scriptsize 6P}}$  Preventing and Responding to Hate Crimes, p. 54.

<sup>69</sup> http://www.osce.org/mc/17462?download=true

# 

ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ နှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပုဂ္ဂိုလ်များ ဘာလုပ်နိုင်သနည်း။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ နှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပုဂ္ဂိုလ်များက ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးမှုများတွင် အမုန်းစကား နှင့် မုန်းတီးရန် လှုံ့ဆော်မှုများကို ထိန်းချုပ်နိုင်သည့် နည်းဗျူဟာများစွာရှိသည်။ အဆိုပြုနည်းဗျူဟာများတွင် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်း အခြေပြုတားမြစ်ကန့်သတ်ချက်များသာမက အပြုသဘောဆောင်သည့် လုပ်ဆောင်မှုများပါဝင်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များနှင့်သာ သက်ဆိုင်သည့် တာဝန်ဝတ္တရားများနှင့် လုပ်ငန်းဆောင်တာများရှိပြီး ၎င်းတို့သာလျှင် လုပ်ဆောင်နိုင်သကဲ့သို့ အမုန်းစကားများတားဆီးရာတွင် မည်သည့် အဖွဲ့အစည်း သို့မဟုတ် ပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ကမျှ တစ်ဦးတည်း တစ်ဖွဲ့တည်း ဖြင့် အောင်မြင်စွာလုပ်ဆောင်နိုင်ခြင်း မရှိနိုင်ပေ။

### ပါဝင်ပတ်သက်သူများနှင့် ဆက်သွယ်လုပ်ဆောင်ခြင်း

ပူးပေါင်းလုပ်ဆောင်ရန် လမ်းဖောက်ခြင်းသည် ဗျူဟာကျကျပူးပေါင်းခြင်းနှင့် မဟာမိတ်ဖွဲ့ခြင်း ၊ အတူတကွ ပူးပေါင်းလုပ် ဆောင်ခြင်းနှင့် ရှိရင်းစွဲလုပ်ပိုင်ခွင့်များ၊ လုပ်နိုင်စွမ်းများနှင့် အရင်းအမြစ်များကို ညှိနှိုင်းရခြင်းစသည်တို့အပေါ် မူတည်သည်။

အချုပ်အားဖြင့်ဆိုရလျှင် အမုန်းစကားကို တိုက်ဖျက်ရာ တွင် ပိုမိုကျယ်ပြန့်သည့် ပမာက၊ ခြုံငုံမှု နှင့် ကြိုးပမ်းအား ထုတ်မှု၏ ရေရှည် တည်တံ့သော အောင်မြင်မှုရရှိစေရန် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် ပြင်ပပါဝင်ပတ် သက်သူများနှင့် ပူးပေါင်းလုပ်ဆောင်ရန် လိုအပ်သည်။

အမုန်းစကားတိုက်ဖျက်ရေး လုပ်ဆောင်မှုများ ပြုလုပ်ရာ တွင် အစိုးရ အဖွဲ့ပုဂ္ဂိုလ်များနှင့် ပြင်ပ အေဂျင်စီများအကြား ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ နှင့် ပူးပေါင်းလုပ်ဆောင်ချင် သော သို့မဟုတ် ပြုလုပ်ရန်လိုအပ်သော အဖွဲ့အစည်းများ

## နည်းဗျူဟာကျကျ ထိရောက်မှု

ဂျော့ချ်တောင်း တက္ကသိုလ်က မကြာသေးခင်က ပြုလုပ်ခဲ့သော လေ့လာမှုအရ အစိုးရနှင့် အစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်းများ က နည်းလမ်းများ စနစ်တကျ ပေါင်းစည်းလုပ်ဆောင်သည့် အခါ ရွေးကောက်ပွဲကာလ အကြမ်းဖက်မှုကို ပိုမိုထိရောက်စွာ တိုက်ဖျက်နိုင်သည်ကို တွေ့ရသည်။

ကြိုးကား – https://government.georgetown.edu/sites/government/files/Georgetown%20-%20USAID%20 Electoral%20Violence%20Study.pdf, p. 33

#### မှာ –

- ပြည်ထဲရေး ဝန်ကြီးဌာန/ ရဲ
- အစိုးရ ဥပဒေအရာရှိရုံးများနှင့် တရားရုံးများ
- လူ့အခွင့်အရေးကော်မရှင် / နှစ်နာမှုများ တိုင်ကြားရေး အရာရှိရုံးများ
- လူနည်းစုများ သို့မဟုတ် အမျိုးဘာသာတူ အုပ်စုများအကြား ဆက်ဆံရေးနှင့် သက်ဆိုင်သော အစိုးရဌာနများ
- နိုင်ငံပိုင်မီဒီယာ
- မီဒီယာကောင်စီ နှင့် ကြီးကြပ်ရေး အဖွဲ့များ
- ပညာရေး ဝန်ကြီးဌာန
- အစိုးရအာကာပိုင်အဆင့်ဆင့်
- အထူးကော်မရှင် (ဥပမာ ငြိမ်းချမ်းရေး သဘောတူစာချုပ်ပါ အချက်အလက်မျးကို အကောင်အထည်ဖော်ရန် ဖွဲ့စည်းထား သည့် ကော်မရှင်များ)
- အမျိုးသမီး ရေးရာဝန်ကြီးဌာန

ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့သည် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများနှင့် ထိတွေ့လုပ်ဆောင်ရန်လိုအပ်မည်။ အမုန်းစကားကို တိုက် ဖျက် ရာတွင် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများနှင့် ပူးပေါင်းလုပ်ဆောင်ခြင်းဖြင့် အကျိုးကျေးဇူးများစွာ ရရှိနိုင်သည်။ အောက်ဖော်ပြပါအချက် အလက်များကို အာတီကယ်ရ် ၁၉ မှ ထုတ်ဝေသော အမုန်းစကားရှင်းပြခြင်း လက်စွဲ စာအုပ်မှ ထုတ်နှုတ်ထားခြင်းဖြစ်ပါသည်။<sup>69</sup>

 $<sup>^{\</sup>tiny \mbox{\tiny $\mathfrak{Q}$}}$  Hate Speech Explained: A Toolkit by Article 19, p. 57.

- လူ့အခွင့်အရေးကို တိုးမြှင့်ခြင်းနှင့် ကာကွယ်ခြင်းပြုလုပ်ရာတွင် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများ (CSOs) သည် အရေးပါသော အခန်းကက္ကမှ ပါဝင်သည်။
- အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများသည် ကွဲပြားသည့် အုပ်စုများအကြား အပြန်အလှန် ဆွေးနွေးပြောဆိုမှုများ ပြုလုပ်လာအောင် စုစည်းပေးနိုင်သည်။
- အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများသည် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ ထက်ပို၍ ရင်းနှီးဖော်ရွေပြီး လွတ်လွတ်လပ်လပ်ရှိသည့် အပြန်အလှန်ဆက်သွယ်မှုများကို အထောက်အပံ့ပြုနိုင်စွမ်းရှိသည်။
- အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများသည် အမုန်းစကားနှင့် အကြမ်းဖက်မှုတို့၏ ဆိုးကျိုးကို ခံစားရသော အုပ်စုများကို ကိုယ်စားပြု ခြင်း၊ အထောက်အကူပေးခြင်း စသည်တို့ကို လုပ်ဆောင်သည်။
- အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများသည် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့များ ရောက်ရှိနိုင်စွမ်း မရှိသည့် အောက်ခြေလူတန်းစား ပြည်သူများ၏ ကွန်ယက်နှင့် လူ့အဖွဲ့အစည်းများကို ဆက်သွယ်ပေါင်းကူးပေးနိုင်သည်။
- အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများသည် အမုန်းစကားကို တိုက်ဖျက်ရာတွင် ထိုးဖောက်တွေးခေါ်ခြင်းနှင့် ဆန်းသစ်သည့် နည်း လမ်းများ သယ်ဆောင်လာနိုင်သည်။
- အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများသည် အမုန်းစကားများ တိုက်ဖျက်ရာတွင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ ထက်ပိုမို၍ ရွေးချယ် စရာများ နှင့် အခွင့်အလမ်းများ ပိုမိုများပြားသည်။
- အစိုးရ ဌာနအဖွဲ့အစည်းများ၊ အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများ နှင့် ပုဂ္ဂလိက ကဏ္ဍတို့သည် ၎င်းတို့၏ စွမ်းဆောင်နိုင်စွမ်း အသီးသီးနှင့် ရင်းမြစ်များကို ညှိနှိုင်း၍ ပိုမိုကြီးမားကျယ်ပြန့်သည့် အောင်မြင်မှု ရလဒ်များ ရရှိနိုင်သည်။ ဤသို့ဆိုလျှင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့သည် မည်သို့သော မဟာဗျူဟာများနှင့် လုပ်ဆောင်မှုများပြုလုပ်နိုင်သနည်း။

## ကောင်းသော အမှုအကျင့်များကို ရေ့ဆောင်ပြုခြင်း

မည်သည့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အတွက်မဆို အခြေခံလုပ်ဆောင်ရမည့် အချက်သည် အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုအနေဖြင့် (အဖွဲ့ဝင်များ နှင့် အဆင့်လိုက် ဝန်ထမ်းများအပါအဝင်) မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက် သို့မဟုတ် အုပ်စုတစ်စုကိုမျှ ခွဲခြားဆက်ဆံမှု သို့မဟုတ် အမုန်းစကားပြောဆိုခြင်း လုပ်ဆောင်မှုများတွင် ပါဝင်ပတ်သက်ခြင်း မရှိစေရပါ။ ယင်းတို့တွင် –

- ဌာနတွင်း လူ့အရင်းအမြစ် စီမံခန့်ခွဲရေး လုပ်ဆောင်မှုများ (ဝန်ထမ်းရွေးချယ် ခန့်အပ်ခြင်း၊ လစာ ပေးခြင်း၊ အရေးယူခြင်းနှင့် အလုပ်မှ နှတ်ပယ်ခြင်း)
- ဝန်ထမ်းများအကြား ဌာနတွင်း ဆက်သွယ်ရေးနှင့် အပြန်အလှန် လုပ်ဆောင်မှုများ
- ပြင်ပဆက်သွယ်ရေး အများပြည်သူနှင့်ထိတွေ့ဆက်ဆံခြင်း ၊ တိုက်ရိုက်ဆက်သွယ်ခြင်း သို့မဟုတ် မီဒီယာများမှတစ်ဆင့် သတင်းထုတ်ပြန်ခြင်း စသည်မည်သည့်နည်းလမ်းဖြင့်မဆို ဆက်သွယ်ဆောင်ရွက်မှုများ
- တောင်းဆိုလာမှုများအား ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းခြင်း နှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပါဝင်ပတ်သက်သူများနှင့် ပတ်သက်သည့် ဝန်ဆောင်မှု ပေးအပ်ခြင်း (ဥပမာ – မဲပေးသူ စာရင်းသွင်းခြင်း ၊ ပါတီ သို့မဟုတ် ကိုယ်စားလှယ်လောင်း မှတ်ပုံတင်ခြင်း ၊ ပုံမှန် သို့မဟုတ် အထူးမဲပေးခွင့် ဝန်ဆောင်မှုများ စသည်)
- ရင်းမြစ်များ နေရာချထားခြင်း (ဥပမာ ဥပဒေနှင့်အညီ စည်းရုံးရေး လှုပ်ရှားမှုများအား ငွေကြေးထောက်ပံ့ခြင်း သို့မဟုတ် အသံလွှင့်ရန် အချိန်ပေးခြင်း)
- စည်းကမ်းများချမှတ်ခြင်း သို့မဟုတ် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုအတွက် စည်းရုံးခြင်း (ဥပမာ မဲပေးခွင့် ၊ အများပြည်သူပါဝင်မှု ၊ စည်းရုံးလှုံ့ဆော်ခြင်း၊ မီဒီယာ နှင့် ရွေးကောက်ပွဲများဆိုင်ရာ ဥပဒေပြဌာန်းချက်များ)
- အများပြည်သူဆိုင်ရာ သတင်းအချက်အလက်များ၊ မဲပေးသူ ပညာပေး သတင်းစကားများနှင့် ထုတ်ဝေစာများ တင်ပြခြင်း နှင့် ဖြန့်ဝေခြင်း၊
- စုံစမ်းစစ်ဆေးမှုများ သို့မဟုတ် တိုင်ကြားမှု ၊ အယူခံမှု နှင့် ပြစ်ဒက်ချမှတ်မှုဆိုင်ရာ ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ခြင်း ၊
- ကျားမရေးရာ တန်းတူညီမျှမှု နှင့် အားလုံးပါဝင်သည့် မူဝါဒတစ်ရပ်နှင့် ဌာနတစ်ခု တည်ထောင်ခြင်း။

ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ အပါအဝင် အစိုးရဌာနဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများသည် ၎င်းတို့ဌာနဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များကို ပွင့်လင်း မြင်သာမှုရှိရှိ နှင့် အများပြည်သူသတင်းအချက်အလက် တစ်ပြေးညီတည်းရယူနိုင်မှုရှိစေရန် လုပ်ဆောင်သင့်သည်။ ပွင့်လင်း မြင်သာစွာ လုပ်ဆောင်ခြင်းဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ အနေဖြင့် အခြားသူများက အုပ်စုအမှတ်လက္ခကာများကို အလွဲ သုံးစား အသုံးပြုရန် အားထုတ်မှုများ၊ နိုင်ငံရေးရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် လူနည်းစု အုပ်စုများကို ဖယ်ထုတ်ခြင်း ၊ ပစ်မှတ်ထား တိုက်ခိုက် ခြင်းများကို ရှုံ့ချကန့်ကွက် တားဆီးနိုင်ပေမည်။<sup>ွင်</sup>

ကောင်းသော အပြုအမူများကို စံပြပြုလုပ်ပေးနိုင်ရန် နှင့် မျက်နှာပန်းလှစေရန် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ များသည် ၎င်းတို့၏ ဝန်ထမ်းများကို ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းနှင့်/သို့မဟုတ် အမုန်းစကားဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာ စံချိန်စံညွှန်းများ၊ အခြေခံဥပဒေဆိုင်ရာ ပြဋ္ဌာန်းချက်များ နှင့် ပြည်တွင်း ဥပဒေနှင့် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများကို ဌာနတွင်း သင်တန်းများပို့ချရန် (အောက်တွင် ထပ်မံဖော်ပြ ထားသည်) လိုအပ်ကောင်းလိုအပ်ပေမည်။ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာအရာရှိများ လိုက်နာရန်ကျင့်ဝတ်များနှင့် ပြည်သူ့ဝန်ဆောင်မှု သတ်မှတ်ချက်များ၊ လိုက်နာရန်လမ်းညွှန်ချက်များ ရှိရမည့်အပြင် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့ကိုယ်စား ပြောရေးဆိုခွင့်ရ ပုဂ္ဂိုလ် များသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုနှင့် အမုန်းစကားဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များကို တိုက်ရိုက်ကိုင်တွယ် ဖြေရှင်းသင့်သည်။

## ခွဲခြားဆက်ဆံမှု နှင့် မုန်းတီးမှုများကို ဆောလျှင်စွာ ထုတ်ဖော်ကန့်ကွက်ပါ

ပြည်သူ့ဝန်ထမ်းများဖြစ်သည့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့ ဥက္ကဋ္ဌ နှင့် အဖွဲ့ဝင်များသည် ထုတ်ဖော်ပြောဆိုနိုင်ရန် လမ်းကြောင်း တစ်ခုရှိနေပြီးယင်းမှတစ်ဆင့် အများပြည်သူနှင့် အဓိက ပါဝင်ပတ်သက်သူများကို အမုန်းစကား နှင့် အမုန်းတရားဖြစ်ပေါ်စေ သည့် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုများအကြောင်း အသိပေးနိုင်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့ ခေါင်းဆောင်များသည် ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးကာလ လှုပ်ရှားမှုများတွင် အမုန်းစကားသုံးစွဲမှုများ ရှိပါက ထုတ်ဖော်ပြောဆိုနိုင်ခွင့်ရှိသကဲ့သို့ ထုတ်ဖော်ကန့်ကွက် ပြောဆိုရမည်။ ယင်းသို့ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့ ခေါင်းဆောင်များသည် အမုန်းစကားနှင့် ယင်း တို့၏ အကျိုးဆက်များကို အများပြည်သူသိရှိစေရန် အမြင်ဖွင့်ပေးသကဲ့သို့ အများပြည်သူများ တုန့်ပြန်လာစေရန် စည်းရုံးပြီးသား ဖြစ်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ခေါင်းဆောင်များသည် ရွေးကောက်ပွဲ ပါဝင်ပတ်သက်သူများအား ရွေးကောက်ခံဒီမိုကရေစီ စနစ်အပေါ်အမုန်းစကား၏ အဖျက်အမှောင့်အွန္တရာယ်များကို ရှင်းပြနိုင်စွမ်းရှိသူများဖြစ်သည်။

ယင်းသို့ပြုလုပ်နိုင်ရန် အမုန်းစကားများ ပေါ်ပေါက်လာပါ က သတိပြုနိုင်စွမ်းရှိရန်လိုအပ်ပြီး ပေါ်ပေါက်လာပါက ယင်းသို့သုံးနှုန်း ပြောဆိုခြင်းကို တရားဝင်ကန့်ကွက်ပြော ဆိုနိုင်မည့် နိုင်ငံရေးဆန္ဒ ရှိရန်လည်း လိုအပ်သည်။ ထိုမှု သာမက လူ့အခွင့်အရေးနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေး ၊ ခွဲခြား ဆက်ဆံခြင်း ၊ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၊ လွတ် လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို တရားသဖြင့် ကန့်သတ် နိုင်သည့် အခြေအနေများ စသည့် နိုင်ငံတကာ စံသတ်မှတ် ချက်များ၊ အခြေခံဥပဒေဆိုင်ရာ ပြဌာန်းချက်များနှင့် ပြည် တွင်း ဥပဒေပြဌာန်းချက်များကို အကျွမ်းတဝင် နားလည် သိရှိရန်လိုအပ်သည်။ ရှုပ်ထွေးမှုများ ပိုမိုဆိုးရွားခြင်း မရှိစေ ရန် သက်ဆိုင်ရာ ဥပဒေဖွင့်ဆိုချက်များ (ဥပမာ – အမုန်း စကားနှင့် မုန်းတီးစေရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုများ) ကို နားလည်သိရှိပြီး တစ်သမတ်တည်း သုံးစွဲရန်လိုအပ်သည်။

## အကောင်းဆုံးအပြုအမှုများကို စံပြလုပ်ဆောင်ခြင်းနှင့် ထုတ်ဖော်ကန့်ကွက်ခြင်း

"ပြည်သူ့ဝန်ထမ်း အရာရှိများအား ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို အားပေး သော သို့မဟုတ် တန်းတူညီမှုမှုကို ထိခိုက်စေသော ထုတ် ဖော်ပြောဆိုမှုများကို ရှောင်ရှားရန် မည်မှုအရေးကြီးသည်ကို ညွှန်ကြားထားသင့်သည်။ "အမုန်းစကား" အပါအဝင် အကြမ်း ဖက်ခြင်း သို့မဟုတ် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း ကိုအသေးအဖွဲသဖွယ် သဘောထားခြင်း၏ အွန္တရာယ်ကြီးပုံ နှင့် ယင်းတို့ကို ထုတ်ဖော် ကန့်ကွက်ရန် ပျက်ကွက်ခြင်းသည် ယင်းတို့အား ထောက်ခံ အားပေးသည်ဟု အဓိပ္ပာယ်သက်ရောက်စေနိုင်မှုများကို နားလည်ရမည်ဖြစ်သည်။"

ကြိုးကား – အမုန်းစကား ရှင်းပြခြင်း လက်စွဲစာအုပ် (2015 edition) prepared by Article 19, p. 50

ဥပမာအားဖြင့် ဂိုင်ယာနာ ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင် (GECOM's) ၏ သတင်းမီဒီယာစောင့်ကြည့်ရေး ဌာနခွဲ ပြန်လည်ဖွင့်လှစ်ရာ တွင် ဥက္ကဋ္ဌ ဒေါက်တာ စတိဗ်ဆုရက်ဘယ်လီ (Dr. Steve Surujbally ) က –

"ဒီနှစ်အစောပိုင်းမှာ၊ ၂၀၁၁ အထွေထွေနဲ့ ဒေသအလိုက် ရွေးကောက်ပွဲတွေနဲ့ ပတ်သက်ဆက်နွယ်နေတဲ့ မီဒီယာတွေအပါအဝင် ပုံနှိပ်နှင့် အီလက်ထရောနစ်မီဒီယာတွေ မှာ သွေးထိုးလှုံ့ဆော်တဲ့ ဆောင်းပါးတွေ ၊ မှတ်ချက်စကားတွေ တွေ့နေခဲ့ရပါတယ်။ အချို့ ဖော်ပြမှုတွေဟာ ပဋိပက္ခဖြစ်စေတဲ့ အကြောင်းအရာတွေ ဖြစ်နေတာကို တွေ့ရတယ်။ ဒါဟာ နိုင်ငံတော်ငြိမ်းချမ်းသာယာရေးနှင့်

<sup>&</sup>lt;sup>₿</sup> Hate Speech Explained: A Toolkit (2015 edition) prepared by Article 19, p. 49. 22

အေးချမ်းတည်ငြိမ်ရေး အတွက် စောင့်ထိန်းရမည့်အရာတွေဖြစ်တယ်ဆိုတာ လူတိုင်း သတိပြုဖို့ လိုအပ်ပါတယ်။ GECOM အနေနဲ့ ကျနော်တို့ လုပ်ငန်းတာဝန်ဖြစ်တဲ့ ရွေးကောက်ပွဲမှာ အကြမ်းဖက်မှု ၊ ရန်လိုမှုတွေ ပြည့်နှက်နေတဲ့ အခင်းအကျင်းမျိုးမဖြစ် စေဖို့ အလေးအနက် ကြိုးပမ်းသွားမှာ ဖြစ်ပါတယ်။<sup>၉၇</sup>

ဂါနာ သတင်းထောက်များ အစည်းအရုံး၏ ဆုချီးမြှင့်ပွဲ အခမ်းအနား၌ ပြောကြားခဲ့သောမိန့်ခွန်းတွင် ဂါနာရွေးကောက်ပွဲ ကော်မရှင် ဥက္ကဋ္ဌ ၊ မစ္စ ရှားလော့ အိုစီက ဂါနီးယန်း ရေဒီယိုနှင့် အွန်လိုင်းများမှ အမုန်းတရားနှင့် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုများ ပြည့်နက်နေသည့် ထုတ်လွှင့်မှုများကို ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခဲ့သည်။ မစ္စအိုစီက မီဒီယာများကို လှိုက်လှဲစွာ တောင်းဆိုမှုပြုခဲ့သည်မှာ –

"သတင်းထောက်တွေဟာ စက်ရုံကအဆက်မပြတ်လည်ပတ်နေတဲ့ စက်ခါးပတ်တွေထက် အဆမတန်အင်အားကြီးမားတဲ့ သူတွေပါ။ နားဆင်သူတွေ၊ ကြည့်ရှုသူ ၊ စာဖတ်သူပရိသတ်တွေကို အဆက်မပြတ်သတင်းတွေ ထပ်ဆင့်ဖြန့်ဝေပေးနေကြ ပါတယ်။ ကျွန်မတို့က သတင်းစကားတွေကို ထပ်ဆင့်ဖြန့်ဝေရုံတင် ကျေနပ်နေလို့ မရတော့တဲ့ အခြေအနေပါ။ ကျွန်မတို့ နိုင်ငံရေး အာကာအတွက် တိုက်ပွဲဝင်တုန်းကလိုပဲ တိုင်းပြည်ငြိမ်းချမ်းရေး နှင့် တည်ငြိမ်အေးချမ်းရေးအတွက် တစ်စုတစည်းတည်း စုပေါင်း တိုက်ပွဲဝင်ရမယ့် အချိန်ရောက်နေပါပြီ။<sup>၉၈</sup>

ကင်ညာနိုင်ငံတွင် နိုင်ငံတော် သဟဏတဖြစ်ရေးနှင့် ယှဉ်တွဲနေထိုင်ရေးကော်မရှင် (NCIC) က ၂၀၁၇ ခုနှစ် ဇူ လိုင် လ၁၄ ရက်နေ့ တွင် ကျင်းပခဲ့သည့် သတင်းစာရှင်း လင်းပွဲတွင် ဒေသန္တရ ရေဒီယိုအသံလွှင့်ရုံများ နှင့် လူမှု ကွန်ယက်မီဒီယာတို့တွင် တိုင်းရင်းသား အရေး ၊ နိုင်ငံရေး သဘောထားတင်းမားမှုများ နှင့် အမုန်းစကားများ တစ် ဟုန်တိုး များပြားလာမှုကို စိုးရိမ်ပူပန်ကြောင်း ပြောဆိုခဲ့ သည်။ လူမှုကွန်ယက်မီဒီယာပေါ်တွင် အမုန်းစကားများ ဖြန့်ဝေနေသည့် စာမျက်နာအရေအတွက် ၁၇၆ ခုကို NCIC ကဖော်ထုတ် ခဲ့သည်။ NCIC က ယင်းသတင်းစာမျက်နာ များကို စီမံကိုင်တွယ်နေသည့်သူများအနေဖြင့် တာဝန်ခံ ရမည်ဟု သတိပေးခဲ့သည်။ NCIC က နိုင်ငံတစ်ဝှမ်းရှိ တရားရုံးများတွင် တရားစွဲဆိုတင်ပို့ထားသည့် အရေအတွက် ၃၁ ခုရှိကြောင်း ၊ စုံစမ်းစစ်ဆေးဆဲ အမှ ၃ဝ ရှိကြောင်းတင်ပြခဲ့သည်။ ယခုစာအုပ်ကို ရေးသားနေစဉ် တွင် ၉ မှုကို စစ်ဆေးပြီးဖြစ်သည်။ သုံးမှုကို တရားရုံးသို့ တင်ပို့ထားပြီး တရားစွဲခံရသူများ အာမခံဖြင့် တရားရင် ဆိုင်နေရသည်။<sup>@</sup>

အမုန်းစကားတိုက်ဖျက်ရန် ထိရောက်သော မဟာဗျူဟာများ ထိရောက် အသုံးဝင်သည် –

- အကျိူးဆက်ကို သတိပေးခြင်း
- ထုတ်ဖော်ရှုံ့ချခြင်း နှင့် အမည်တံဆိပ်တပ်ခြင်း
- သနားညှာတာမှုနှင့် လက်တွဲခေါ်ယူခြင်း
- ဟာသ
- ရုပ်ပုံများ

#### ထိရောက်မှုမရှိ -

- ခက်ထန်သော သို့မဟုတ် ရန်လိုသော လေယူလေသိမ်း ၊ ပုတ်ခတ်ပြောဆိုခြင်း
- ထိပါးနောက်ယှက်ခြင်း နှင့် တိတ်ဆိတ်နေခြင်း

#### ရောနော ရလဒ် -

• အချက်အလက်တိုက်ဆိုင် စစ်ဆေးခြင်း (မသိသေး သည့် ပရိသတ်အတွက် ထိရောက်မှုရှိ/ လက်ခံ ယုံကြည်ပြီး သားပရိသတ်အတွက် ထိရောက်မှုမရှိ)

ကြီးကား – Benesch, S. et al., Considerations for Successful Counter Speech (2016)

ထုတ်ဖော်ကန့်ကွက်ပြောဆိုခြင်းဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ခေါင်းဆောင်များသည် သဘောထားမကြီးမှုများ၊ ခွဲခြား ဆက်ဆံမှုများ၊ အမုန်းစကား ၊ နှင့် မုန်းတီးစေရန် ၊ အကြမ်းဖက်စေရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုများအပေါ် ကျယ်ပြန့်သော ဆွေးနွေးမှု ပေါ်ပေါက်စေရန် အားပေးရာရောက်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ ၏ကိုယ်ပိုင်စင်မြင့် ၊ပင်မမီဒီယာ နှင့် အခမ်းအနားများမှ တစ်ဆင့် ပြောဆိုသည်သာမက ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့ ခေါင်းဆောင်များသည် အဆင့်မြင့် အစိုးရဆွေးနွေးပွဲများ ၊ ပူးတွဲ ဆွေးနွေးပွဲများ (အဖွဲ့အစည်းပေါင်းစုံပါဝင်သည့် ဆွေးနွေးပွဲများ) မှလည်း အထက်ပါ တိုက်တွန်းပြောဆိုမှုများကိုပြုလုပ်နိုင်သည်။

୯୨ Surujbally, p. 1.

 $<sup>^{</sup>go}$  Keynote Speech Delivered by Mrs. Charlotte Osei, Chairperson of the Electoral Commission of Ghana, At the 21st

ttp://cohesion.or.ke/index.php/media-centre/latest-activities/477-hate-mongers-on-social-media-warned

 $<sup>^{\</sup>circ\circ\circ}$  Hate Speech Explained, p. 49.

### စုံလင်ကွဲပြားမှုများ ပါဝင်သည့် အများပြည်သူဆိုင်ရာ ဆွေးနွေးပြောဆိုမှုများအတွက် လမ်းဖွင့်ပေးခြင်း

အထက်တွင် ပြဆိုခဲ့ပြီးသည့်အတိုင်း မြောက်များလှစွာသော လူ့အခွင့်အရေး အဖွဲ့အစည်းများနှင့် NGOs များသည် အမုန်းစကား များနှင့် ယင်းတို့၏ သဘောသဘာဝ၊ အသုံးပြုပုံ နှင့် ယင်းတို့ကို တိုက်ဖျက်ရာတွင် ဥပဒေဆိုင်ရာ အကန့်အသတ်များ ကို ထုတ်ဖော် ပြောဆိုနေခဲ့ကြသည်။ ၎င်းတို့ အကြုံပြုသည့် ထိရောက်သော ဖြေရှင်းနည်းမှာ အမှန်းစကားများကို လွတ်လပ်စွာပြောဆိုခွင့် ပိုမို ပေးခြင်းဖြင့် တိုက်ဖျက်နိုင်သည် (လွတ်လပ်စွာ ပြောဆိုနိုင်သည့် အခင်းအကျင်းဖန်တီးပေးခြင်းဖြင့် အမှန်းစကားကို တုန့်ပြန်ပြော ဆိုမှုများကို အားပေးခြင်း) ဟုဆိုသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့များသည် နိုင်ငံရေးသမား သို့မဟုတ် ဟောပြောသူတစ်ဦးတစ်ယောက်ကို အရေးပေးသည့်ပုံမဖြစ်စေရန် အထူးသတိထားရမည်ဖြစ်သကဲ့သို့ ရွေးကောက်ပွဲကာလတွင် အများပြည်သူ ဆွေးနွေးပြောဆိုမှုများ နှင့် ကျိူးကြောင်းပြ ငြင်းခုန်မှုများကို အားပေးနိုင်သည်။ ဥပမာအားဖြင့် –

- ကိုယ်စားလှယ်လောင်းများ၏ စကားနိုင်လှပွဲများ၊ မျက်နာစုံညီဆွေးနွေးပွဲများ၊ မြို့နယ်လူထုတွေ့ဆုံပွဲပုံစံများ သို့မဟုတ် ကိစ္စ ရပ်အလိုက် ဆွေးနွေးမှုများကို အားပေးသည့် ပြည်သူ့စကားဝိုင်းများ ကျင်းပပေးခြင်း၊
- အရပ်ဘက် လူမှုအဖွဲ့အစည်းများက အမှန်းစကားနှင့် ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးမှုကာလ သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုများကို အဓိကထား၍ သဘောထားကြီးမှုများ တိုးပွားလာစေရန် ၊ အများပြည်သူ အသိအမြင်ဖွင့်ပေးခြင်း၊ မဲပေးသူနှင့် ပြည်သူ အရေး အသိပညာပေးခြင်း၊ အကြောင်းအရာအလိုက် လှုပ်ရှားမှုများ၊ ဖယ်ကျဉ်ခြင်းခံရသည့် အုပ်စုများ ၊ အမျိူးသမီးများနှင့် ဆက်သွယ်ခြင်း၊ အုပ်စုများအကြား ဆွေးနွေးပွဲများ ဦးဆောင်စတင်လုပ်ဆောင်နေကြသည်။

### သင်ကြားရေးအတွက် ဆောင်ရွက်ချက်

ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးလှုပ်ရှားမှုကာလအတွင်း အမှန်းစကားကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းနိုင်ရန်အတွက် ပိုမိုကောင်းမွန်သော မဟာဗျူဟာများ၊ အစီအစဉ်များနှင့် သတင်းစကားများကို ရေးဆွဲရန် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းများ (ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့) သည် ရှေးကောက်ပွဲနှင့် ပါဝင်ပတ်သက်သူများ အနေဖြင့် အမုန်းစကား အကြောင်း မည်မျှ သိနားလည်သည် ၊ ယင်းတို့က အတွေးခေါ်များနှင့် အပြုအမူများအပေါ် မည်သို့ အကျိုးသက်ရောက်မှု ရှိသည်တို့ကို သိရှိနားလည်ရန်လိုအပ်သည်။ ထို့ပြင် ၎င်းတို့သည် မိမိတို့နိုင်ငံအခြေအနေအလိုက် မည်သည့်တုန့်ပြန်မှုမဟာဗျူဟာက အလုပ်ဖြစ်နိုင်မည်ကို သိရှိထားရန်လည်း လိုအပ်ပါသည်။ သုတေသနလေ့လာချက်များအရ အဆိုပါကိစ္စရပ်နှစ်ခုစလုံးတွင် နိုင်ငံ တစ်နိုင်ငံနှင့် တစ်နိုင်ငံမတူညီကြ ကြောင်း တွေ့ရှိခဲ့ပါသည်။ $^{\circ\circ\circ}$  အဆိုပါကိစ္စရပ်ကို အောင်မြင်အောင် ဆောင်ရွက်နိုင်ရန် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်း များသည် ၎င်း တို့၏ ကိုယ်တိုင် လုပ်ဆောင်မှုဦးစားပေး သုတေသနများဆောင်ရွက်နိုင်သည် (သို့) အခြားသူများ ဆောင်ရွက်နေသော လေ့လာ မှုများတွင် ပါဝင်နိုင်သည်။ ယခုလက်ရှိဆောင်ရွက်နေသော သုတေသနနမူနာများကို အောက်တွင် ဖော်ပြထားပါ သည်။

ကိုဆိုဗိုနိုင်ငံတွင် IFES သည် အမှန်းစကားက တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းဆီ၏ မဲပေးခြင်း အပြုအမှုကို မည်ကဲ့သို့ လွှမ်းမိုးနိုင်ကြောင်း ကို သိရှိနိုင်ရန် ဈေးကွက်သုတေသနအခြေခံ နည်းလမ်းကို အသုံးပြုခဲ့ပါသည်။ $^{\infty J}$  အဆိုပါ လေ့လာမှတွင် အထူးသဖြင့် လူငယ်များ အမှန်းစကားအဓိပ္ပယ်အပေါ် ထင်မြင်ယူဆချက်၊ အမှန်းစကားကို မည်သည့်နေရာတွင် မည်သူကအသုံးပြုသည်၊ အမှန်းစကား သည် ၎င်းတို့၏ စိတ်ခံစားချက်များနှင့် အပြုအမှုများကို မည်ကဲ့သို့ လွှမ်းမိုးကြောင်းကို လေ့လာခဲ့ပါသည်။ ယေဘူယျအားဖြင့် အုပ် စုဖွဲ့ဆွေးနွေးပွဲများတွင် ပါဝင်ဆွေးနွေး သူများသည် အမုန်းစကားဆိုသည်မှာ နိုင်ငံသား၊ မျိုးနွယ်စု သို့မဟုတ် နိုင်ငံရေးပါတီ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်ခြင်းတို့ကို အခြေခံ၍ တစ်စုံတစ်ဦး သို့မဟုတ် အဖွဲ့တစ်ဖွဲ့ကို စိတ်ထိခိုက်စေရန်၊ အရှက်ရစေရန် သို့မဟုတ် ဖိနှိပ်ခွဲခြား ဆက်ဆံရန် အသုံးပြုသော ဘာသာစကားဖော်ပြချက်များပါဝင်ကြောင်း လက်ခံထားကြပါသည်။ အုပ်စုဖွဲ့ ဆွေးနွေးပွဲ ၆ခုစလုံးမှ တူညီသော လေ့လာတွေ့ရှိချက်မှာ နိုင်ငံရေးသမားများသည် အမုန်းစကားကို အများဆုံးအသုံးပြုသည့် အဖွဲ့ဖြစ်ကြောင်း တွေ့ရှိခဲ့ရ ပါသည်။ ယေဘူယျအားဖြင့် ပါဝင်ဆွေးနွေးသူများက အမှန်းစကားသည် ယနေ့ခေတ်တွင် အလွန်ပျံနှံလျက်ရှိပြီး ၎င်းတို့သည် တီဗွီ၊ ဆိုရှယ်မီဒီယာ၊ သတင်းများနှင့် ဆန္ဒပြပွဲများမှ တစ်ဆင့် အမုန်း စကားကို နေ့စဉ် ထိတွေ့လျက်ရှိကြောင်း ဆွေးနွေးခဲ့ကြသည်။ နောက်ဆုံးတွင် နိုင်ငံရေးခေါင်းဆောင်များသည် ၎င်းတို့၏ နိုင်ငံရေးအတိုက်အခံအဖွဲ့များ သို့မဟုတ် အခြားအဖွဲ့များအပေါ် အမှန်းစကားများ ပြောကြားရန် ပုဂ္ဂိုလ်ရေးဆိုင်ရာ မက်လုံးများရှိကြသည်ဟု ပါဝင်ဆွေးနွေးသူများက ယူဆခဲ့ကြပါသည်။ ကိုဆိုဗို နိုင်ငံ အခြေအနေအရ ကြည့်မည်ဆိုလျှင် အုပ်စုဖွဲ့ဆွေးနွေးရာတွင် ပါဝင်ဆွေးနွေးသောလူငယ်များသည် အမုန်းစကား အသုံးပြုမှု အပေါ်ပြစ်တင်ရှုံ့ချကြပြီး အမှန်းစကားပြောကြားသော ကိုယ်စားလှယ်ကို မဲပေးချင်စိတ် နည်းပါးကြောင်း ပြောကြားခဲ့ကြပါသည်။

 $<sup>^{\</sup>circ\circ\circ} See: http://www.bricks-project.eu/wp/wp-content/uploads/2016/10/relazione\_bricks\_eng 2-1.pdf$ 

 $<sup>\</sup>stackrel{\bowtie}{\text{l}}$  The study utilized a small number of focus groups to provide qualitative rather than quantitative data. 9J

ကင်ညာနိုင်ငံ ပင်မသတင်းအချက်အလက် ဆက်သွယ်ရေး အဖွဲ့မှ သုတေသနပညာရှင်များက တက်သစ်စ သတင်းထောက်များ အမှန်းစကားကို မည်ကဲ့သို့နားလည်ကြောင်း လေ့လာရန်အတွက် စစ်တမ်းများ နှင့် အုပ်စုဖွဲ့ဆွေးနွေးခြင်းများ ဆောင်ရွက်ခဲ့ပါ သည်။ ဖြေဆိုသူများက အမှန်းစကားဆိုသည်မှာ အခြားသူများကို အကြမ်းဖက်မှုများနှင့် ဖိနှိပ်ခွဲခြားဆက်ဆံနေခြင်းများပြုလုပ်ရန် ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်သောကိစ္စရပ်များပါဝင်သည်ဟု ဖြေဆိုခဲ့သည်။ အများစုက ကင်ညာနိုင်ငံတွင် အမှန်းစကားကို တားမြစ်သည့် ဥပဒေများ ရှိကြောင်း သိရှိကြသော်လည်း မည်သည့် ဥပဒေ၊ ပြဋ္ဌာန်းချက်များဆိုသည်ကို အတိအကျပြောပြနိုင်ခြင်း မရှိပါ။ အများစုက အမှန်းစကားဆိုင်ရာ ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းချက်များသည် ၎င်းတို့၏ အလုပ်ကို "အဟန့်အတား" ဖြစ်စေနိုင်မည်ဟု ယူဆကြပြီး လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို ကန့်သတ်ခြင်း၊ သတင်းအချက်အလက်များထိမ်ချန်ထားခြင်း၊ သတင်းအချက် အလက်များကို မည်သို့ထုတ်လုပ် တင်ဆက်ရမည် စသည့် ကန့်သတ်ခြင်း၊ အကယ်၍ ဖြစ်ခဲ့လျှင်)၊ မီဒီယာကဏ္ဍတွင် ထိရှလွယ် သော ခေါင်းစဉ်များကို မည်သို့တင်ပြရမည်ဆိုသည့် အငြင်းပွားမှုများ၊ မျုတမှုမရှိသော သို့မဟုတ် မတိကျသော သတင်းရေးသား ထုတ်ပြန်ခြင်းနှင့် တရားစွဲဆိုစံရနိုင်ခြေများစသည်တို့နှင့် ပတ်သက်၍ စိုးရိမ်မှုများပြောကြားခဲ့ကြသည်။ ဖြေဆိုသူအချိုကမူ အဆို ပါဥပဒေပြဋ္ဌာန်းမှုများ၏ ရရှိလာနိုင်သော ကောင်းကျိုးများဥပမာ – သတင်းထောက်များသည် သတင်းအချက်အလက်များထုတ် ပြန်ရာတွင် တိကျမှု၊ သတိရှိမှုနှင့် စေ့စပ်သေချာမှုရှိရန်လိုအပ်ခြင်းနှင့် မိမိတို့အလုပ်အကိုင်၏ ကျွမ်းကျင်ပိုင်နိုင်မှု စံနှန်းမြင့်မား စေခြင်းစသော အကျိုးကျေးရှာများ ရှိနိုင်ကြောင်း ဖြေဆိုခဲ့သည်။ အဆိုပါ သုတေသနတွေ့ရှိချက်များကို ကင်ညာနိုင်ငံ အီလက်ထ ရောနစ် မီဒီယာပေါ်ရှိအမှန်းစကားများ စောင့်ကြည့်ခြင်း လမ်းညွှန်ရေးဆွဲရာတွင် အသုံးပြုခဲ့ပါသည်။"

အစိုးရမဟုတ်သော နိုင်ငံတကာ အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုဖြစ်သည့် Internews သည် ကင်ညာနိုင်ငံတွင် အဓိက အကျိုးဆက်စပ် သူများအား တွေ့ဆုံမေးမြန်း၍ အခြားလေ့လာမှုတစ်ခု ပြုလုပ်ခဲ့သည်။ ရွေးကောက်ပွဲများတွင် မီဒီယာများက သတင်းအချက်အ လက်ဖြန့်ဝေခြင်းများကို ဆောင်ရွက်ခဲ့ပြီး စောင့်ကြည့်သည့်အခန်းကဏ္ဍကို မဆောင်ရွက်နိုင်ခဲ့ကြောင်း လေ့လာတွေ့ရှိခဲ့ရပါသည်။ ကိုယ်စားလှယ်များကို အကြောင်းအရာ ကိစ္စရပ်များအပေါ် အာရုံစိုက်စေပြီး ၎င်းတို့၏ ဟောပြောချက်များ နှင့် ကတိများကို တာဝန်ခံစေရန် တိုက်တွန်းရမည့်အစား မီဒီယာသည် ကိုယ်စားလှယ်များအတွက် အသံချဲ့စက်များ ဖြစ်နေကြသည်။ သုတေသနလေ့လာတွေ့ရှိချက်များကို ၂၀၁၃ခုနှစ် အထွေထွေရွေးကောက်ပွဲ မတိုင်မီ ထိရှလွယ် ပဋိပက္ခ သတင်းရေးသားခြင်းနှင့် ပတ်သက်သော စာနယ်ဇင်းပညာသင်တန်းပို့ချရန်နှင့် သင်တန်းသင်ရိုးရေးဆွဲရန် အသုံးပြုခဲ့ပါသည်။ ရွေးကောက်ပွဲကာလများ အတွင်း မီဒီယာသည် ၎င်းတို့၏ သတင်းတင်ဆက်မှု နှင့် အရေးအသားများမှတစ်ဆင့် ပဋိပက္ခများကို အားပေးအားမြှောက်ပြုမည့် အစား အမုန်းစကားများကို တွန်းလှန်ရန် မဟာဗျူဟာ (၂) ခု အသုံးပြုခဲ့ပါသည်။ ယင်းမဟာဗျူဟာများ မှာ – (၁) မိမိ မီဒီယာကို ကန့်သတ် တည်းဖြတ်ခြင်း နှင့် (၂) ရှုံ့ချခြင်း (ဥပမာ – အမုန်းစကား ပြောကြား၍ အကြမ်းဖက်မှုကို သွေးထိုးလှုံ့ဆော်သူများ၏ အမည်ကိုထုတ်ဖော်ပြောကြားခြင်းဖြင့် အရှက်ရစေခြင်း) တို့ဖြစ်ပါသည်။°

### အချက်အလက်များ စောင့်ကြည့်ခြင်း၊ စုဆောင်းခြင်းနှင့် အစီရင်ခံတင်ပြခြင်း

နိုင်ငံရေးနှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုများနှင့်အတူ အမုန်းစကားများ ပေါ်ပေါက်လာသည့်အခါ အချက်အလက်များ စောင့်ကြည့်ခြင်း၊ စုဆောင်းခြင်းနှင့် အစီရင်ခံ တင်ပြခြင်းတို့သည် ထိရောက်သော အန္တရာယ်ဖြစ်နိုင်ခြေကို လျော့ချသည့် အစီအ စဉ်များနှင့် မဟာဗျူဟာများကို ရေးဆွဲရန်၊ စုံစမ်းစစ်ဆေးရေးနှင့် အကဲဖြတ်ခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်များအတွက် လိုအပ်သည့် အချက်အ လက်များ ရရှိရန် အရေးပါလှပါသည်။ အထက်တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း အမုန်းစကားများ ပျံ့နှံမှုနှင့် ပျံ့နှံနှုန်းလမ်းကြောင်းများ အထူးသဖြင့် အမုန်းတရားဖြင့် ဥပဒေချိုးဖောက်သည့် အပြုအမှုများဖြစ်စေရန် လှုံ့ဆော်ခြင်းတို့ကို ခြေရာခံ ပြုစုရန် အတွက် အချက် အလက်များ လုံးဝမရှိခြင်း (သို့) အနည်းငယ်သာရှိခြင်းသည် နိုင်ငံအများတွင် ရင်ဆိုင်နေရသော ပြဿနာတစ်ရပ်ဖြစ်ပါသည်။ အဆိုပါ စောင့်ကြည့်စုဆောင်းအစီရင်ခံတင်ပြခြင်းကို အစိုးရဌာနများ၊ အရပ်ဖက် လူမှုအဖွဲ့အစည်းများ သို့မဟုတ် နှစ်ဖွဲ့စလုံးမှ ဆောင်ရွက်သင့်ပါသည်။ ဤကဲ့သို့ဆောင်ရွက်ခြင်းဖြင့် မီဒီယာ သို့မဟုတ် "တကယ့်မြေပြင်အခြေအနေတွင်"အမုန်းစကားများ ပေါ်ပေါက်နေခြင်းကို တွေ့ရှိနိုင်မည်။

ουρ Musyoka, Veronica Katungu (September, 28, 2013), The Law on Hate Speech and Its Implications for Media in Kenya

oog http://www.cco.regener-online.de/2016\_1/pdf/gustafsson2016.pdf

૦૦૭ Ibid.

# အိန္ဒိယနိုင်ငံတွင် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အရာရှိချုပ်များက စောင့်ကြည့်ခြင်း

အိန္ဒိယနိုင်ငံ၏ ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင် (ECI) သည် ၎င်း၏ ပြည်နယ်အဆင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အရာရှိချုပ်များကို မဲဆွယ်လှုပ်ရှားမှုများအား ဗီဒီယိုမှတ်တမ်းတင်ခြင်းအပါအဝင် နေ့စဉ် ရွေးကောက်ပွဲလှုပ်ရှားမှုများကို အနီးကပ်စောင့်ကြည့် ရန်ညွှန်ကြားခဲ့ပါသည်။ အကယ်၍အရာရှိသည် ပထမသတင်း ပေးတိုင်ကြားမှုပြုလုပ်ရန် လိုအပ်သည့်အခါ ဤကဲ့သို့အချက် အလက်ဆိုင်ရာသက်သေအထောက်အထားများ စုဆောင်း ရယူထားခြင်းကအရေးကြီးသည်။နောက်ဆုံးတွင်ရွေးကောက် ပွဲကော်မရှင်သည် ရွေးကောက်ပွဲမဲဆွယ် လှုပ်ရှားမှုများ၌ အမုန်းစကား ပြောကြားခဲ့သည့် နိုင်ငံရေးခေါင်းဆောင် များစွာ ကို ပြင်းထန်စွာ ဝေဖန်ပြစ်တင်ခဲ့သည်။

ကြီးကား – : Mrabure, p. 164]

အဆိုပါ လှုပ်ရှားမှုများတွင် ပါဝင်သော အရပ်ဘက်လူမှု အဖွဲ့အစည်းများသည် လူ့အနွင့်အရေးကို ပိုမိုအဆင့်မြှင့် တင်ခြင်း၊ ဖိနှိပ်ခွဲခြား ဆက်ဆံမှုပပျောက်စေရေး ၊ ရွေးကောက်ပွဲ စောင့်ကြည့်လေ့လာခြင်း၊ နိုင်ငံရေးနှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုများကို လျော့ချခြင်း၊ ငြိမ်းချမ်းရေးသဘောတူစာချုပ်များကို အကောင်အထည် ဖော်ခြင်း သို့မဟုတ် တာဝန်ယူမှုရှိသော မီဒီယာအလေ့ အကျင့်ကို မြှင့်တင်ခြင်း စသည်တို့ကို အလေးထား ဆောင်ရွက်သော အဖွဲ့များ ပါဝင်နိုင်ပါသည်။ အချို့အဖွဲ့ များက သီးသန့်ကိစ္စရပ်များ ဥပမာ - အွန်လိုင်းအမုန်း စကားနှင့် အကြမ်းဖက်မှုဖြစ်စေရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှု များအား စောင်ကြည့်သည့် အဖွဲ့များဖြစ်ကြပါသည်။ ငြိမ်းချမ်းရေး နည်းပညာ ဓါတ်ခွဲခန်းအဖွဲ့ ( Peace Tech Lab) သည် ဆူဒန်နိုင်ငံတောင်ပိုင်း၌ လက်တွေ့မြေပြင်

အမုန်းစကားများအွန္တရာယ်ကိုလျော့ချနိုင်ရန် အွန်လိုင်းအမုန်းစကားလေ့လာဆန်းစစ်ခြင်းအစီရင်ခံစာကိုပုံမှန်ထုတ်ပြန်သည်။ $^{\circ\circ 6}$ 

ဂါရာနားနိုင်ငံရှိ ဂါရာနားရွေးကောက်ပွဲတော်မရှင် (GECOM ) သည် အမျိုးမျိုးသော ရွေးတောက်ပွဲများအတွက် ၎င်းတို့ကိုယ်တိုင် မီဒီယာစောင့်ကြည့်ရေးအဖွဲ့ (MMU) ကို ဖွဲ့စည်းဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ အဆိုပါစောင့်ကြည့်ရေးအဖွဲ့၏ အဓိကရည်ရွယ်ချက်မှာ GECOM မှနင်းအပ်ထားသည့် လုပ်ပိုင်ခွင့်အတွင်းတွင် အများပြည်သူလက်ခံနိုင်မည့် "ငြိမ်းချမ်းလွတ်လပ်၍ တရားမျှတသော" ရွေးကောက်ပွဲများကျင်းပနိုင်ရန် ပံ့ပိုးဆောင်ရွက်ပေးနိုင်မည့် သင့်လျော်သော အခင်းအကျင်းတစ်ခု ဖန်တီးထိန်းသိမ်းရန်ဖြစ်ပါ သည်။ MMU တည်ရှိမှုသည် သတင်းထောက်များ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာကိစ္စရပ်များနှင့် လုပ်ငန်းစဉ်များဆိုင်ရာ သတင်း ရေးသားမှုအတွက် လမ်းညွှန်မှုပေးသည့် မီဒီယာကျင့်ဝတ်နှင့် တိုက်ရိုက်ပတ်သက်နေပါသည်။ ထိုမီဒီယာကျင့်ဝတ်သည် လူမျိုး ရေးမုန်းတီးမှုများဖြစ်စေရန် လှုံ့ဆော်မှုနှင့် ကျား၊/မ၊ လူမျိုး၊ အတန်းအစား၊ မျိုးနွယ်၊ ဘာသာစကား၊ လိင်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် ရုပ် ပိုင်းဆိုင်ရာ သို့မဟုတ် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ စွမ်းဆောင်နိုင်ရည်တို့ပေါ် အခြေခံ၍ ရန်လိုမုန်းတီးမှုဖြစ်ပေါ်စေရန် လှုံ့ဆော်မှုများကို အထူး ဂရုပြုတားမြစ်ထားပါသည်။ MMU ၏ လုပ်ငန်းစဉ်တွင် "ရွေးကောက်ပွဲလုပ်းငန်းစဉ်တွင် ဒေသတွင်း မီဒီယာများ၏ လုပ် ဆောင်ချက်များ ကို ငြင်းဆိုမရနိုင်သော သက်သေအထောက်အထားအခြေခံ သတင်းအချက်အလက်များ (အထူးဖော်ပြချက် ထည့်သွင်း) နှင့် ၎င်းကို နိုင်ငံတကာ စာနယ်ဇင်းပညာ အလေ့အကျင့်ကောင်းများနှင့်အတူ စံကျင့်ဝတ်များ နှင့် လိုက်နာရမည့်စံချိန် စံညွှန်းများအဖြစ် အသုံးပြုရန်" စုစည်းထားရှိမှုအား MMU ၏ အခန်းကက္ခာဖြစ်ကြောင်း အလေးထားဖော်ပြခဲ့ပါသည်။ သိ

မာဆီဒိုနီးယားနိုင်ငံတွင် ဟယ်လ်စင်ကီ လူ့အခွင့်အရေးကော်မတီသည် (Helsinki Committee for Human Rights) အများ ပြည်သူနှင့်ဆိုင်သောနေရာများနှင့် မီဒီယာ၌ အမုန်းစကားများ ရှာဖွေခြင်း၊ စောင့်ကြည့်ခြင်းနှင့် အစီရင်ခံတင်ပြခြင်းတို့အတွက် အွန်လိုင်းပလက်ဖောင်းတစ်ခုဖန်တီးမည့် စီမံကိန်းတစ်ခုကို အကောင်အထည်ဖော်ခဲ့သည်။<sup>၁၁၂</sup> အဆိုပါရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် အစိုးရ ဝဘ်ဆိုဒ် (www.govornaomraza.mk) ကိုရေးဆွဲခဲ့ပါသည်။ အမုန်းစကားနှင့်ပတ်သက်ပြီး အသိပညာမြှင့်တင်ရန်နှင့် ဝက်ဘ်ဆိုဒ် အခြေခံထား အင်တာနက်မှခ်ဝကို အများပြည်သူသိရှိစေရန် သတင်းအချက်အလက်ဖြန့်ဝေခြင်းလှုပ်ရှားမှုကို ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ ပြည်သူလူထုသည် အဆိုပါဝဘ်ဆိုဒ်မှအမုန်းရာဇဝတ်မှုများနှင့်ပတ်သက်သည့် သတင်းအချက်အလက်များကို ရရှိခြင်း၊ ပေးပို့ခြင်း

http://www.peacetechlab.org/hate-speech-in-south-sudan

<sup>&</sup>lt;sup>∞</sup> Surujbally.

ooo Ibid, p 3. Election authorities in Malawi, Nepal, Bangladesh, and Bosnia have reportedly used this Code of Conduct as a model.

<sup>&</sup>lt;sup>૦૦၉</sup> Ibid.

 $<sup>^{\</sup>circ\circ\circ}~http://www.gecom.org.gy/pdf/MEDIA\%20CODE\%20OF\%20CONDUCT.pdf$ 

<sup>∞</sup> Surujbally.

<sup>&</sup>lt;sup>∞0</sup> White Paper on the Situation with Hate Speech in the Republic of Macedonia, prepared by the Helsinki Committee for Human Rights of the Republic of Macedonia, pp. 29-35.

တို့ကို ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ အဆိုပါ ဝဘ်ဆိုဒ်မရှိခင်က မာဆီဒိုနီးယားပြည်သူများသည် အမုန်းရာဇဝတ်မှုများနှင့် ပတ်သက် သည့်စာရင်းအင်း အချက်အလက်များမရှိပါ။ အဆိုပါအွန်လိုင်းမှ ကောက်ခံရရှိသောအချက်အလက်များကို လေ့လာဆန်းစစ်၍ အမုန်းစကား ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်နိုင်ရေးအတွက် အကြံပြုချက်များ ရေးဆွဲကြသည်။<sup>ဘ၃</sup>

နိုင်ငံများစွာအနက် အိန္ဒိယ၊ ဂါရားနားနှင့် ကင်ညာနိုင်ငံတို့၏ အတွေ့အကြုံများသည် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်းများ အပါအဝင် တာဝန်ရှိအဖွဲ့အစည်းများသည် ချမှတ်ထားသော တရားဥပဒေဘောင်အတွင်းမှ ဒစ်ဂျစ်တယ်မှုခင်း လေ့လာ ဆန်းစစ်မှု ကျွမ်းကျင်အဖွဲ့များအား တာဝန်ပေးရန် လိုအပ်ချက်ကို မီးမောင်းထိုးပြလျက်ရှိပါသည်။ အမုန်းစကားများနှင့် ယင်းတို့ကို ပြောဆိုသူ များအား ဖော်ထုတ်ခြင်း နှင့် စောင့်ကြည့်ခြေရာခံခြင်း ၊ အရေးယူနိုင်ရန် သက်သေအထောက်အထား စုဆောင်းခြင်းတို့ပြုလုပ်ရန် ကျွမ်းကျင်မှုကအလွန်အရေးကြီးသည်။ ဆိုရှယ်မီဒီယာသည် ရွေးကောက်ခံ အမျိုးသမီးခေါင်းဆောင်များအပေါ် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုများ ကျူးလွန်သည့် မူလအရင်းအမြစ်ဖြစ်သည်ကို အသိအမှတ်ပြုသကဲ့သို့ စောင့်ကြည့်သူ များသည် ၎င်းတို့ အသုံးပြုသောနည်းလမ်းများတွင် ပိုမိုအားကောင်းသော ကျားမအခြေပြုရှုထောင့်ပါ ထည့်သွင်းစဉ်းစားအသုံးပြု သင့်ပါသည်။ ထို့ပြင် အွန်လိုင်းမှ အမုန်းစကားများ စောင့်ကြည့်ခြင်းသည် ရွေးကောက်ပွဲများကိုပါထိခိုက်စေရန် (တစ်ခါတစ်ရံ အကျိူးအမြတ်ရရှိ ရန်) ကြိုးပမ်းနေသည့် အမုန်းစကားများ စောင့်ကြည့်ခြင်းသည် ရွေးကောက်ပွဲများကိုပါထိခိုက်စေရန် (တစ်ခါတစ်ရံ အကျိူးအမြတ်ရရှိ သရော်လှောင်ပြောင်မှုများ ဖန်တီးမှု ကို ရှာဖွေတွေရှိနိုင်မည်ဖြစ်ပါသည်။ အင်ခိုနီးရှားနိုင်ငံရှိ ရဲတပ်ဖွဲ့သည် ဆာရာဆန် အမည်ရှိ အမှန်းစကားအဖွဲ့၏ အဖွဲ့ဝင်တစ်ယောက်ဖြစ်သော ဖေ့စ်ဘုတ်အဖွဲ့ စီမံခန့်ခွဲသူတစ်ဦးကို ဖမ်းဆီးခဲ့ပါသည်။ ရဲတပ်ဖွဲ့၏ ပြောကြား ချက်အရ ၎င်းအမှန်းစကားအဖွဲ့နှင့် ဆက်စပ်နေသော ဖေ့စ်ဘုတ်အကောင့်ပေါင်း (၈) သိန်းရှိသည်ဟု သိရိုရပါသည်။ ခဲ့တပ်ဖွဲ့၏

## ထိရောက်သောလုံခြုံရေး အစီအမံများဖြင့် အကြမ်းဖက်မှု ဖြစ်ပွားနိုင်ခြေလျှော့ချခြင်း

အမှန်းတရားဖြင့် ရန်ပြုလာခြင်းကို ခံရနိုင်ခြေရှိသော အုပ်စုများအပါအဝင် ရွေးကောက်ပွဲနှင့် ဆက်စပ်ပတ် သက်နေသူအားလုံး၏ လုံခြုံရေးကို ကာကွယ်ပေးရန် နှင့် နိုင်ငံရေးနှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက် မှုများကိုလျော့ချနိုင်ရန်အတွက်ကြိုတင်ဆောင်ရွက် ရန် အထူးမဟာဗျူဟာကို ပြင်ဆင်ရေးဆွဲရာ၌ အမုန်း စကားနှင့်ပတ်သက်သည့် ရရှိလာသမျှ အချက်အ လက်များကို အသုံးချသင့်ပါသည်။ ပဋိပက္ခဖြစ်နေ သော အခြေအနေ သို့မဟုတ် ပဋိပက္ခအလွန်ကာလ များတွင် ခြိမ်းခြောက်မှုအွန္တရာယ်များ တိုးပွားနေလေ့ ရှိပြီး များသောအားဖြင့် မတူညီသောလုံခြုံရေး ဆောင်ရွက်သူများစွာတို့ အတူအကွ ပူးပေါင်း၍ လုံခြုံရေးအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုဖန်တီး တည်ဆောက်ရန် လိုအပ်လာတတ်သည်။ အဆိုပါလုံခြုံရေးအဖွဲ့အ စည်းများသည် ရွေးကောက်ပွဲကာလတစ် လျှောက် လုံး သင့်လျော်သည့် ဆက်သွယ်ဆောင်ရွက်ခြင်း ၊ ကြိုတင်ပြင်ဆင်ခြင်းတို့ကို အစီအစဉ်ပြုလုပ်ခြင်း၊ ကောင်းမွန်သေချာစွာ ပြုလုပ်နိုင်စေရန်နှင့် ရွေးကောက်ပွဲလုံခြုံရေးဆိုင်ရာ အုပ်ချုပ်ရေးနှင့် စီမံ

# အေဂျင်စီအချင်းချင်းအမုန်းစကားကို တုံ့ပြန်ခြင်း

၂၀၁၅ ခုနှစ် အင်ဒိုနီးရှားနိုင်ငံ၏ ဒေသတွင်း ရွေးကောက်ပွဲ ကာလအထိ ဆက်သွယ်ရေး ဝန်ကြီးဌာန၊ရဲတပ်ဖွဲ့၊ ရွေးကောက်ပွဲကြီးကြပ်မှု အေဂျင် စီနှင့်အထွေထွေရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင်တို့ အတူတကွ ပူးပေါင်း၍ အမုန်းစကားများ စောင့်ကြည့်ခြင်း နင့် ကာကွယ်တားဆီးခြင်းတို့ကို ထောင်ရွက်ခဲ့ကြသည်။အင်ဒိုနီးရှားသတင်းအချက်အလက်နှင့် ဆက် သွယ်ရေးဝန်ကြီး သည် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ၊ ဥပဒေစိုးမိုးရေး၊ အစိုးရ မှ အကောင်အထည် ဖော်ဆောင်ရွက်နေသည့် နည်းပညာအခြေပြု မဟာဗျူဟာများကို ကိုးကားဆောင်ရွက်နေစဉ်ကာလတွင်း၌ပင် အမုန်းစကားများနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံနိမ့်ချသည့် စကားများ ကို ထိရောက် သည့် နည်းလမ်းများ ဖြင့် တားဆီးခြင်း" ကဲ့သို့ သော လှထုအသိပညာ ပေးလှုံ့ဆော်ပွဲများကို ထောက်ခံအား ပေးခဲ့သည်။ အဆိုပါဝန်ကြီးသည် ပြည်သူလူထုအကြား နာမည်ကြီးပုဂ္ဂိုလ်များ၊ပြည်သူ့အဖွဲ့အစည်းများ နှင့် အထင်ကရပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်းစီ အလိုက် အားအသိပညာပေး လှုံ့ ဆော်ပွဲများတွင်ပါဝင်ရန်တောင်းဆိုမှုများဆောင်ရွက်ခဲ့သည်<u>။</u> ကြီးကား – Muntarbhorn, Vitit. Study on the Prohibition of Incitement to National, Racial, Or Religious Hatred: Lessons from the Asia Pacific Region, undated

 $<sup>^{\</sup>circ\circ}$  A good example of the project's Q&A based fact sheet can be found at: http://www.mhc.org.mk/system/ uploads/redactor\_assets/documents/1096/Bela\_kniga\_en.pdf

oog http://www.ipu.org/pdf/publications/issuesbrief-e.pdf

https://en.tempo.co/read/news/2017/08/28/055903802/President-Livid-about-Hate-Speech-Group-Saracen

စန့်ခွဲရေးအဖွဲ့များကို ပံ့ပိုးပေးနိုင်ရန် ပုံမှန် အစည်းအဝေးများ ၊ ဆွေးနွေးပွဲများ ကျင်းပပေးသည် ။

အမုန်းစကားနှင့်ပတ်သက်ပြီး အဆိုပါကြုံးပမ်းအားထုတ်မှုများ ပြီးပြည့်စုံ၍ ထိရောက်မှုရှိစေရန်အတွက် ရွေးကောက်ပွဲလုံခြုံရေး ဆိုင်ရာ ပြဌာန်းချက်အရ ဥပမာ – ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်း (အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်း)၊ ရဲ၊ ပဋိပက္ခတားဆီးကာကွယ် ရေး (သို့မဟုတ်) အရေးပေါ်စီမံခန့်ခွဲရေးနှင့်သက်ဆိုင်သော တာဝန်ရှိဝန်ကြီးဌာန နှင့် ကာကွယ်ရေးတပ်ဖွဲ့များ စသည့် အဖွဲ့အစည်း အသီးသီးပါဝင်သည့် ပူးပေါင်းအဖွဲ့အစည်းကိုဖွဲ့စည်းသင့်သည်။ ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်သည့် မဟာဗျူဟာများသည် မတူကွဲပြား သည့် အမြင်များကို ပေးနိုင်သည့် သက်ဆိုင်ရာပြည်သူ့ အဖွဲ့အစည်းများနှင့် လိင်အကြမ်းဖက်မှုကို ကာကွယ်ပေးသည့် အဖွဲ့အစည်း များကဲ့သို့သော နိုင်ငံရေးတွင် လွှမ်းမိုးမှုရှိသည့် အစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်းများ နှင့် အပြုသဘောဆောင်သည့် စေ့စပ်ညှိနှိုင်း မှုမျိုးကို ပြုလုပ်သင့်ပါသည်။ တွေ့ဆုံဆွေးနွေးရန်နှင့် အကြံပြုရန် လမ်းဖွင့်ပေးထားသည့်အတွက် တင်းမာမှုများ လျော့နည်းစေပြီး အကြမ်းဖက်မှုအထိ မရောက်စေပဲ အခြားသောနည်းလမ်းများဖြင့် ဖြေရှင်းနိုင်စေသည်။

## ထိရောက်စွာနှင့်ယုံကြည်စိတ်ချစွာ အကဲဖြတ်ခြင်း

အမုန်းစကားနှင့်ပတ်သက်သည့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ရာဇဝတ်မှုများသည် တရားရုံး၏ တရားစီ ရင်ခွင့်အောက်တွင် ရှိပါသည်။ သို့ရာတွင် ရွေးကောက်ပွဲကာလအတွင်း အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရားဖြစ်ပေါ်စေရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်ခြင်းတို့ကို ဆုံးဖြတ် အရေးယူနိုင်သည့် အခွင့်အာကာ အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်း အားနှင်းအပ်ထားပါက အဆိုပါ တာဝန်ကို ထိထိရောက်ရောက်ထမ်း ဆောင်ရန် အရေးကြီးပါသည်။ အထူးအားဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့သည် ကမ္ဘာတစ်လွှားရှိ တရားရုံးများနှင့် အစိုးရအုပ် ချုပ်ရေးမက္ကိုင်တို့ တွေကြုံနေရသည့် မမျှော်လင့်နိုင်သည့်အခက်အခဲများကို ရှောင်ရှားရန် လိုအပ်ပါသည်။ အထက်တွင်ဖော်ပြခဲ့ သည့်အတိုင်း အဆိုပါ အခက်အခဲများတွင် ဥပဒေကို ကျယ်ပြန့်စွာ အဓိပ္ပါယ် ကောက်ယူခြင်း၊ ဥပဒေ တသမတ်တည်းမဖြစ်ခြင်း ၊ နိုင်ငံရေးအရ ဘက်လိုက်ခြင်း၊ ဥပဒေကြောင်းအရ အသာစီး ရအောင် ပြုလုပ်ခြင်းနှင့် အလွဲသုံးစားပြုခြင်း၊ အချိုးအစားမမှုတသော ပြစ်ဒက်များ နှင့် နိုင်ငံတကာ စံနှုန်းများကို လိုက်နာရန် ပျက်ကွက်ခြင်းတို့ ပါဝင်ပါသည်။

ယင်းအချက်များကို ရှောင်ရှားနိုင်ရန် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်းများသည် စုံစမ်းစစ်ဆေးခြင်း၊တိုင်ကြားမှုများ ကိုင်တွယ် ဖြေရှင်းခြင်းတို့ကို ထိရောက်မှန်ကန်စွာလုပ်ဆောင်၍ ပွင့်လင်းမြင်သာ တရားမျှတစွာဖြင့် အရေးယူတုန့်ပြန်ဆောင်ရွက်ရန် စည်းမျဉ်းများနှင့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ စနစ်တကျ သတ်မှတ်ပြဌာန်းထားရန် လိုအပ်ပါသည်။ အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်း သည် အဆိုပါ မူဝါဒ များနှင့်လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကို စစ်ဆေးဆုံးဖြတ်ရာတွင် ကိုယ်တိုင် အသုံးချရန်လိုအပ်သကဲ့သို့ အခြားသော အဖွဲ့အစည်းများကို စုံစမ်းစစ်ဆေးရန် နှင့် ဆုံးဖြတ်အရေးယူဆောင်ရွက်ရန် လွှဲအပ်ပါက အချက်အလက်များ အသေးစိတ်ပြင်ဆင် လွှဲပြောင်းပေးအပ်ရန် တာဝန်ရှိပါသည်။ ရွေးကောက်ပွဲ ဆိုင်ရာ အငြင်း ပွား မှု များနှင့် ဆက်နွယ်သည့် နိုင်ငံတကာစံများအတွက် ဆွေးနွေးချက်အပြည့်အစုံကို IFES မှ ဖြန့်ဝေသော ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အငြင်းပွားမှုများအား နားလည်ခြင်း ၊ အရေးယူဆုံးဖြတ် ခြင်း နှင့် ဖြေရှင်းခြင်း လမ်းညွှန် (Guildelines for Understanding, Adjudicating and Resolving Disputes in Elections (GUAEDE)) တွင် ကိုးကားနိုင်ပါသည်။

ထိရောက်သော ဆုံးဖြတ်အရေးယူခြင်းအတွက် စတင်ရမည့်အချက်သည် တရားဥပဒေဖြင့် အရေးယူခြင်း မပြုရမည့် စကား နှင့် မုန်းတီးမှုဖြင့် လုပ်ဆောင်မှုတစ်ခုခုဖြစ်ပေါ်စေရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်သည့်စကား ၊ သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုပြုသည့် အခင်းအကျင်း၊ သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှု ဖြစ်ပွားမှုရှိမရှိကို တိုင်းတာသတ်မှတ်နိုင်သည့် အဆင့်သတ်မှတ်ချက် (ယင်းကို "စစ်ဆေးခြင်း" သို့မဟုတ် "အဆင့်သတ်မှတ်ခြင်း" ဟုလည်း ရည်ညွှန်းကြသည်) စသည့်တို့ ရှင်းလင်းစွာ ဖော်ပြထားသည့် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက် ရှိရမည်ဖြစ် သည်။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းများ၏ ချမှတ်ထားသော စည်းမျဉ်းများ သို့မဟုတ် လမ်းညွှန်ချက်များသည် အချိန်နှင့် တစ်ပြေးညီ ထိရောက်သော စုံစမ်းစစ်ဆေးခြင်း၊ အကဲဖြတ်ခြင်းနှင့် ထိရောက်သော ကုစားဖြေရှင်းခြင်းတို့ကို လက်တွေ့အသုံး ချနိုင်စေရမည်။ ယင်းစည်းမျဉ်းများနှင့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအားလုံး တစ်ပြေးညီ အသုံးချနိုင်စေရန် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းအနေဖြင့် စုံစမ်းစစ်ဆေး တွေ့ရှိချက်များ နှင့် အုပ်ချုပ်ရေးဆိုင်ရာ ဆုံးဖြတ်ချက်များ ကို မှတ်တမ်းတင်ရန် ဖြည့်သွင်းရန် ပုံစံများ ၊ တိုက်ဆိုင်စစ်ဆေးနိုင်သည့် စာရင်းမှတ်တမ်း (checklists) စသည်တို့ကို ပြင်ဆင်ထားသင့်သည်။ ဝန်ထမ်းများအားလုံးကို အမှန်းစကား၊ အမှန်းတရားဖြစ်ပေါ်စေရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်ခြင်းတို့ကို စုံစမ်းစစ်ဆေးခြင်းနှင့် အကဲဖြတ်ခြင်းတို့နှင့် ပတ်သက် သည့်

သင်တန်းများ ပို့ချထားသင့်သည်။ စုံစမ်းစစ်ဆေးရေးတာဝန်ကို ထမ်းဆောင်ရမည့် ဝန်ထမ်းများအားလုံးကို အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းရာဇာတ်မှုများအား ခွဲခြားသတ်မှတ်နိုင်ရန်၊ သက်သေအထောက်အထားများ စုဆောင်းသိမ်းဆည်းနိုင်ရန် ၊ လိုအပ်သည့် အစီရင်ခံတင်ပြခြင်းကို လုပ်ဆောင်နိုင်ရန် နှင့် တရားစွဲဆိုတင်ပို့နိုင်ရန် အရည်အသွေးမြင့်သင်တန်းများ ပို့ချထားရမည်။ အမုန်းစကားကြောင့် အကြမ်းဖက်မှုများ ဖြစ်ပေါ်လာပါက မတူညီသော နည်းလမ်းများ (ဥပမာ – ရွေးကောက်ပွဲအငြင်းပွားမှုများ ဖြေရှင်းရေး လုပ်ထုံးလုပ်နည်း [EDR]နှင့်မတူသော လိင်အကြမ်းဖက်သည့်ကိစ္စရပ်များတွင် ကျူးလွန်ခံရသူအား လျှို့ဝှက်ပေးထား ခြင်း) ကိုအသုံးပြုသင့်ကြောင်းကိုလည်း ထည့်သွင်းထားရမည်။

ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်းများသည် အမုန်းစကားဖြစ်ရပ်များအတွက် သင့်လျော်သော ဖြေရှင်းခြင်းများအသုံးပြုရန် အလေးထားစဉ်းစားသင့်သည်။ အချို့သောဖြစ်စဉ်များတွင် ကြီးလေးသောဒဏ်တပ်ရိုက်ခြင်းထက် စည်းရုံးရေးအတွက်အသုံးပြု သော ပစ္စည်းကိရိယာများကို ဖယ်ရှားစေခြင်းက ပိုမိုထိရောက်၍ နိုင်ငံရေးသဘောသက်ဝင်မှုနည်းသည့် ကုစားမှုဖြစ်နိုင်သည်။ ဆန့်ကျင်ဖက်အားဖြင့် အမုန်းစကားအတွက် ဥပဒေကြောင်းအရ တရားစွဲဆိုနိုင်သည့် နေရာများတွင် ယင်းဥပဒေကို ချိုးဖောက် ခြင်းဖြင့် ရာဇဝတ်မှ ကျူးလွန်သူများ အပြစ်ပေးခံရခြင်းမှ ကင်းလွတ်နေမှုကို ဖြစ်စေပြီး အမုန်းစကားကို တရားဝင် မဲဆွယ် စည်းရုံးရေးနည်းပျူဟာအဖြစ် သုံးလာစေရန် လမ်းဖွင့်ပေးသကဲ့သို့ဖြစ်သွားစေနိုင်သည်။

ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်းများသည် တင်းမာမှုများလျော့ချရန်နှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုများ ကြိုတင် ကာကွယ်ရန်အတွက် အငြင်းပွားမှုများအား အခြားသောနည်းလမ်းများဖြင့်ဖြေရှင်းခြင်း (ADR) ကိုစဉ်းစားသင့်သည်။ တင်းမာမှု များလျော့ချရန်နှင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာအကြမ်းဖက်မှုများ ကာကွယ်ရန်အတွက် ADR ကို အသုံးပြုခဲ့သည့် အကောင်းဆုံးဥပမာ မှာ ကင်ညာနိုင်ငံဖြစ်ပြီး ၂၀၁၇ ခုနှစ်ရွေးကောက်ပွဲကာလအတွင်း အောင်မြင်စွာ အသုံးချနိုင်ခဲ့သည်။ မဲရေတွက်သည့် စင်တာတွင် လူ(၄)ဦး ဓားနှင့် ထိုးသတ်ခံရပြီး ၎င်းတို့အနက်နှစ်ဦးမှာ တိုင်းရင်းသားမျိုးနွယ်စုတစ်စုမှ ဖြစ်သည်။ ယင်းဖြစ်စဉ်ကြောင့် ၄င်း တိုင်းရင်းသားများဖက်မှ လက်တုန့်ပြန်မှုပြုလာတော့မည်လားဟူသော စိုးရိမ်ပူပန်မှုများ ပေါ်ပေါက်လာသည်။ ပဋိပက္ခလျော့ချရေး အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများပူးပေါင်းအဖွဲ့ (CMP) အစိုးရအုပ်ချုပ်ရေးအဖွဲ့နှင့် ပူးပေါင်း၍ ယင်းဖြစ်စဉ်ကို မည်သို့ကိုင်တွယ်ရမည် ဆိုသည့်နည်းလမ်းကို ဆွေးနွေးခဲ့သည်။ CMP အဖွဲ့ဝင်များသည် လူထုခေါင်းဆောင်များနှင့်တွေ့ဆုံ၍ ငြိမ်းချမ်းရေးကို ထိန်းသိမ်း ထားရန်နှင့် အကြမ်းဖက် လက်စားချေ တိုက်စိုက်မည့် အရိပ်လက္ခကာများကို စောင့်ကြည့်ရန် တိုက်တွန်းခဲ့သည်။ အဆိုပါ ADR နည်းလမ်းကို အသုံးပြုခြင်းဖြင့် တည်ငြိမ်အေးချမ်းမှုကို ပြန်လည်ရရှိခဲ့ပြီး လူသတ်မှုကို တရားစီရင်ရေးသို့ လွှဲအပ်ဆောင်ရွက်ခဲ့ သည်။

# ရွေးကောက်ပွဲနှင့် ဆက်စပ်ပတ်သက်သူများအား လေ့ကျင့်သင်ကြားပေးခြင်း

ပြည့်စုံကောင်းမွန်သော သင်တန်းတခုပြုလုပ်ရန် ကိုးကားများကို ဤဆွေးနွေးမှုတစ်လျှောက်လုံးတွင် ဖော်ပြသွားမည်ဖြစ်သည်။ မဲဆန္ဒရှင် များနှင့် ၄င်းတို့၏အမှုထမ်းများ၊ နိုင်ငံရေးပါတီကိုယ်စားလှယ်များ၊ ရွေးကောက်ပွဲ ဝင် ကိုယ်စားလှယ်လောင်း များနှင့် ၄င်းတို့၏ကိုယ်စားပြုသူများအပါအဝင် မြို့ ပြလူမှုအဖွဲ့အစည်းသရုပ်ပြသူများနှင့် မီဒီယာအဖွဲ့အစည်းအစရှိသော ပုဂ္ဂိုလ်များအ တွက် သင်တန်းများ ပို့ချရာတွင် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်းက ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်မည်ဖြစ်သည်။ အကယ်၍ အစိုးရ မုန်းတီးရေးဟောပြောသည့် မိန့်ခွန်းများနှင့် မုန်းတီးရေးကိုလှုံ့ဆော်ပေးခြင်းတို့ကို စုံစမ်းစစ်ဆေးခြင်းနှင့် စီရင်ဆုံးဖြတ်ခြင်း တို့ လုပ်ဆောင်ပေးသည့်ပြည်သူရဲတပ်ဖွဲ့ (သို့မဟုတ်) တရားရုံးများကဲ့သို့သော အခြားသော အဖွဲ့အစည်းများနှင့်ပူးပေါင်း ဆောင်ရွက် ခြင်းရှိပါက ပူးတွဲသင်တန်း အစီအစဉ်များ ပါဝင်နိုင်သည်။

သင်တန်းတွင် လူသားဆိုင်ရာ ၊ မဲပေးခွင့် ၊ ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပပျောက်ရေး ၊ အကာအကွယ်ပေးရမည့် ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းနှင့် တားမြစ်ကန့်သတ်ရမည့် ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်း ၊ အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရားဖြင့် ရန်လိုမှုများ ပေါ်ပေါက်လာစေရန် သွေးထိုး လှုံ့ဆော်မှုများပါဝင်သည့်အချက်များ စသည့်အကြောင်းအရာတို့ကိုအဓိကဗဟိုပြု၍သင်ကြားပေးသင့်သည်။ ထို့ပြင် အမုန်းစကား နှင့် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုများနှင့် သက်ဆိုင်သည့် မိမိတို့နိုင်ငံက လက်မှတ်ရေးထိုးထားသည့် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် များ၊ ဖွဲ့စည်းပုံ အခြေခံဥပဒေပါပြဋ္ဌာန်းချက်များ၊ ပြည်တွင်းဥပဒေရေးရာ လိုအပ်ချက်များနှင့် အသုံးဝင်သော ဝန်ထမ်းကျင့်ဝတ်များ ကိုလည်း ပြန်လည်သုံးသပ်ရန်လိုအပ်ပါသည်။ အဘယ့်ကြောင့်ဆိုသော် အမုန်းစကားများနှင့် အမုန်းတရား လှုံ့ဆော်ရေးတို့နှင့်

<sup>&</sup>lt;sup>206</sup> Preventing and Responding to Hate Crimes, p. 28.

ဆက်စပ်မှုရှိနေသောကြောင့်ပင် ဖြစ်ပါသည်။ ထို့ပြင် ရွေးကောက်ပွဲနှင့်ဆက်စပ်ပတ်သက်သူအားလုံး၏ တာဝန်ဝတ္တရားများ၊ ဥပဒေစိုးမိုးရေးနှင့် လိုက်နာအကောင်အထည်ဖော်ဆောင်ရေးဆိုင်ရာကိစ္စရပ်များကိုလည်း အင်တိုက်အားတိုက်ကြိုးစား ဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်ပါသည်။

ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာစီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းများ၊ လုံခြုံရေး နှင့် တရားစီရင်ရေး ဝန်ထမ်းများ ၊ နိုင်ငံရေး ပါတီများ၊ နှင့် အခြားသော ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပတ်သက်ဆက်စပ်သူများအားလုံးအတွက် ရွေးကောက်ပွဲများ၌ အမျိုးသမီးထုပေါ် အကြမ်းဖက်မှုပြုလုပ် ခြင်းကို အသိပညာပေးခြင်းနှင့် ရှုံချခြင်းတို့သည်လည်း အရေးပါသော အစိတ်အပိုင်းတစ်ခု ဖြစ်သင့်သည်။ ၄င်းကို ရွေးကောက်ပွဲ များ၌ အမျိုးသမီးများကို အကြမ်းဖက်ခြင်းအား ဆန့်ကျင်ရန် အသုံးချသင့်ပြီး ရွေးကောက်ပွဲအစီအစဉ်တစ်ခုလုံးတွင် အလေးထား ထည့်သွင်းရမည့် အချက်လဲဖြစ်သည်။ လူထုနှင့် ကျယ်ပြန့်စွာ ဆက်သွယ်ခြင်း အပြင် ရွေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်းစဉ်ကို သင်တန်းများ ပို့ချခြင်း နှင့် ရွေးကောက်ပွဲများ၌ အမျိုးသမီးများအား အကြမ်းဖက်ခြင်းအပေါ် ရွေးကောက်ပွဲ လုပ်ငန်းစဉ်နှင့် မသက်ဆိုင်သော ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် လူ့အဖွဲ့အစည်းမှ ပုဂ္ဂိုလ်များနှင့် ပူးပေါင်း၍ သီးခြား သင်တန်းများပို့ချခြင်းများပြုလုပ်နိုင်သည်။ အဆိုပါပုဂ္ဂိုလ်များတွင် ကျား/မ အခြေပြု အကြမ်းဖက်ခြင်းအား ကာကွယ်ခြင်းနှင့် တုံပြန်တားဆီးရေးအဖွဲ့အစည်းများ၊ အမျိုးသမီး ကျန်းမာရေးအဖွဲ့ အစည်းများနှင့် လုံခြုံရေး၊ ကျန်းမာရေး နှင့် ဥပဒေဝန်ဆောင်မှုပေးသူများ ပါဝင်သင့်သည်။

ကင်ညာနိုင်ငံ ပြည်တွင်းသဟဏတဖြစ်ရေးနှင့် ပေါင်းစည်းရေးကော်မရှင်သည် အမုန်းစကားဆိုင်ရာ ဥပဒေနှင့် သက်ဆိုင်သည့် သင်တန်းအစီအစဉ် နှင့် ဥပဒေစိုးမိုးရေး ဆိုင်ရာ လက်စွဲ ကို ပြင်ဆင်ခဲ့သည်။ လက်စွဲစာအုပ်မှာ ရဲအရာရှိများအတွက် ရည်ညွှန်းပြီး အမုန်းစကားနှင့် ပတ်သက်၍ စုံစမ်းစစ်ဆေးခြင်း နှင့် တရားစွဲဆိုခြင်းတို့နှင့် သက်ဆိုင်သော သင်ခန်းစာများ၊ အကြောင်းအရာများ ရေးဆွဲရန် အသုံးဝင်သည့် ပုံစံဖြစ်သည်။

### အသိပညာမြှင့်တင်ရေးနှင့် မဲဆန္ဒရှင်များအား အသိပညာပေးရေး

သာမာန် မဲဆန္ဒရှင်ပြည်သူများအနေဖြင့် အမုန်းစကားတွင် မည်သည့်အချက်များ ပါဝင်သည်ကို သိရှိ၍ ၊ အမုန်းစကားများ ပြော -ကြားလာသည့်အခါ သတိထားသိရှိနိုင်စေရန်နှင့် တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းနှင့် အုပ်စုများကိုသာမက လူထု့အသိုင်းအဝိုင်းတစ်ခု -လုံး၊ ဒီမိုကရေစီ အဖွဲ့အစည်းများနှင့် လူမှုအသိုင်းအဝိုင်းတစ်ရပ်လုံးအား အွန္တရာယ်ပေးသည်ကို သိရှိနားလည်စေရန်အတွက် ကူ -ညီရာတွင် အသိ အမြင်ဖွင့်ခြင်း နှင့် ပညာရေးလုပ်ဆောင်ချက်များက အရေးပါသည်။ အထက်ပါလုပ်ဆောင်မှုများကသာလျှင် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်အပေါ် အခြေခံ၍ အဆိုးမြင်၊ အရိုးစွဲအယူအဆများ၊ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို တိုက်ဖျက်နိုင်မည်။ အကာအကွယ်ပေးရမည့် ဝိသေသလက္ခကာရပ်များမှာ

## ဖြစ်စဉ်အခြေပြု သင်တန်းပို့ချခြင်း

IFES ၏ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာခေါင်းဆောင်မှုလုပ်ငန်းများ၏ တစ်စိတ်တစ်ဒေသအဖြစ် မိတ်ဖက်အဖွဲ့အစည်းများ အနေဖြင့် ပိုမိုရှုပ်ထွေးပြီး စနစ်တကျ အပြန်အလှန်ချိတ်ဆက် စဉ်းစားနိုင်စွမ်းရည် ဖွံဖြိုးတိုးတက်လာရေးအတွက် ဖြစ်ရပ် အခြေပြု သင် ခန်းစာ လေ့ကျင့်ခန်းများကို စတင်အသုံးပြုလျက်ရှိပါသည်။ အဆိုပါသင်တန်းအမျိုးအစားတွင် စိတ်တည်ငြိမ်မှုမရှိဘဲ အကြောင်းအရာ ပိုင်နိုင်သိနားလည်မှုမရှိသည့် သင်တန်းသားများ တွေးလေ့တွေးထရှိသည့် ပုံစံများ၊ မတူကွဲပြားသည့် ရှုထောင့်အမြင်များကို နားထောင်စဉ်းစား ငြင်းခုန်ခြင်း၊ ယင်းသို့မတူကွဲပြားသည့် အမြင်ရှုထောင့် ၊ အတွေ့အကြုံများကို နားလည်သိမြင်၍အသိအမြင် အဆင့်ဆင့် တိုးတက်လာခြင်း စသည့် စက်ခဲပင်ပန်းသည့် လေ့ကျင့်ခန်းများ ပါဝင်သည်။

ဖြစ်စဉ်တစ်ခုဖြစ်သည့် ("PACIFICA") သည် ရွေးကောက်ပွဲ မဲဆွယ်စည်းရုံးကာလ၌ ပြင်းထန်သောအမုန်းစကားနှင့် အကြမ်း ဖက်မှုများနှင့် ရင်ဆိုင်ကြုံတွေ့ရသောအခါ ၎င်းတို့၏ ခေါင်းဆောင်မှုစွမ်းရည်များကို စစ်ဆေးခြင်းဖြစ်သည်။ အဆိုပါသင်တန်း ကို သီရိလင်္ကာနိုင်ငံတွင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်း၊ မီဒီယာနှင့် ရဲတပ်ဖွဲ့ဝင်များနှင့် ရှေပြေးစမ်းသပ်ပို့ချခဲ့သည်။ လေ့ကျင့်ခန်းများ အပြီး ပြန်လည်ဆွေးနွေးချိန်တွင် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်းမှ ကိုယ်စားလှယ်များက ပထမ ဦးဆုံးအကြိမ်အဖြစ် ရွေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်းစဉ်ကို အခြားဆက်စပ်ပတ်သက်သူများ၏ ရှုထောင့်မှမြင်ခွင့်ရခဲ့သည်ဟု အလေး ထားပြောကြားသွားခဲ့ပါသည်။

၎င်းသည် အပြောင်းအလဲဖြစ်စေသည့် အတွေ့အကြုံတစ်ခုဖြစ်ကြောင်း သက်သေပြခဲ့ပါသည်။ ရှေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့နှင့် ဝန်ထမ်းများသည် အခြားဆက်စပ်ပတ်သက်သူများ နှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ခြင်း၏ အရေးပါမှုနှင့် ပဋိပက္ခများမဖြစ် ပွားမီကတည်းက အပြန်အလှန် ဆက်ဆံရေး တည်ဆောက် ထားရန် လိုအပ်ကြောင်း အတည်ပြုပြောကြားခဲ့ပါသည်။ ထို့ပြင် ၎င်းတို့သည် ပါဝင်ပတ်သက်သူများနှင့် ဆက်သွယ်ခြင်း၊ ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ခြင်းများအတွက် စဉ်းစားသည့်အခါ "ကြီးမား ကျယ်ပြန့်သောကွန်ရက်" ဖြန့်ကျက်သည့်သဖွယ် အားလုံးပါဝင်စေလိုသည့် ၎င်းတို့၏ဆန္ဒကို ထုတ်ဖော်ပြောကြားခဲ့ပါ သည်။ ပါဝင်တက်ရောက်သူတစ်ဦးက " လူ့အခွင့်အရေး လှုပ်ရှားသူတစ်ယောက်အဖြစ် ဝင်ရောက်ဆောင်ရွက်ကြည့်လိုက် တဲ့အခါ အမြင်သစ်တစ်ခုရလိုက်တယ်။ အထူးသဖြင့်ရွေးကောက်ပွဲ ကော်မရှင်အနေနဲ့ လုပ်ပိုင်ခွင့်မရှိတဲ့ အခြေအနေမျိုးမှာ ပြ-

အဆိုပါကြိုးစားအားထုတ်မှုများသည် "အကာအကွယ်ပေးရမည့် ဝိသေသ လက္ခကာရပ်များကို အခြေခံ၍ တစ်ဦးတစ်ယောက် ချင်းအပေါ်တွင် ခွဲခြားဖိနှိပ်ဆက်ဆံခြင်းနှင့် မကောင်းသော အရိုးစွဲ အမြင်များ<sup>" ၁၁</sup>ဂု ကို တိုက်ဖျက်နိုင်ပါသည်။

ပြည်သူများထံ သတင်းအချက်အလက်ဖြန့်ဝေခြင်းလှုပ်ရှားမှုများနှင့် မဲပေးသူ ပညာပေးရေးအစီအစဉ်များသည် " တိကျမှန်ကန် သော သတင်းအချက်အလက်များသည် လူကြိုက်များသည့် ယုံတမ်း ဒဏ္ဍာရီပုံပြင်များနှင့် မှားယွင်းသော ထင်မြင်ယူဆချက်များ ကို ဖယ်ရှားပစ်နိုင်ပြီး တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းဆီအတွက် ၎င်းတို့၏ နေ့စဉ်ဘဝတွင် သဘောထားမကြီးမှုများကို သိရှိနိုင်ပြီး ၊ တုန့် ပြန်ဖြေရှင်းရန် ယုံကြည်မှုများရရှိခြင်း" <sup>၁၁၀</sup> တို့ပေါ်တွင် အခြေပြုသည်။ ပြည်သူ့များအတွက် သတင်းအချက်အလက်များနှင့် မဲပေးသူ အသိပညာပေး စာရွက်စာတမ်းများ ပြင်ဆင်ရာတွင် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်းများသည် ပါဝင်သော စာသား သို့မဟုတ် ရုပ်ပုံများသည် လူမျိုး/ မျိုးနွယ်စု အကြာင်းအရာများနှင့် ပဋိပက္ခဖြစ်နေခြင်းရှိ/မရှိ ၊ ကျားမဆိုင်ရာ သတိထား ဖော်ပြမှ ရှိမရှိ တို့ကို သေချာစစ်ဆေးရပါမည်။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းသည် အဆိုပါစာရွက်စာတမ်းများကို အရပ်ဘက်လူမှု အဖွဲ့အစည်းပျားမီဒီယာဌာနများနှင့် ပညာရေးအဖွဲ့အစည်းများကို ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် ဖြန့်ဖြူးသကဲ့သို့ လူနည်းစု ဘာသာ စကားများဖြင့်လည်း ပြန်ဆို ဖြန့်ဝေမှု ပြုသင့်ပါသည်။ သတင်းစကားပေးပို့ဖြန့်ဝေခြင်းပြုရာတွင် အွန္တရာယ်ဖြစ်နိုင်ခြေရှိသည့် အုပ်စုအသီးသီး အတွက် သတိပြုထည့်သွင်း စဉ်းစားပြင်ဆင်ရန် လိုအပ်သည်။

မဲပေးသူများ အသိပညာနှင့်နားလည်မှုပိုမိုရှိလာခြင်းဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲ ကိုယ်စားလှယ်များနှင့် နိုင်ငံရေးသမားများက အမုန်း စကားနှင့် မုန်းတီးစေရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်မှုများပြုလုပ်ပါက ၎င်းတို့ကိုတာဝန်ခံစေနိုင်ပါလိမ့်မည်။ " အသိပညာမြှင့်တင် ခြင်းနှင့် အသိပညာပေးရေးတို့ပြုလုပ်ရန်လိုအပ်သကဲ့သို့ အမုန်းစကားကို ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရန်အတွက် ၎င်းတို့သက်သက်ဖြင့် လုံ လောက်နိုင်မည်မဟုတ်ပေ။ OSCE ကမူ အမုန်းစကားပြောကြားသူများကို လူသိရှင်ကြားရှုံ့ချခြင်းသို့မဟုတ် ၎င်းတို့ ပြောကြား ချက်များနှင့် စွပ်စွဲချက်များကို တုန့်ပြန်ပြောဆိုခြင်း ပြုလုပ်ရန်လိုအပ်ကြောင်းမှတ်ချက်ပြုခဲ့ပါသည်။ ပြောကြားသူများကို သူထု မှတရားသဖြင့် စီရင်အရေးယူခြင်း ပြုလုပ်ရာတွင် အရပ်ဘက်လူမှု့အဖွဲ့အစည်း၊ မီဒီယာ၊ အခြားကိုယ်စား လှယ်များနှင့် နိုင်ငံရေး သမားများနှင့် လူအများရှိသေလေးစားသော လူပုဂ္ဂိုလ်များစသည်တို့ ပါဝင်သင့်သည်။

## ရေရှည် လူထုအသိပညာပေးရေးမှတစ်ဆင့် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာပညာပေးရေးကို အားဖြည့်ဆောင်ရွက်ခြင်း

အမုန်းစကားများ၏ ဒုက္ခပေးနိုင်သော သဘောသဘာဝ နှင့် မီဒီယာ အထူးသဖြင့် အင်တာနက်နှင့် ဆိုရှယ်မီဒီယာ တို့မှတစ်ဆင့် ဖြန့်ဝေပြန့်ကား သွားနိုင်သည့်အတိုင်း အတာကိုကြည့်၍ ရေရှည်လူထုပညာပေးရေးသည် အမုန်း စကားဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရေး ကျယ်ပြန့်သည့် မဟာဗျူဟာတစ်ခု၏ တစ်စိတ်တစ်ဒေသဖြစ်သင့်ပါသည်။ ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့သည် တက္ကသိုလ်စနစ် သို့မဟုတ်ပညာရေးဝန်ကြီးဌာနနှင့်ပူးပေါင်း၍ရွေးကောက်ပွဲ သို့မဟုတ် ကျယ်ပြန့်သော ဒီမိုကရေစီသင်ရိုးညွှန်းတမ်းရေးဆွဲ ပြဋ္ဌာန်းပြီး ဖြစ်ကောင်းဖြစ်နိုင်ပါသည်။ အကယ်၍ရေးဆွဲပြီးဖြစ်လျှင် သင်ရိုးညွှန်းတမ်း၌ ရွေးကောက်ပွဲများ တွင် ဖြစ်ပေါ်လေ့ရှိသော

<sup>&</sup>lt;sup>οοη</sup> Hate Speech Explained, p. 55.

<sup>ು</sup> Ibid.

 $<sup>^{\</sup>circ\circ}$  http://www.mhc.org.mk/system/uploads/redactor\_assets/documents/1096/Bela\_kniga\_en.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>o</sup>J<sup>o</sup> Preventing and Responding to Hate Crimes, p. 53.

အမုန်းစကားများနှင့်ပတ်သက်သည့် အခန်းတစ်ခန်း ထည့် သွင်းရန် စဉ်းစားသင့်ပါသည်။ အကယ်၍ အဆိုပါ သင်ရိုးကို အလယ်တန်းကျောင်းများတွင် သင်ကြားခြင်းဖြစ်လျှင် ကလေးများကို အမုန်းစကား နှင့် ပတ်သက်၍ ရှင်းပြရမည့် ပုံစံ၊ အမုန်းစကားကို မည်သို့ ခွဲခြား သိရှိနိုင်မည် နှင့် မည် သို့ ဆန့်ကျင်နိုင်ကြောင်း စသည်တို့ပါဝင် သည့် အစီအစဉ်များ ဖြင့် မိဘများနှင့် ဆရာ/ဆရာမများ ပါဝင်ဆောင်ရွက်ပေး နိုင်ပါသည်။ ပညာရေးဝန်ကြီးဌာနအနေဖြင့် ၎င်းတို့ ကိုယ်ပိုင် (ဥပမာ အစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်း (သို့) လူ့အခွင့်အရေး ကော်မရှင်များနှင့် ပူးပေါင်း၍) ပြည်သူ့နီတိ ၊ လူ့အခွင့်အရေး ကော်မရှင်များနှင့် ပူးပေါင်း၍) ပြည်သူ့နီတိ ၊ လူ့အခွင့်အရေး သို့မဟုတ် အမုန်းစကားကို ကိုင်တွယ်ဖြေ ရှင်းနိုင်သည့် ဖိနှိပ်ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ဆန့်ကျင်ရေး သင်ခန်း စာများပို့ချခြင်းကိုလည်း ဆောင်ရွက်နိုင်ပါသည်။ အကယ် ၍ သင်ခန်းစာများ ပို့ချနေပါက ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှ

မဲဆန္ဒရှင်များနှင့် အမုန်းစကားအကြောင်း ဆွေးနွေးရာတွင် သုံးစွဲနိုင်သည့် နည်းလမ်းများ

- ရုပ်ရှင်များနှင့် မှတ်တမ်း ရုပ်ရှင်များ
- အမှတ်တရ နေ့စွဲများနှင့် သက်ဆိုင်သည့် လှုပ်ရှားမှုများ
- ပြတိုက်များနှင့်ပြပွဲများ
- သီချင်း၊အက နှင့်ပြဇာတ်သရုပ်ဆောင်ခြင်းများ
- ဆုတောင်းပွဲများ
- အားကစားနှင့် အားကစား အခမ်းအနားများ
- လက်သရမ်းဖျက်စီးခြင်းများနှင့် ရုပ်ပြောင်များ ရေးဆွဲ ခြင်းအား ဆန့်ကျင်သည့် လူထုလှုပ်ရှားမှုများ

ကြီးကား – အမုန်းရာဇဝတ်မှုများအား ကာကွယ်ခြင်းနှင့် တုန့် ပြန်ခြင်း – OSCE ဒေသတွင်း အစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်း များအတွက် ရည်ညွှန်းလမ်းညွှန် ၊ စာမျက်နှာ – ၆၂ – ၆၅

အဖွဲ့အစည်းမှ ပံ့ပိုးပေးထားသော ဒီမို ကရေစီသင်ရိုးညွှန်းတမ်းသည် ပိုမိုကောင်းမွန်သော ရလဒ်များ ရရှိနိုင်ရေးအတွက် ပူးပေါင်း ဆောင်ရွက်မှုများဖြစ်ပေါ်စေရန် လက်ရှိဆောင်ရွက် နေသော သင်ရိုးများနှင့်ချိတ်ဆက်ပါက အကျိုးကျေးဇူးများပိုမိုရရှိနိုင်ပါသည်။

ထို့ပြင် နိုင်ငံတော်စီမံကိန်းရေးဆွဲရေးလုပ်ငန်းစဉ်များကြောင့် သင်ရိုးညွှန်းတမ်း ရေးဆွဲနိုင်မည့် အခွင့်အလမ်းများ ပေါ်ပေါက် လာသည်။ ၂၀၁၆ခုနှစ်တွင် ဖင်လန်နိုင်ငံ ပညာရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှု ဝန်ကြီးဌာနသည် အမုန်းစကားနှင့် လူမှိုးရေးခွဲခြားသည့် ဝါဒကို တားဆီးရန်နှင့် လူမှုဟန်ချက်ညီ အားလုံးပါဝင်ရေးကို ဖော်ဆောင်ရန် လုပ်ငန်းအစီအစဉ်တစ်ခုကို စတင် ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ အစောပိုင်း လုပ်ဆောင်မှုများသည် လူဦးရေအနည်းငယ်သာရှိပြီး ပြင်ပနိုင်ငံခြားသားများနှင့် ဆက်ဆံမှုအနည်းငယ်သာ ရှိသည့် တိုင်းပြည်တွင်းသို့ အချိန်တိုအတွင်း ရွှေပြောင်းသွားလာသူများစွာ ဝင်ရောက်လာခြင်းကို ကိုင်တွယ်ရန် စတင်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ အဆိုပါလုပ်ငန်းအစီအစဉ်သည် ယခင်က တရားဥပဒေရှု့ထောင့်မှ အဓိကထား စဉ်းစားခဲ့သည့် ပြဿနာတစ်ရပ်ကို ကြိုတင်ကာ ကွယ်ရန် ၊ လျှင်မြန်စွာ တုန့်ပြန်ဆောင်ရွက်ရန် နှင့် ကြိုတင်တားဆီးနိုင်သော နည်းလမ်းကို ကျင့်သုံးပါသည်။ လုပ်ငန်းအစီအစဉ် အောက်တွင် ပညာရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဝန်ကြီးဌာနသည် အမုန်းစကားကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းခြင်းနှင့် ကွဲပြားစုံလင်သည့် ယဉ်ကျေးမှုပေါင်းစုံဝါဒကို ၎င်း၏ အဖွဲ့အစည်းများ ချိတ်ဆက်မှု ကွန်ယက်၊ အစိုးရ ထောက်ပံ့ထားသည့် စီမံကိန်းများ၊ ထောက်ပံ့ငွေ လျှောက်ထားသည့် လုပ်ငန်းစဉ်များမှတစ်ဆင့် ရွေးချယ်ခြင်းစံနှန်းများနှင့် အခြားအဖွဲ့အစည်းများနှင့် ပူးပေါင်းခြင်းတို့ဖြင့် ဆောင်ရွက်ခဲ့ပါသည်။ ကနဦးအဓိက ဆောင်ရွက်ချက်တချိုတွင် အောက်ပါတိုပါဝင်ပါသည် –

- လူငယ်များနှင့် ပုံမှန် သို့မဟုတ် အခြားသော နည်းလမ်းများဖြင့် အလုပ်လုပ်ကိုင်နေသော ပညာရှင်များနှင့် ဆရာ/ဆရာမ များ၏ စွမ်းဆောင်ရည်နှင့် စွမ်းရည်များကို တည်ဆောက်ခြင်း။
- တက်ကြွလှုပ်ရှားသော နိုင်ငံသား၊ ကွဲပြားစုံလင်သည့် ယဉ်ကျေးမှုပေါင်းစုံဝါဒနှင့် ဒီမိုကရေစီ မြှင့်တင်ရေးအတွက် ပြည်သူ့စာ ကြည့်တိုက်များကို ကူညီခြင်း။
- ဘောလုံး အားကစားနှင့် အခြားအဖွဲ့လိုက်ကစားရသော အားကစားများတွင် ညီညီမျှမျှရှိမှုကို မြှင့်တင်ရန် <sup>"</sup> လူမျိုးရေးဝါဒကို အနီကဒ်ပြခြင်း<sup>"</sup> စီမံကိန်းကို ဖြန့်ဝေခြင်း။<sup>၁၂၂</sup>

ဥရောပကောင်စီသည် အွန်လိုင်းပေါ်တွင် အမုန်းစကားကို ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက် ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းနိုင်စေရန်အတွက် လူငယ်များ အား လူ့အခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစီအကြောင်း ပြောကြားလာစေရန် လှုံ့ဆော်သည့်အနေဖြင့် အမုန်းမဲ့စကား လှုပ်ရှားမှုကို စတင်

<sup>&</sup>lt;sup>°</sup>J° Preventing and Responding to Hate Crimes, p. 53.

<sup>°</sup> U For more information on the 10-point Action Plan, please see: http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/ handle/10024/75432/ Meaningful\_in\_Finland.pdf

ဆောင်ရွက်နေပါသည်။ အဆိုပါလှုပ်ရှားမှုတွင် အမုန်းစကားများကို အပြစ်တင်ခြင်းနှင့် တိုင်ကြားခြင်းတို့ဖြင့် အမုန်းစကား လက်ခံမှု လျော့ချစေရန် ဆောင်ရွက်လျက်ရှိပါသည်။ အမုန်းမဲ့ စကား လှုပ်ရှားမှုကို နိုင်ငံပေါင်း (၄၀) ကျော်တွင် နိုင်ငံတော်အဆင့် လှုပ်ရှား မှုများ ပြုလုပ်ကြပြီး ၎င်းလှုပ်ရှားမှု၏ အဓိကဦးစားပေးဆောင်ရွက်ချက်များအနက် တစ်ခုမှာ ဥရောပ အမုန်းရာဇဝတ်မှု ကြောင့် ထိ ခိုက်နှစ်နာသူများနေ့ အဖြစ် ဇူလိုင်၂၂ ရက်ကို သိရှိစေရန် ဖြစ်ပါသည်။ ၁၃

ကနေဒါနိုင်ငံတွင် ၂၀၁၆ခုနှစ်၊ ဖပြီလ၌ SOMEONE (နေ့တိုင်းဆိုရှယ်မီဒီယာပညာပေးရေး) ကိုစတင်အကောင်အထည် ဆောင်ရွက်ခဲ့ပြီး ၎င်းသည် အမုန်းစကားကိုတားမြစ်၍ အစွန်းရောက်အကြမ်းဖက်မှုများကို ဖြစ်စေနိုင်သည့်သဘောထားတင်းမာ အစွန်းရောက်ခြင်းကို ပြုပြင်နိုင်ရန်ရည်ရွယ်သော ရုပ်သံတင်ဆက်မှုများ ပါဝင်သည့် ဝဘ်ပေါ်တယ် (portal) တစ်ခုပါဝင်ပါသည်။ အဆိုပါ ရုပ်သံတင်ဆက်မှုများသည် လူငယ်များ၊ ကျောင်းနှင့် လူထု့အသိုင်းအဝိုင်းအဖွဲ့ဝင်များ၊ ပြည်သူ့ရေးရာ မူဝါဒဆိုင်ရာ အရာရှိများနှင့် အများပြည်သူများကို ရည်ရွယ်ပြီး အွန်လိုင်းနှင့် အွန်လိုင်းမဟုတ်သော ဒီမိုကရေစီဆွေးနွေးပွဲများကို အားပေးခြင်း နှင့် သတင်းအချက်အလက် စာပေကျွမ်းကျင်မှုနှင့်ဝေဖန်စဉ်းစား တွေးခေါ်ခြင်းများကိုဖွံဖြိုးတိုးတက်လာစေရန် ရည်ရွယ်ပါ သည်။

ဤကဲ့သို့ လှုပ်ရှားဆောင်ရွက်မှုများသည် ရွေးကောက်ပွဲကာလနှင့် ရွေးကောက်ပွဲပြီး ကာလများအတွက် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းများ၏ အားထားရသည့် မိတ်ဖက်များဖြစ်လာနိုင်ပါသည်။

### အမှန်းစကား ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်၅န် ပိုမိုကောင်းမွန်သော ဥပဒေမှုဘောင်အတွက် အကြံပြုခြင်း

အကယ်၍ နိုင်ငံတွင်း ဥပဒေများသည် ရွေးကောက်ပွဲကာလအတွင်း အမုန်းစကားကို ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရန် သင့်လျော်ခြင်းမရှိပါ က၊ အကယ်၍ ယင်းဥပဒေကို အကောင်အထည်ဖော်ရန် အခက်အခဲများ ရှိနေပါက၊ နှင့် / သို့မဟုတ် အကယ်၍ ယင်းသည် နိုင်ငံ တကာ သဘောတူစာချုပ်များ၊ အလေ့အကျင့်ကောင်းများနှင့် ကိုက်ညီခြင်းမရှိပါက ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းသည် ဥပဒေ ပြန်လည်ပြင်ဆင်ရန်အတွက် ၎င်းတို့၏အသိပညာ ၊ ကျွမ်းကျင်မှု တို့ကို အသုံးချသင့်ပါသည်။ အနိမ့်ဆုံးအဆင့် အနေဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းများသည် ဥပဒေရေးဆွဲသူများနှင့်အတူ "သတင်းအချက်အလက်မျှဝေခြင်း" နှင့် "အသိပညာ မြှင့်တင်ခြင်း" တို့တွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်သင့်ပါသည်။ မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးလှုပ်ရှားမှုများနှင့် ရွေးကောက်ပွဲများအပေါ် ဥပဒေပါ အချက်အလက်များက သက်ရောက်မှုရှိသဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲဥပဒေသာမက ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင်သည် မိမိတို့အဖွဲ့နှင့် အခြား အဖွဲ့အစည်းများ စိတ်ဝင်စားသည့် နယ်ပယ်တူသည့်အခါ (ဥပမာ လူ့အခွင့်အရေး တိုးတက်မြင့်မားရေး၊ ဖိနှိပ်ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများ ပပျောက်ရေး၊ အကြမ်းဖက်မှုများ လျော့ချရေး နှင့် လွတ်လပ်စွာ ရေးသားပြောဆိုထုတ်ဖော်ခွင့်၊ အရပ်ဖက်လူမှုတက်ကြွလှုဝ်ရှား မှုများနှင့် လွတ်လပ်သောမီဒီယာများ ပေါ်ပေါက်လာစေရေး လမ်းဖွင့်ပေးခြင်းတို့နှင့် ဆက်စပ်သော အခြေအနေများ) ကျယ်ပြန့် သော အခွဲပေါင်းစုံပါဝင်သော အသိပေးအရေးဆိုသည့် ပူးပေါင်းအဖွဲနှင့် လက်တွဲလုဝ်ဆောင်ရန် စဉ်းစားသင့်ပါသည်။ ကျယ်ကျယ် ပြန့်ပြန့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုသည် ရွေးကောက်ပွဲကာလအတွင်းသာမက ယင်းနောက်ကာလများတွင် သီးခြားပစ်မှတ်ထား အဖွဲ့များထက်ကျော်လွန်၍ အမုန်းတရားရာဇဝတ်မှုကိစွရပ်များနှင့်ပတ်သက်ပြီး လူထု၏ အကျိုးစီးပွားကို အလေးထားဖော် ဆောင်နိုင်သည်။"

## ပါဝင်ပတ်သက်သူများ၏ အခန်းကက္ကာ

အထက်တွင်ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုတည်း သို့မဟုတ် ပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်တည်းဖြင့် အမုန်းစကား တိုက် ဖျက်ရေးကို အောင်မြင်စွာ ဖြေရှင်းနိုင်မည် မဟုတ်ပါ။ ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းများသည် အခြေခံ လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်လိုပြီး အမုန်းစကားတိုက်ဖျက်ရေးတွင် ပါဝင်ကူညီဆောင်ရွက်ရန် မိမိကိုယ်ပိုင်အခွင့်အရေးဖြင့် ပါဝင်ဆောင်ရွက်လို သော အဖွဲ့အသီးသီးတို့၏ထောက်ပံ့ကူညီမှု လိုအပ်ပါသည်။

<sup>್</sup>ಸ್ For more information on No Hate Speech Movement please see: https://www.coe.int/en/web/no-hate- campaign

<sup>°</sup>J9 http://projectsomeone.ca

<sup>&</sup>lt;sup>°</sup>J® Preventing and Responding to Hate Crimes, p. 65.

ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ အကျိုးဆက်စပ်သူများ	ရွေးကောက်ပွဲမဲဆွယ်စည်းရုံးရေးလှုပ်ရှားမှုများအတွင်း အမုန်းစကားတိုက်ဖျက်ရေးမဟာဗျူဟာများအတွက် ဆောင်ရွက်ရမည့်အချက်များ
နိုင်ငံရေးပါတီများ	<ul> <li>ကိုယ်စားလှယ်များကို စောင့်ကြည့်ခြင်းနှင့် ကိုယ်စား လှယ်များ၏ ဘာသာစကား အသုံးအနှုန်း တင်ဆက်ပုံ များ၊ ကြော်ငြာစာတမ်းများနှင့် မိန့် ခွန်းများ</li> <li>မတူညီကွဲပြားသော ကိုယ်စားလှယ်များ ခန့်အပ်ခြင်း (ဥပမာ အမျိုးသမီးများ၊ မသန်စွမ်းသူများ၊ တိုင်းရင်း သားမျိူးနွယ်စု အမျိုးမျိုးနှင့် ယုံကြည်ကိုးကွယ်မှု မတူညီသူ များ) နှင့် မတူညီကွဲပြားမှုများနှင့် လူ့အခွင့် အရေးကို – အရေးကြီးသော ပါတီမူဝါဒလမ်းစဉ်အဖြစ် ချမှတ်ပါ။</li> <li>အမုန်းစကားနှင့် အကြမ်းဖက်မှုများ တွင် ပါဝင်ပတ်သက် ခြင်း မပြုရန် ကျင့်ဝတ်စည်းကမ်းကို လက်မှတ် ရေးထိုးပါ။</li> <li>ပါတီသည် အမုန်းစကားများ ပြောကြားပြီး အကြမ်းဖက်မှု များဖြစ်ပေါ်စေရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော် သည့် အဖွဲ့များနှင့် ကင်းရှင်းမှုရှိပါစေ။</li> </ul>
တရားစီရင်ဖရး	နိုင်ငံတကာ အဆင့်မီ အငြင်းပွားမှုဆိုင်ရာ စီရင်ထုံးများ နှင့်     အညီ သင့်လျော်သောဥပဒေများနှင့် နိုင်ငံတော်အဆင့် ဖွဲ့     စည်းပုံဥပဒေတို့၏ မူဘောင်အတွင်းမှ အမုန်းစကား အငြင်း     ပွားမှုများကို တရားစီရင်ပါ။
လူမှုအဖွဲ့အစည်းနှင့် ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များ	<ul> <li>မိမိ၏ဩဏအာကာသက်ရောက်မှုအတိုင်းအတာအတွင်း</li> <li>သဘောထားကြီးမှု၊ မတူညီကွဲပြားမှု ကြား စည်းလုံး</li> <li>ညီညွှတ်မှုနှင့် လူသား ဂုက်သိက္ခာနှင့် အပြန်အလှန် ရှိသေ</li> <li>လေးစားမှုများကို မြှင့်တင်ပါ။</li> <li>အမုန်းစကားကို ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရေးအတွက် မိမိ၏</li> <li>ဩဏအာကာကို အသုံးပြုပါ။</li> <li>ကျား/မ တန်းတူအခွင့်အရေးရရှိရေးကို ဆောင်ရွက်ပြီး</li> <li>အမျိုး သမီးများ၊ လူနည်းစုများ၊ မသန်စွမ်းသူများကို</li> <li>လေးစားပါ။</li> </ul>

အရပ်ဖက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများ	<ul> <li>အမုန်းစကား ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရေး မိန့်ခွန်းများ၊ ပြန်လည် ဖြေရှင်းချက်များနှင့် အွန်လိုင်းတွင် ၊ စည်းလုံး ညီညွှတ်ငြိမ်းချမ်း ရေး အသားပေး သတင်း စကားများဖြင့် အမုန်းစကားကို ဆန့် ကျင် တိုက်ဖျက်ပါ။</li> <li>အမုန်းစကား ဖြစ်စဉ်များကိုစောင့်ကြည့်၍ ပုံမှန် အစီရင် စံပါ။</li> <li>ငြိမ်းချမ်းရေးနှင့် စီးပွားရေး ဖွံဖြိုးတိုးတက်ရေးအတွက် လူမှု ရေးဆိုင်ရာ ပူးပေါင်း ပါဝင်မှုများနှင့် သဘောထားကြီးမှုတို့ ၏ အကျိုးကျေးဇူးများကို ပြည်လူသူထုများသိရှိစေရန် အသိပေး ဆွေးနွေးပြောကြားပါ။</li> <li>ဘာသာပေါင်းစုံအဖွဲ့များကို ပွဲများနှင့် လှုပ်ရှားမှုများ တွင် ပါဝင်စေပါ။</li> <li>ရွေးကောက်ပွဲများတွင် အကြမ်းဖက်မှုများ ဖြစ်ပေါ် စေရန် ပြည်သူလူထုများကို လှုံဆော်ခြင်းနှင့် ရွေးကောက်ပွဲများ</li> </ul>
	တွင် အမျိုးသမီးများအား အကြမ်းဖက်မှုများကိုကိုင်တွယ် ဖြေရှင်း ရန် အစီအစဉ်များတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်ပါ။  နိုင်ငံရေး (အမြတ်ထုတ်မှု)နှင့် အလွဲသုံးစားလုပ်မှုများ မပြုလုပ်စေရန် အမုန်းစကား ပြောကြားခြင်းကို စောင့် ကြည့်ကွပ်ကဲသည့် ဥပဒေစိုးမိုးရေးလုပ်ငန်းစဉ်များကို စောင့်ကြည့်ပါ။
డికియా	<ul> <li>အမုန်းစကားနှင့်ပတ်သက်သည့် ကျင့်ဝတ် စည်းကမ်းများ နှင့် ဥပဒေကို လိုက်နာပါ။</li> <li>စာတည်းဖြတ်မှု ၊ တာဝန်ခံမှုတို့ကို ကျင့်သုံးပါ။</li> <li>အမုန်းစကား တိုက်ဖျက်ရေးနှင့် ပြည်သူလူထုများ ပူးပေါင်း ပါဝင်ဆောင်ရွက်ရေးကို မြှင့်တင်ရန်အတွက် ပြည်သူ့ဝန် ဆောင်မှု သတင်းထုတ်ပြန်ချက်များနှင့် ပြန်လည် ဖြေရှင်း ချက် များကို ထုတ်ပြန်ပါ။</li> <li>အမုန်းစကားများ ၊ စီစဉ်ထားသော အမုန်းစကား လှုပ်ရှားမှု များကိုစုံစမ်း ဖော်ထုတ်အစီရင်ခံတင်ပြပြီး အမုန်းစကားကို ပြောကြားနေသာ နိုင်ငံရေး သမားများကို ၎င်းတို့၏ စကားများ ကို ပြန့်ပွားစေခြင်းမရှိဘဲ ရှာဖွေဖော်ထုတ်ပါ။</li> <li>ကျင့်ဝတ်ညီညွတ်သော သတင်းသမားကွန်ယက်၏ လမ်းညွှန် ချက် (၅) ခုမှာ - အချက်အလက်အမှန်ကို အစီ ရင်ခံပါ။ ဥပဒေကိုသိပါ။ လူသားချင်းစာနာမှုကို ဖော်ပြပါ။ ထိုခိုက်ခံရ သူများထံမှ နားထောင်ပါ။ အမုန်းတရားကို စိန် ခေါ်ပါ။"</li> </ul>

 $<sup>{}^{\</sup>circ}\!\mathcal{N}\,\text{http://ethicaljournalismnetwork.org/ejn-launches-new-migration-reporting-guidelines-gfmd}$ 

ဆိုရှယ်မီဒီယာ ပလက်ဖောင်း	<ul> <li>အဓိက စကားလုံးများကို စောင့်ကြည့်ပါ/ မန်နေဂျာများ ပါဝင် ဆောင်ရွက်ခြင်း။</li> <li>"စတစ်ကာ လှုပ်ရှားမှု" ကိုမြှင့်တင်ပါ။ အသုံးပြုသူမှ အမုန်းစကားကို ဖတ်ရှုမိချိန်တွင် ဆန့်ကျင်ကြောင်း နှင့် သဘောမတူ ကြောင်းပြသနိုင်သည့် အိုင်ကွန်ကို ဖိနှိပ်ခြင်း။</li> <li>ဘလော့ဂါများသည် သတင်းအတုများနှင့် ကောလဟာလ များကို ရှာဖွေဖော်ထုတ်ပြီး ငြိမ်းချမ်းရေးနှင့် စည်းလုံး ညီညွတ် ရေး သတင်းစကားများနှင့် ပြန်လည်ဖြန့်ဝေနိုင်ပါ သည်။</li> </ul>
ဥပဒေရေးဆွဲသူများ	<ul> <li>အမုန်းစကားနှင့် အကြမ်းဖက်မှုများကို လှုံ့ဆော်မှုများအား အုပ်ချုပ်ကွပ်ကဲနေသည့် ဥပဒေမှုဘောင်များအတွင်း လစ် ဟာချက် (ဟာကွက်)များကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းပြီး ရှင်းလင်း၍ တစ်ပြေးညီ ( နိုင်ငံတကာ လုပ်ငန်းစဉ်များနှင့် အညီ) ဆောင် ရွက်ပါ။</li> <li>နိုင်ငံတကာ လုပ်ငန်းစဉ်များနှင့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းကောင်း များနှင့် အညီ အမုန်းစကား ဥပဒေများနှင့် မူဝါဒများကို သေချာ ချမှတ်အကောင် အထည်ဖော် ဆောင်ရွက်ပါ။</li> <li>ဥပဒေအဆင့်ဆင့်ကို အပြန်အလှန်စစ်ဆေးရုံသာမက အခြား ဥပဒေများဖြစ်သော ရွေးကောက်ပွဲဥပဒေ၊ မီဒီယာ ဥပဒေ၊ ဆိုင် ဘာဥပဒေ၊ ပြစ်မှုဆိုင်ရာ ဥပဒေစသည်တို့ ဖြင့် စစ်ဆေးပါ။</li> </ul>
အစိုးရ	<ul> <li>အမုန်းစကားဆန့်ကျင်သော အချက်များကိုမူဝါဒအခြေခံ၍ ထုတ်ဖော် ပြောကြားပါ။</li> <li>မဲဆုံးရှုံးခြင်း သို့မဟုတ်မိမိအပေါ် တန်ပြန်သက်ရောက်မှုရှိ မည်ကို ကြောက်ရွံ့ပြီး တိတ်ဆိတ်မနေပါနှင့်။</li> <li>ကျောင်းသင်ရိုးများတွင် အမုန်းစကား ဆန့်ကျင်ခြင်းကို ထည့်သွင်းပါ။</li> <li>နိုင်ငံတော်အဆင့်စီမံခန့်ခွဲရေးအစီအစဉ်များတွင် အမုန်း စကားဆန့်ကျင်ရေးကို ထည့်သွင်းပါ။</li> </ul>

လုံခြုံရေးဆောင်ရွက်သူများ	<ul> <li>ရွေးကောက်ပွဲကာလအတွင်း ဖြစ်ပေါ်နိုင်သော အန္တရယ် များကို လျော့ချနိုင်စေရန်အတွက် ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ လုံခြုံရေး အစီအစဉ်များကို ရွေးကောက်ပွဲစီမံခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့၊ ရဲတပ်ဖွဲ့၊ အရပ်ဖက်လူမှုအွဲအစည်းများနှင့် လူထုခေါင်း ဆောင်များစသည် တို့နှင့် ပူးပေါင်း ဆောင်ရွက်ပါ။</li> <li>နိုင်ငံတကာနှင့် နိုင်ငံတော် လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ် များ၊ ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ လုံခြုံရေးနှင့် အထူးသဖြင့် အမုန်းစကားနှင့် အကြမ်းဖက်မှုကို လှုံ့ဆော်ခြင်းများကို နားလည်စေရန် သင်တန်းများတွင် ပါဝင် တက်ရောက်ပါ။</li> <li>ရွေးကောက်ပွဲကာလတလျောက်ပါဝင် သူများအားလုံး အတွက် ညီမျှသော ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှုကို အာမခံ နိုင်ရန်နှင့် တူညီသော အခြေအနေများရှိကြောင်း သေချာ စေရန် ဥပဒေဘောင်အတွင်းတွင် အမုန်းစကားနှင့် အကြမ်းဖက်မှု များဖြစ်ပေါ်စေရန် လှုံ့ဆော်မှုများမှ ပစ်မှတ် ထားသူများကို အကာအကွယ်များပေးပါ။<sup>၁၂၈</sup></li> <li>ဥပဒေအရ အပ်နံထားသော အခွင့်အာကာအတွင်း စေ့စပ် သေချာသော၊ အချိန်နှင့် တပြေးညီဖြစ်ပြီး ဘက်မလိုက် သောစုံစမ်းစစ်ဆေးမှုများကို ဆောင်ရွက်ပါ။</li> </ul>
နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများ / ငွေကြေးထောက်ပံ့သူများ (အလှူရှင်များ)	<ul> <li>အမုန်းစကား ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရေး အစီအစဉ်များ၊ စောင့် ကြည့်ခြင်းနှင့် သုတေသနပြုလုပ်ခြင်းများတွင် ကူ ညီခြင်း။</li> <li>ရွေးကောက်ပွဲအကူအညီအဖြစ် ပဋိပက္ခမဖြစ်စေရန် သတိ ထားဆောင်ရွက်ရမည့် နည်းလမ်းများကို ထည့်သွင်း ဆောင်ရွက်ပေးခြင်း။</li> <li>အမုန်းစကားဆန့်ကျင်ရေးအတွက် အခြားကက္ကာဖြစ်သည့် ဒီမို ကရေစီ အထောက်အပံ့၊ အုပ်ချုပ်မှု၊ ဥပဒေစိုးမိုးရေး၊ ပညာရေး၊ ငြိမ်းချမ်းရေး လုပ်ငန်းစဉ်များနှင့် မဟာဗျူဟာများ ပူးပေါင်း ဆောင်ရွက်ပါ။</li> </ul>

 $<sup>^{\</sup>circ,\!0}$  http://www.osce.org/odihr/elections/339581?download=true

# ປິງເຂົ້າກໍ່ຊື່ ແລ

ရွေးကောက်ပွဲများတွင် အထူးသဖြင့် မဲဆွယ်စည်းရုံးရေးကာလအတွင်းတွင် အမုန်းစကားများအသုံးပြုခြင်းသည် လျင်မြန်စွာ ဖြစ် ပေါ်ပြောင်းလဲသော ကိစ္စရပ်ဖြစ်ပါသည်။ ၎င်း၏ ကျယ်ပြန့်မှုနှင့် ရှုပ်ထွေးမှုကြောင့် ပါဝင်ပတ်သက်နေသော အကျိုးဆက်စပ် သူများအချင်းချင်း အပြန်အလှန်ချိတ်ဆက်ပြီး သက်ဆိုင်သောအဖွဲ့များ၏ ဆောင်ရွက်ချက်များ ပိုမိုအားကောင်း လာစေရန် အတွက် မဟာဗျူဟာမြောက်သော နည်းလမ်းတစ်ခုလိုအပ်ပါသည်။ ဥပဒေ စည်းကမ်းများ ချမှတ်ခြင်းနည်းလမ်းသည် အငြင်းပွား ဖွယ်ဖြစ်သည့်အပြင် အခြေခံ (လူ့)အခွင့်အရေးများနှင့် ပဋ္ဋိပကျွဖြစ်သည့်အခါ ဖြေရှင်းရန် ခက်ခဲနိုင်ပြီး ၎င်းတို့၏ ထိရောက်မှုမှာလဲ အကန့်အသတ်ရှိပါသည်။ ထို့ကြောင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်းများအနေဖြင့် စည်းကမ်းများချမှတ်ခြင်းမဟုတ်သည့် နည်းလမ်းများကို အစိုးရနှင့် အစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်းများနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ရှာဖွေရန် အကြံပြုအပ်ပါသည်။ ယခု အချိန်ထိ တိကျခိုင်မာသော အရေအတွက်ဆိုင်ရာ သုတေသနများအရ မတူညီသောပြည်သူလူထုများ နားလည်တုံ့ပြန်ပုံ နှင့် သီးခြားနိုင်ငံအလိုက် အမှန်းစကား ဆန့်ကျင်သည့်နည်းလမ်းများ၏ ထိရောက်မှုသည် အကန့်အသတ် ရှိနေပါသည်။ ရွေးကောက်ပွဲစောင့်ကြည့် လေ့လာသူများ ၏ ကျယ်ပြန့်သော အသိုင်းအဝိုင်းမှ ရွေးကောက်ပွဲစီမံစန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်း များကျင့်သုံးသည့် နိူင်းယှဉ် နည်းလမ်းများနှင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံခန့်ခွဲမှုအဖွဲ့အစည်းများသည် အရြားအစိုးရ ဌာနများ သို့မဟုတ် အရပ်ဖက် လူမှု့အဖွဲ့အစည်းများ၏ အတွေ့အကြုံများကို မည်ကဲ့သို့အောင်မြင်စွာအသုံးပြုခဲ့သည့် သတင်းအချက်အလက်များကို အလွယ်တကူမရရှိကြပါ။ ပါဝင်သော အကျိုးဆက်စပ်သူများ၏ အောင်မြင်သော ကြိုးပမ်းအားထုတ်မှုများနှင့် ထိရောက်သော မဟာဗျူဟာများအကြောင်းကို လေ့လာဖြန့်ဖြူးရန်နှင့် ကောင်းစွာသိရှိစေရန် ရည်ရွယ်ပြီး IFES သည် ရွေးကောက်ပွဲ စီမံ ခန့်ခွဲမှု အဖွဲ့အစည်းများကို ၎င်းတို့၏ အတွေ့အကြုံများအား epeace@ifes.org သို့ ပေးပို့မျှဝေရန် ဖိတ်ခေါ်ထားပါသည်။ IFES အနေဖြင့် အလေ့အကျင့်ကောင်းများပေါ်ပေါက်သည့်အခါ ဤအစီရင်ခံစာကို အခါအားလျော်စွာ ပြင်ဆင်ဖြည့်စွက်မည်ဖြစ်ပါသည်။

### လူကိုယ်ခန္ဓာ – နူိင်းယှဉ်ဖော်ပြချက်

လူကိုယ်ခန္ဓာကို နိူင်းယှဉ်ဖော်ပြချက်တွင် တစ်ခုတည်းဖြစ်ခြင်း အခြေခံမူသည် လူမှုအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုကို မည်ကဲ့သို့ အုပ်ချုပ် နိုင်သည်ကို သရုပ်ဖော်ပြနေပါသည်။ ကိုယ်ခန္ဓာအတွင်းတွင် ပုံစံအမျိုးမျိုးနှင့် လုပ်ဆောင်ချက်မတူညီသည့် သန်းပေါင်း များစွာသော ဆဲလ်များသည် လူသားဟူသော ဖြစ်တည်မှု ဖြစ်လာစေရန် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ကြသည်။ အဆိုပါ ဆဲလ်ပေါင်း များစွာသည် ကိုယ်ခန္ဓာတစ်ခုလုံး ကြီးထွားကောင်းမွန်စေရန်နှင့် ၎င်းဆဲလ်တစ်ခုချင်းဆီသည် မိမိတို့သက်ဆိုင်ရာ လုပ်ငန်း ဆောင်ရွက်နိုင်ရန်အတွက်လိုအပ်သည်များကိုအပြန်အလှန်ပေးအပ်ခြင်း၊လက်ခံရယူခြင်းပြုလုပ်ကြသည်။ ရှားပါးလာသော အရင်း အမြစ်များအား မိမိတို့၏ လိုအပ်ချက်အတွက် ယှဉ်ပြိုင်ရယူခြင်းဆိုသည့် သဘောတရားကဲ့သို့ ယနေ့ခေတ်တွင် ဖြစ် ပေါ်နေသည့် လူမှုပုတ်ဝန်းကျင်အား ထင်ဟပ်နေသော သဘောတရားများကို ကျန်းမာသော လူသား ကိုယ်ခန္ဓာနှင့် နိုင်းယှဉ် ရှင်းလင်းပြောကြားရန် မည်သူမျှကြိုးစားကြမည် မဟုတ်ပါ။ လူကိုယ်ခန္ဓာ၏ လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်ချက်များကို ပိုမိုကောင်းမွန် စွာ ဆောင်ရွက်နိုင်ရန်အတွက် ၎င်း၏ ဆဲလ်များအားလုံးသည် ထပ်တူညီဖြစ်သင့်သည်ဟုလည်း မည်သူမှုအငြင်းမွားကြပါ။ ဤကဲ့သို့ တပြေးညီ တူညီမှုသည် ကိုယ်ခန္ဓာအသက်ရှင် ရပ်တည်မှုအတွက် လိုအပ်သောရှုပ်ထွေးသည့် လုပ်ငန်း ဆောင်ရွက်ချက်များ ဆောင်ရွက်နိုင်စွမ်း မရှိဖြစ်စေနိုင်ပါသည်။ လူကိုယ်ခန္ဓာ၏ လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်များ အဆင်ပြေချောမွေ့ စေရန် အသုံးပြုသည့် အခြေခံမှုမှာ မတူညီကွဲပြားမှုများ စည်းလုံးညီညွတ်ခြင်းပင် ဖြစ်ပါသည်။ လူသားကိုယ်ခန္ဓာ၏ စိတ်ကူး လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်ပုံကို လူမှုပုတ်ဝန်းကျင်တွင် အလားတူ ကျင့်သုံးနိုင်ရန် ဖြစ်နိုင်ပါသည်။

ကိုးကား – လူသား သာယာဝပြောရေးအတွက် လေ့လာသည့်အဖွဲ့အစည်းမှ ရေးသားပြီး လူမှုပတ်ဝန်းကျင်တွင် သဟဏတ ဖြစ်မှုကိုမြှင့်တင်ရန်နှင့် အမုန်းစကားအပါအဝင် ရွေးကောက်ပွဲတွင် အကြမ်းဖက်မှုများကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းနိုင်သည့် IFES ၏ ရွေးကောက်ပွဲတွင် အကြမ်းဖက်မှုဆန့်ကျင့်ခြင်းဆိုင်ရာ သင်ရိုးတွင် အသုံးပြုထားပါသည်။

(https://www.globalprosperity.org/documents

ISGP\_Advancing\_Toward\_the\_Equality\_of\_Women\_and\_Men. pdf¿2ddadebc)

# eर्ट्याण्यण्यु २ ॥ उर्गहेरः०प्पःर्ध्यं पूर्व्यक्तिविद्वातिवेद्वातिवेद्व उर्गःतिनिर्मे ५०९३तीः

ဤအခန်းတွင် ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံ ဥပဒေပါ ပြဌာန်းချက်များ နှင့် ရွေးကောက်ပွဲ နှင့် သက်ဆိုင်သော ဥပဒေနှင့် မူဝါဒများ ၊ အမှန်းစကားတိုက်ဖျက်ရန် ရေးဆွဲပြဌာန်းထားသည့် ကျယ်ပြန့်သည့် မူဘောင်များအကြောင်း ဆွေးနွေးပါမည်။

## ရာဂဝတ်မှု / ပြစ်မှုဆိုင်ရာ ပြဌာန်းချက်များ

အချို့နိုင်ငံများတွင် အမုန်းစကားကို ရာဇဝတ်မှုမြောက်သော ကိစ္စတစ်ရပ်အဖြစ် သတ်မှတ်ပါသည်။

ကနေဒါနိုင်ငံ၏ ရာဇဝတ်မှုဆိုင်ရာ ပြဌာန်းချက်တွင် အမျိုးအမည် သီးခြားဖြစ်တည်နေသည့် မည်သည့် အုပ်စု တစ်စုကိုမဆို ရည်ရွယ်၍ မုန်းတီးစေရန် သွေးထိုးလှုံ့ ဆော်မူ လူသိရှင်ကြားပြုလုပ်ခြင်းကို ပြစ်မှုအဖြစ်" သတ် မှတ်ပြီး ပြုလုပ်သူကို တရားစွဲဆို၍ အမြင့်ဆုံး ထောင်ဒက် (၂)နှစ် သို့မဟုတ် သာမာန်ကျူးလွန်မှုဖြစ်ပါက အမြင့်ဆုံး ပြစ်ဒက်အဖြစ် ထောင်ဒက် (၆)လအထိ ချ မှတ်နိုင်သည်။ အမှန်တရားကို ထွက်ဆိုခြင်း နှင့် ပြည်သူလူထု ငြင်းခုန်ကြ သည့် အကြောင်းအရာများ ၊ ဘာသာရေး ဆုံးမဩဝါဒ ဒေသနာများ ဤပြစ်မှုတွင် အကျုံးမဝင်ပါ။ $^{^{^{\circ}}}$  ံသီးခြား အသွင်လက္ခကာရှိသည့် အုပ်စုတစ်စု" ကို "အသား အရောင်၊ လူမျိူး၊ ဘာသာရေး၊ နိုင်ငံသား နှင့် တိုင်းရင်းသား ဇစ်မြစ် ၊ အသက်အရွယ်၊ ကျား ၊ မ ဖြစ်တည်မှု ၊ လိင်စိတ် ကိုင်းညွှတ်မှု သို့မဟုတ် စိတ်ပိုင်း ဆိုင်ရာ သို့မဟုတ် ရုပ်ပိုင်း ဆိုင်ရာ မသန်စွမ်းမှုစသည်တို့အပေါ် မူတည်၍ ခွဲခြားသိ မြင်နိုင်သည့် မည်သည့်အုပ်စုကိုမဆို" ဟု အဓိပ္ပာယ်ဖွင့် ဆိုသည်။<sup>၁၃၀</sup>

# အမုန်းစကားတိုက်ဖျက်ရာတွင် အသုံးပြုရေးဆွဲပြဋ္ဌာန်းထား သည့်အခြားသော ဥပဒေနှင့် မူဝါဒများ

- ရာဇဝတ်မှုပြစ်မှုဆိုင်ရာ ပြဌာန်းချက်များ
- နိုင်ငံတော်စည်းလုံးညီညွှတ်ရေးနှင့် ပေါင်းစည်းညီညွှတ် ရေး ဥပဒေများနှင့် မူဝါဒများ
- ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပပျောက်ရေး
- လူ့အခွင့်အရေးဥပဒေ
- နိုင်ငံတော်ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးနှင့်လူ့အခွင့်အရေးလုပ်ငန်း အစီအစဉ်များနှင့် ကျားမရေးရာ လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များ
- အမုန်းရာဇဝတ်မှာပဒေ
- အမုန်းစကားဥပဒေများ
- ဆိုက်ဘာဥပဒေ
- နိုင်ငံတော်လုံခြုံရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေ
   ဘာသာ၊ သာသနာအကြည်ညိုပျက်စေခြင်း ဥပဒေများ

နော်ဝေးနိုင်ငံ၏ ရာဇဝတ်မှုဥပဒေတွင် တစ်စုံတစ်ယောက်ကို ခြိမ်းခြောက်ခြင်း သို့မဟုတ် လှောင်ပြောင်ခြင်း၊ သို့မဟုတ် တစ်စုံ တစ်ယောက်အား ၎င်း၏ အသားအရောင်၊ တိုင်းရင်းသားဇစ်မြစ်၊ လိင်စိတ်ကိုင်းညွတ်မှု ၊ ဘာသာရေး သို့မဟုတ် ဘဝဒဿန အတွေးအခေါ်များကြောင့် မုန်းတီးခြင်း၊ ညှင်းပန်းနှိပ်စက်ခြင်း သို့မဟုတ် မထီမဲ့မြင်ပြုမှုတို့ကို ဖြစ်စေရန် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်သည့် စကားများကို အမုန်းစကားဟု အဓိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆို၍ တားမြစ်ထားပါသည်။ နော်ဝေးနိုင်ငံတွင် အမုန်းစကားပြောကြားခြင်းကို တားမြစ် ပိတ်ပင်မှု သည် ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံ ဥပဒေအရ အာမခံ ပေးထားသည့် လွတ်လပ်စွာ ရေးသားထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့် ကိုမထိခိုက်စေရန် မည်ကဲ့သို့မှုုတအောင်ဆောင်ရွက်ရမည်နှင့် ပတ်သက်ပြီး လူထုအကြားနှင့် တရားစီရင်ရေးကဏ္ဍတွင် ကျယ်ပြန့်စွာ ငြင်းခုန်နေကြ သည်။ နော်ဝေးတရားရုံးများက အမုန်းစကားတားမြစ်ခြင်း၌ ဥပဒေကို အသုံးပြုရန် လွန်စွာသတိထားလေ့ရှိပြီး လွတ်လပ်စွာ ရေးသားထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ဆိုင်ရာ ပြည်သူ့ရေးရာ ကော်မတီ (၁၉၉၆ – ၁၉၉၉) သည် အဆိုပါ အမုန်းစကားပိတ်ပင်ချက်ကို ဖျက်သိမ်းရမည်ဖြစ်ကြောင်း အကြံပြုခဲ့ပါသည်။ သို့သော် နော်ဝေး လွှတ်တော်က ၎င်း၏ အဓိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုချက်ကို ပိုမိုရှင်းလင်းစွာ ဖော်ပြခြင်း သို့မဟုတ် ပြဌာန်းချက်များကို ဖြည့်စွက်ခြင်းတို့ဖြင့်၎င်းဥပဒေကို ပိုမိုအားကောင်းခိုင်မာအောင် ပြုလုပ်ရန် မဲဆန္ဒပြုခဲ့ကြ ပါသည်။ <sup>၁၃၁၁ ၁၃</sup>

<sup>°.</sup> For more on this law, please see http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/section-319.html. Also, the landmark judicial decision in the case of R. v. Keegstra (1990).

<sup>°°°</sup> http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/section-319.html

<sup>°°°</sup> https://en.wikipedia.org/wiki/Hate\_speech

<sup>ଂ</sup>ଧ http://www.loc.gov/law/foreign-news/article/norway-proposed-criminal-law-amendment-to-include-internet- in-public-space-public-act-definition/

ချက်ပြည်သူ သမ္မတ နိုင်ငံ၏ ရာဇဝတ်ဥပဒေတွင် အမုန်းစကားကို အထူးပြုတားမြစ်ပိတ်ပင်ထားပါသည် (ပုဒ်မ ၃၅၆)။ "လူပုဂ္ဂိုလ် များ၏ မည်သည့်နိုင်ငံသားလူမျိုး၊ မျိုးနွယ်စု၊ ဘာသာရေး၊ အဖွဲ့ သို့မဟုတ် အတန်းအစား" ပေါ်တွင် မုန်းတီးမှု ဖြစ်ပေါ်စေရန် လှုံ့ ဆော်မှု ပြုလုပ်သူကို ထောင်ဒဏ် ၂ နှစ်အထိကျခံရနိုင်ပါသည်။ အဆိုပါ ဥပဒေ ပုဒ်မ ၃၅၆ သည် မည်သည့်နိုင်ငံ၊ ၎င်း၏ ဘာသာ စကား၊ မည်သည့်လူမျိုး သို့မဟုတ် မျိုးနွယ်စု၊ သို့မဟုတ် အုပ်စုတစ်စုစုမှ မိမိတို့ကိုယ် မိမိတို့ အမှန်တကယ် သို့မဟုတ် လက်ခံ အသိအမှတ်ပြုထားသော လူမျိုး၊ မျိုးနွယ်စု၊ နိုင်ငံသား သို့မဟုတ် ဘာသာ တို့ အပေါ်တွင် လူသိရှင်ကြား အသရေဖျက်မှု ကိုလည်း အပြစ်ပေးနိုင်ပါသည်။ အဆိုပါ ကိစ္စရပ်မျိုးတွင် ထောင်ဒဏ် (၂)နှစ်အထိ ပြစ်ဒဏ်ချမှတ်နိုင်ပါသည်။ ထပ်မံ၍ ပြဌာန်းချက် (ပုဒ်မ ၃၅၂) သည် ၎င်းတို့ အမှန်တကယ် သို့မဟုတ် ခံယူထားသော လူမျိုး၊ မျိုးနွယ်စု၊ နိုင်ငံသား သို့မဟုတ် ဘာသာတို့နှင့် ပတ်သက်၍ လူပုဂ္ဂိုလ် တစ်ဦးတစ်ယောက် သို့မဟုတ် အုပ်စုများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်းနှင့် ခြိမ်းခြောက်ခြင်းများကို တားမြစ် ဝိတ်ပင်ထားပါ သည်။ အဆိုပါကိစ္စအတွက် ချမှတ်နိုင်သော ပြစ်ဒဏ်မှာ ထောင်ဒဏ် (၆) လမှ (၃) နှစ်အထိ ဖြစ်ပါသည်။

#### အထူးဥပဒေများ

ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားခဲ့သောနိုင်ငံများနှင့် အကြမ်းဖက်မှုဖြစ်ပွားလွယ်သောနိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံသားများ သင့်မြတ်ချစ်ကြည်ရေးကို ရည်ရွယ်သည့်ဥပဒေများပြဌာန်း၍အမုန်းစကားကိုတိုက်ဖျက်ရန်ကြိုးစားကြသည်။ကင်ညာနိုင်ငံ၏၂၀၀၈နိုင်ငံတော် သဟဇာတ ဖြစ်ရေးနှင့် ပြန်လည်ပေါင်းစည်းရေး အက်ဥပဒေသည် အမုန်းစကားသုံးစွဲခြင်းကို ရာဇဝတ်မှုအဖြစ်သတ်မှတ်ပြီး မည်သည့် ကြားခံမီဒီယာကို အသုံးပြု၍ဖြစ်စေ တိုင်းရင်းသားလူမျိုးစုများအကြား မုန်းတီးမှု ဖြစ်စေရန် ခြိမ်းခြောက်သော ၊ ရန်လိုသော သို့မဟုတ် စော်ကားသော အသုံးအနှုန်း ၊ ဖော်ပြချက်အပြုအမူများ ကို တားမြစ်သည်။ ဥပဒေအရ ကင်ညာနိုင်ငံတော် သဟဇာတ ဖြစ်ရေးနှင့် ပေါင်းစည်းချစ်ကြည်ရေး ကော်မရှင်ကို ဖွဲ့စည်း၍ တိုင်းရင်းသားလူမျိုးစုများ သဟဇာတဖြစ်ရေး တွန်းအားပေးရန် နှင့် လူမျိုးစု သို့မဟုတ် တိုင်းရင်းသားအခြေပြု ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း သို့မဟုတ် တိုင်းရင်းသား နှင့် လူမျိုးစု ဆက်ဆံရေးကို ထိခိုက်စေ သည့် အရေးကိစ္စများကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းပေးရန် အခွင့်အာကာ အပ်နှင်းထားသည်။

### ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပပျောက်စေရေး ဥပဒေ

တောင်အာဖရိက နိုင်ငံတွင် အမုန်းစကားကို ဖွဲ့စည်းပုံ အခြေခံဥပဒေအရ နှင့် တန်းတူညီမျှမှု တိုးမြင့်ရေး နှင့် မတရားသဖြင့် ခွဲခြား ဆက်ဆံမှု တားဆီးကာကွယ်ရေး အက်ဥပဒေ (၂၀၀၀) အရ တားမြစ်သည်။ ဥပဒေတွင် "မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်ကိုမဆို ရည်ရွယ်၍ တစ်ခု သို့မဟုတ် တစ်ခုထက်ပိုသော တားမြစ်ထားသည့် အခြေအနေတစ်ရပ်ရပ်ဖြင့်(က) ထိခိုက်စေရန် ၊ (ခ) အန္တရာယ်ဖြစ်စေရန် သို့မဟုတ် အန္တရာယ်ဖြစ်စေသော လှုံ့ဆော်မှု သို့မဟုတ် (ဂ) မုန်းတီးမှုကို အားပေးခြင်း သို့မဟုတ် ဝါဒဖြန့်ချိခြင်းစသည့် ရည်ရွယ်ချက်တစ်ခုခုဖြင့် သတင်းစကားများကို ထုတ်ဝေခြင်း၊ ဝါဒဖြန့်ချိခြင်း သို့မဟုတ် ဆက်သွယ်ပေးပို့ခြင်း" ဟုဖော် ပြထားသည်။ တားမြစ်ထားသည့် အခြေအနေများတွင် လူမျိုး၊ ကျား ၊ မ အခြေပြု ၊ လိင် ၊ ကိုယ်ဝန်ရှိခြင်း ၊ လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှု အခြေအနေ ၊ တိုင်းရင်းသား သို့မဟုတ် လူမှုဇစ်မြစ် ၊ အသားအရောင်၊ လိင်စိတ်ကိုင်းညွတ်မှု၊ အသက်အရွယ် ၊ ဘာသာရေး ၊ အယူအဆ ၊ ယုံကြည်မှု၊ ယဉ်ကျေးမှု ၊ ဘာသာစကား နှင့် မွေးဖွားမှုတို့ ပါဝင်သည်။ "၁၅

## လူ့အခွင့်အရေး ဥပဒေ

နယူးဇီလန် လူ့အခွင့်အရေး အက်ဥပဒေ (၁၉၉၃) တွင် လွတ်လပ်စွာ ရေးသားထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို ကာကွယ်ပေးထားပြီး မည်သည့်လူအုပ်စုကိုမဆို ၎င်းတို့၏ အသားအရောင်၊ လူမျိုး သို့မဟုတ် မျိုးနွယ်စု သို့မဟုတ် နိုင်ငံသားဇစ်မြစ်တို့ကြောင့် ရန်လို မှုများဖြစ်စေရန် ခြိမ်းခြောက်သော၊ ကြမ်းတမ်းသော သို့မဟုတ် စော်ကားသော စကားလုံးများ သို့မဟုတ် ထုတ်ဖော်ပြသမှုများကို ဥပဒေဖြင့် တားမြစ်ထားသည်။ သို့မတြောက်နိုင်ငံသည် သွေးထိုးလှုံ့ဆော်ခြိမ်းခြောက်မှုများထက် စကားလုံးများကို လေ့လာပြီး ပစ်မှတ်ထားခြင်းခံရသော လူ (လူများ) အပေါ် အကျိုးသက်ရောက်မှုများကိုပါ ထည့်သွင်းစဉ်းစားသည်။ လူမျိုးရေး ခွဲခြားဆက်ဆံ ခြင်းဆိုင်ရာအက်ဥပဒေ (၁၉၇၅) ၊ ပုဒ်မ ၁၈ (ဂ) တွင် ဖော်ပြထားသည်မှာ – "(၁) လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးသည် ပူးတွဲဖော်ပြပါ လုပ် ဆောင်ချက်ကို လူသိရှင်ကြားဆောင်ရွက်ခြင်းသည် ဥပဒေနင့် မညီညွတ်ပါ။ ယင်းတို့မှာ – အကယ်၍ (က) အဆိုပါလုပ်ဆောင်

<sup>°°°</sup> https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Czech\_Republic/CZE-CbC-V-2015-035-ENG.pdf

ορς Mrabure, p. 163.

<sup>ଂ</sup>ଖ http://www.justice.gov.za/legislation/acts/2000-004.pdf

<sup>°°</sup> https://www.hrc.co.nz/your-rights/human-rights/human-rights-legislation-new-zealand/

ချက်သည် မည်သည့်အခြေအနေတွင်မဆို အုပ်စုတစ်စုတွင် ပါဝင်သည့် လူပုဂ္ဂိုလ်အချို့သို့မဟုတ် လူအားလုံးအား စိတ်ထိခိုက်စေ ရန်၊ စော်ကားရန်၊ အရှက်ရစေရန် သို့မဟုတ် အတင်းအကျပ် ဖိအားပေးရန် ဖြစ်နိုင်ချေရှိသည့် အပြုအမူ ဖြစ်လျှင် နှင့် (၂) အဆိုပါ အပြုအမူသည် အုပ်စုတစ်စုတွင် ပါဝင်သည့် လူအချို့သို့မဟုတ် လူအားလုံးတို့၏ မျိုးနွယ်စု၊ အသားအရောင် သို့မဟုတ် နိုင်ငံသား ဖစ်မြစ် သို့မဟုတ် မျိုးနွယ်စုတို့ကြောင့် ဆောင်ရွက်ခြင်းဖြစ်လျှင် "ဟုဖော်ပြသည်။" လွတ်လပ်စွာ ရေးသားထုတ်ဖော်ပြောကြား ခွင့်အတွက် အရေးဆိုနေသူများသည် အဆိုပါပြဌာန်းချက်အပေါ် ဝေဖန်ခဲ့ပြီး ၎င်း၏ ကန့်သတ်ချက်နယ်ပယ်ကို ချုံနိုင်သမျှ ချုံရန် တိုက်တွန်းနေ ကြသည်။ လူ့အခွင့်အရေးကော်မရှင်နှင့် တရားရုံးများသည် အဆိုပါ ဥပဒေအား အတည်ပြုပြဌာန်းရန် နိုင်ငံရေး ဖိအားပေးမှုများကို ကြုံတွေ့နေရသည်။

### နိုင်ငံတော် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးနှင့် လူ့အခွင့်အရေး လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များ

မကြာသေးမီ နှစ်အနည်းငယ်က နိုင်ငံတချို့၏ နိုင်ငံတော် ဖွံ့မြိုးတိုးတက်ရေး အစီအစဉ်များ၌ နိုင်ငံတော်ဖွံ့မြိုးတိုးတက်ရေး လုပ်ငန်း စဉ်တွင် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများနှင့် လူနည်းစုများ၏ အခန်းကဏ္ဍတို့အပေါ်တွင် အလေးထားပြီး လူ့အခွင့်အရေးပိုမို ရရှိရေးတို့ကို ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်ဟု ယူဆရပါသည်။ နိုင်ငံအတော်များများတွင် ( ဥပမာ ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံ၊ အင်ဒိုနီးရှားနိုင်ငံနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံ) ဖိနှိပ်ခွဲ ခြားဆက်ဆံခြင်းကို ဆန့်ကျင်သည့် နည်းလမ်းများ ထည့်သွင်းရန် စီစဉ်ထားသည့် လူ့အခွင့်အရေး အစီအစဉ်များကို ကျင့်သုံးခဲ့ပါ သည်။ အဆိုပါအစီအစဉ်များသည် မျိုးနွယ်စု၊ ကျား/မ နှင့် အခြား မတူညီသော အဖွဲ့အစည်းများဖြစ်သည့် မူစလင် သို့မဟုတ် ယဉ်ကျေးမှုသီးခြားရှိသည့် ဌာနေတိုင်းရင်းသား လူ့အဖွဲ့အစည်းများ နှင့် သက်ဆိုင်သော ကိစ္စရပ်များကို ရည်ညွှန်းခြင်းဖြစ်ပြီး အမုန်းစကားကိစ္စရပ်ကို တိုက်ရိုက်ကိုင်တွယ်ခြင်းအစား ပြုလုပ်နိုင်ရန် ရည်ညွှန်းထားကြောင်း တွေ့ရသည်။ အပြန်အလှန် ယဉ်ကျေးမှုအကြောင်းများကို နားလည်မှုတိုးတက်စေရန် ရည်ရွယ်ဆောင်ရွက်သော လှုပ်ရှားမှုများပါဝင်သည့် လုပ်ငန်းစဉ်များ သည် အမုန်းစကားနှင့် ပတ်သက်ဆက်စပ်နေသော ပြစ်မှုများကို ကာကွယ်တားဆီးရာတွင် ကူညီပေးနိုင်ပါသည်။ "ခု

## အမုန်း ဂူဂဝတ်မှု ဥပဒေ

အမုန်းရာဇဝတ်မှု ဥပဒေများသည် ပုံမှန်အားဖြင့် အမုန်းစကားနှင့် ပတ်သတ်ပြီး မဖြေရှင်းနိုင်ပါ။ သို့သော် အုပ်စုတစ်စုစုတွင် ပါဝင် နေခြင်းကြောင့် တစ်စုံတစ်ဦးကို ဦးတည်၍ အမုန်းစကားများဖြင့် ရာဇဝတ်မှုကျူးလွန်ရန် လှုံ့ဆော်နေသည့်အခါ အဆိုပါဥပဒေဖြင့် ကိုင်တွယ်ကောင်း ကိုင်တွယ်နိုင်မည် ဖြစ်ပါသည်။ ဤ ဥပဒေအမျိုးအစားသည် သာမန်အားဖြင့် ရာဇဝတ်မှုမြောက်သော ကျူးလွန်မှုများကို ထင်ရှားစွာ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုပြီး နှင့်/သို့မဟုတ် ပြစ်ဒက်ထပ်လောင်း ချမှတ်ခြင်း များ ပြုလေ့ရှိသည်။ အဆိုပါ ဥပဒေ များသည် အစိုးရကို အမုန်းရာဇဝတ်မှုများအပေါ် အချက်အလက် ကောက်ခံရယူစေရန်လည်း လိုအပ်နိုင်ပါသည်။ ဒာစုပါ မက်ဆီဒိုးနီးယားနိုင်ငံသည်အမုန်းတရားရာဇဝတ်မှုများနှင့် ပတ်သက်သော နိုင်ငံ၏ ဥပဒေမူဘောင်ကိုပြင်ဆင် ဖြည့်စွက်ချက်များ ရေးဆွဲရန်အတွက် ဆက်စပ်ပတ်သက်သူများ အဖွဲ့ပေါင်းစုံပါဝင်သော နည်းလမ်းကို အသုံးပြုခဲ့ပါသည်။ အစိုးရသည် အစိုးရဌာန များနှင့် တရားရုံးများ၊ စကိုပီကျေမြို့ရှိ အစိုးရရှေနေများရုံးနှင့် အယူခံရုံး၊ ဖိနှိပ်ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများမှ အကာအကွယ်ပေးရေး ကော်မ တီ၊ သိပ္ပံနှင့် ဝိဇ္ဇာ မက်ဆီဒိုးနီးယားအကယ်ဒမီမှ ကိုယ်စားလှယ်များနှင့် ပညာရေး၊ အရပ်ဖက် လူမှုအစွဲ့အစည်းနှင့် နိုင်ငံတကာ အစွဲအစည်းများမှ ကိုယ်စားလှယ်များ ပါဝင်သော လုပ်ငန်းအဖွဲ့ကို စွဲစည်းဆောင်ရွက် ခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါလုပ်ငန်းအဖွဲ့သည် အထူး သဖြင့် ရာဇဝတ်မှုဆိုင်ရာ ပြဌာန်းချက်များနှင့် ရဲတပ်ဖွဲ့များအတွက် နည်းဥပေဒများနှင့် ပတ်သက်သော လိုအပ်သည့် ပြင်ဆင် ဖြည့်စွက်ချက်မှ ကြမ်းတို လွတ်တော်တွင် ဆွေးနွေးအတည်ပြုရန် အချောသတ်ပြီး ဖြစ်ပါသည်။

### အမုန်းစကား ဥပဒေများ

အိုင်ယာလန်နိုင်ငံ၏ အမုန်းတရားလှုံ့ဆော်ခြင်းအား တားမြစ်သည့် အက်ဥပဒေ (၁၉၈၉) တွင် "လူအုပ်စုတစ်စုကို ၎င်းတို့၏လူမျိုး၊ အသားအရောင်၊ နိုင်ငံသား၊ ဘာသာရေး၊ မျိုးနွယ်စု သို့မဟုတ် ပင်ရင်းနိုင်ငံ၊ ခရီးသွားလာနေသောအဖွဲ့အစည်းတစ်ခု၏ အဖွဲ့ဝင် ဖြစ်ခြင်း သို့မဟုတ် ကျားမ ကွာခြားမှု တို့ပေါ်မူတည်၍ အမုန်းတရားပေါ်ပေါက်လာစေရန် ခြိမ်းခြောက်သော၊ ရုန်းရင်းကြမ်းတမ်း

<sup>ଂ</sup>ମ http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/viewdoc/au/legis/cth/consol\_act/rda1975202/s18c.html

<sup>&</sup>lt;sup>ορο</sup> Muntarbhorn, p. 23.

သော သို့မဟုတ် စော်ကားသော နှင့် / သို့ ရည်ရွယ်သော သို့မဟုတ် ဖြစ်နိုင်ခြေရှိသော စကားလုံးများ သို့မဟုတ် အပြုအမူများ ကို တားမြစ်ထားပါသည်။ " အမေရိကန်နိုင်ငံတွင် အသရေဖျက်ခြင်းကို ဆန့်ကျင်သည့် အဖွဲ့ချုပ် (ADL) သည် အမုန်းတရား ရာဇဝတ် မှု ဥပဒေ ပထမပုံစံကို ရေးဆွဲခဲ့သည်။ ထိုအချိန်မှစတင်၍ ကိုလံဘီယာပြည်နယ်အပါအဝင် ပြည်နယ် ၄၅ ပြည်နယ်တို့တွင် အဆိုပါ ADL ဥပဒေပထမပုံစံကိုအခြေခံထားခြင်းသို့မဟုတ်ဆင်တူသည်ကိုတွေ့ရသည်။ အဆိုပါအဖွဲ့သည်ပြည်ထောင်စု အမုန်းရာဇဝတ် မှု ဆိုင်ရာဥပဒေကို ဖြစ်ပေါ်လာစေခဲ့သည့် အထင်ကရမတ်သရူး ရှီပတ် နှင့် ဂျိန်းဘရတ် ဂျူနီယာ တို့၏လမ်းကြောင်းကို ဆက်လက် အကောင်အထည်ဖော်ရန် ပူးပေါင်းအဖွဲ့ကို ဦးဆောင်သည်။ ၂၀၀၉ ခုနှစ် အမုန်းရာဇဝတ်မှုများ ကာကွယ်ခြင်းအက်ဥပဒေသည် ဖယ်ဒရယ် အမုန်းရာဇဝတ်မှု ဥပဒေကို သက်ဝင်စေသည်။ အဆိုပါ အသရေဖျက်ခြင်းကို ဆန့်ကျင်သောအဖွဲ့သည် အမေရိကန် နိုင်ငံ၏ ပြည်နယ် ၅ဝ လုံးတွင် အမုန်းတရားရာဇဝတ်မှုများဆိုင်ရာ ဥပဒေကို အများပြည်သူသိရှိ နားလည်သဘောပေါက်စေ ရန်အတွက် #ပြည်နယ်၅ဝတွင် အမုန်းတရားဆန့်ကျင်ရေး လှုပ်ရှားမှု (#50StatesAgainstHate) ကိုလည်း ပြုလုပ်ခဲ့ပါသည်။"

### ဆိုင်ဘာဥပဒေ

အင်တာနက်နှင့် ဆိုရှယ်မီဒီယာတို့ ပေါ်ပေါက်လာခြင်းသည် အမုန်းစကားအတွက် လမ်းကြောင်းတစ်ခု ဖြစ်လာပါသည်။ အချို့နိုင်ငံ များ၌ ဆိုင်ဘာနှင့်ပတ်သက်သော ဥပဒေများတွင် အမုန်းစကား တားမြစ်ခြင်းများ ပါဝင်ပါသည်။ ဥရောပသမဂ္ဂကောင်စီ၏ ဆိုင် ဘာရာဇဝတ်မှုများဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက် (၂ဝဝဂု) အခြေပြုစာချုပ်သည် ဥပမာအားဖြင့် ကွန်ပျူတာစနစ်များမှတစ်ဆင့် လူမျိုးခွဲခြားမှုနှင့် အခြားနိုင်ငံသားများကို အာယာတထားသည့် အပြုအမူများအတွက် တရား စွဲဆိုခြင်းများကို အထူးသဖြင့် ကိုင် တွယ်ဖြေရှင်းပါသည်။ " စင်ကာပူနိုင်ငံ၏ အင်တာနက်အသုံးပြုမှုကျင့်ဝတ်တွင် "မျိုးနွယ်။ ၊ လူမျိုး သို့မဟုတ် ဘာသာရေး အမုန်းတရားများ၊ အငြင်းအခုန်များ သို့မဟုတ် သဘောထားမကြီးမှုများ ဖြစ်စေရန် မြှောက်ထိုးပင့်ကော်ပြုလုပ်ခြင်း၊ လှုံ့ဆော်ခြင်း သို့မဟုတ် အားပေးထောက်ခံခြင်း" ပြုလုပ်သည့် အရေးအသားများကို ဝိတ်ပင်တားမြစ်ထားပါသည်။ " ဂူပမနီနိုင်ငံ၌ ၂ဝ၁ဂုခုနှစ် ဖွန်လတွင် ဥပဒေတစ်ခုပြဌာန်းခဲ့ပြီး အဆိုပါပြဌာန်းချက်တွင် ဆိုရှယ်မီဒီယာကုမ္ပကီများသည် တရားမဝင်သော၊ လူမျိုးရေးခွဲခြား သော သို့မဟုတ် သိက္ခာချသော ကွန်မင့်များနှင့် ပို့စ်များ (မှတ်ချက်ပြုရေးသားချက်များနှင့် ရေးသားချက်များ) ကို ၂၄ နာရီအတွင်း မဖျက်ပါက ဒက်ငွေ ဒေါ်လာ (၅ဂု) သန်းထိ ဒက်တပ်ရိုက်နိုင်ကြောင်း ပြဌာန်းထားပါသည်။ အဆိုပါဥပဒေကြောင့် အနောက်နိုင်ငံ များအကြား တွင် ဂျာမနီနိုင်ငံသည် ဖေ့စ်ဘုတ်၊ ဂူဂယ်နှင့် တွစ်တာ ကဲ့သို့ နိုင်ငံတကာကုမ္ပကီကြီးများကို ဖိအားပေးခြင်းဖြင့် ဒီဂျစ် တယ် နည်း လမ်းဖြင့် ပြန့်ပွားသော အမုန်းစကားများ နှင့် အစွန်းရောက်စာသားများအပေါ် ချေမှုန်းသည့် အပြင်းထန်ဆုံး နိုင်ငံတစ် နိုင်ငံဖြစ်လာ စေပါသည်။ "

### နိုင်ငံတော်လုံခြုံရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေ

မကြာမှီနှစ်အနည်းငယ်အတွင်းက နိုင်ငံများသည် အမုန်းစကားနှင့် အမုန်းတရားပေါ်ပေါက်စေရန် လှုံ့ဆော်ခြင်းများ တိုက်ဖျက်ရန် နိုင်ငံတော်လုံခြုံရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေများနှင့် အကြမ်းဖက်မှုဆန့်ကျင်ရေး ဥပဒေများကို ပိုမိုအသုံးပြုလာကြပါသည်။ အဆိုပါ ဥပဒေများသည် "အကြမ်းဖက်မှုဖြစ်စေရန် လှုံ့ဆော်ခြင်း"၊ " အစွန်းရောက်အကြမ်းဖက်မှု" နှင့် / သို့ " အစွန်းရောက်ဝါဒ" တို့နှင့် အတူ "အမုန်းတရားကို လှုံ့ဆော်ခြင်း"ကို ကြီးထွားစေနိုင်သဖြင့် ပြဿနာဖြစ်နိုင်ပါသည်။ " နိုင်ငံများသည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဥပဒေအရ အကြမ်းဖက်မှုများကို တားဆီးပိတ်ပင်ရန် တာဝန်ရှိပါသည်။ " အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူအရေးနှင့် နိုင်ငံရေး ပဋိ ညာဉ်စာတမ်းအရ နိုင်ငံတော်လုံခြုံရေးခြိမ်းခြောက်မှုများ(ကိုဖြေရှင်းရန်) တွင် လွတ်လပ်စွာရေးသားထုတ်ဖော် ပြောကြားခွင့် ကို လက်ခံနိုင်ဖွယ် ကန့်သတ်ခြင်းပါဝင်ပါသည်။" သို့သော် အဆိုပါ ကန့်သတ်ခြင်းများတွင် တရားဥပဒေအရ၊ တရားနည်းလမ်း ကျကျ နှင့် Article ၁၉(၃)တွင် ဖော်ပြထားသော လိုအပ်ချက်များနှင့်အညီ အစိတ်အပိုင်း ၃ ခုဖြင့် စစ်ဆေးကိုက်ညီမှုရှိရပါမည်။" "

<sup>°9°</sup> http://www.irishstatutebook.ie/eli/1989/act/19/enacted/en/html

 $<sup>^{\</sup>circ\!\circ\!\circ}$  https://www.adl.org/what-we-do/combat-hate/hate-crimes

<sup>&</sup>lt;sup>၀၄၂</sup> Council of Europe Factsheet, (Nov အရပ်ဖက်အဖွဲ့အစည်း er 2008), p. 2.

<sup>°99</sup> Sim Kok Eng, p. 7.

<sup>°99</sup> https://www.theverge.com/2017/6/30/15898386/germany-facebook-hate-speech-law-passed

<sup>ଂ</sup>ଖ Hate Speech Explained, p. 34.

 $<sup>^{\</sup>circ \circ 6}$  http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Factsheet32EN.pdf , p. 8.

<sup>&</sup>lt;sup>∘99</sup> Article 19, p. 34.

<sup>&</sup>lt;sup>ogo</sup> Ibid.

သို့သော် နိုင်ငံများ၏ အကြမ်းဖက်မှုအပေါ် တုန့်ပြန်မှုများသည် အခြေခံ လူ့အခွင့်အရေးများအပေါ် အထူးသဖြင့် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော် ပြောဆိုရေးသားမှုအပေါ် မမှန်ကန်သော သို့မဟုတ် ညီမှုုမှုမရှိသော ကန့်သတ်ချက်များ ဖြစ်ပေါ်စေသည်။ ၁၉၉၅ ခုနှစ်တွင် ကျင့် သုံးခဲ့သည့် နိုင်ငံတကာဥပဒေ၊ နိုင်ငံတော် လုံခြုံရေးနှင့် လူ့အခွင့်အရေး ကျွမ်းကျင်ပညာရှင်အဖွဲ့မှ ရေးဆွဲထားသော နိုင်ငံတော် လုံခြုံရေး၊ လွတ်လပ်စွာ ရေးသားထုတ်ဖော် ပြောကြားခွင့်နှင့် သတင်းအချက်အလက်များ ရရှိခွင့်တို့နှင့် ပတ်သက်သော ဂျွန်ဟန်နီဘာ့၏ အခြေခံမှုများကို အဆိုပါ ကဏ္ဍအတွက် လမ်းညွှန်ချက်အဖြစ် သတ်မှတ်နိုင်ပါသည်။ ဂျွန်ဟန်နီဘာ့၏ အခြေခံမှုများအရ နိုင်ငံတော်အစိုးရ အနေဖြင့်(၁) အကြမ်းဖက်မှုများ ပေါ်ပေါက်လာစေရန် ရည်ရွယ် လှုံ့ဆော်ခြင်း (၂) အဆိုပါ အကြမ်းဖက်မှုများ ဖြစ်ပေါ်နိုင်ခြေရှိခြင်း နှင့် (၃) ရေးသားထုတ်ဖော်ပြောဆိုချက်နှင့် အဆိုပါ အကြမ်း ဖက်မှုများပေါ်ပေါက်လာနိုင် ခြင်း သို့မဟုတ် ဖြစ်ပွားနိုင်ခြေ ရှိခြင်းတို့ကြား တိုက်ရိုက်ချက်ခြင်း ဆက်သွယ်မှုရှိခြင်း စသည်တို့ကို ခိုင်လုံစွာထောက်ပြနိုင်ပါက လွတ်လပ်စွာ ရေးသားထုတ်ဖော်ပြောကြားခွင့်ကို ကန့်သတ်နိုင်သည်။ ၁၈၀

### ဘာသာ၊ သာသနာ အကြည်အညိုပျက်စေခြင်း ဥပဒေများ

အချိုနိုင်ငံများတွင် မီဒီယာ ဥပဒေများတွင် ပါဝင်သည့် အသရေဖျက်ခြင်း၊ အသရေပျက်စေခြင်းနှင့် သိက္ခာချခြင်း စသည်တို့ကို အမုန်းစကားများ ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန် အသုံးပြုနေကြသည်။ ၂၀၁၄ခုနှစ်တွင် Pew သုတေသန စင်တာက ဆောင်ရွက်ခဲ့သော သုတေသနတွေ့ရှိချက်အရ ကမ္ဘာ့နိုင်ငံများနှင့် ပိုင်နက်နယ်မြေများ၏ လေးပုံတစ်ပုံတွင် ဘာသာ သာသနာအကြည် အညိုပျက်စေ မှုကို ဆန့်ကျင်သည့် ဥပဒေများနှင့် မူဝါဒများရှိကြသည်။ ဘာသာ သာသနာ အကြည်ညို ပျက်စေခြင်းကို ဆန့်ကျင်သည့် ဥပဒေများနှင့် မူဝါဒများရှိကြသည်။ ဘာသာ သာသနာ အကြည်ညို ပျက်စေခြင်းကို ဆန့်ကျင်သည့် ဥပဒေများကို ဒေသအားလုံးတွင် တွေ့နိုင်သော်လည်း ( အမေရိကဒေသများတွင် ၂၉% ၊ အာရှပစိဖိတ် ဒေသများတွင် ၂၄% ၊ ဥရောပဒေသတွင် ၁၆% နှင့် အာဖရိကအာဟာရမ်ဒေသခွဲများတွင် ၈%) အဆိုပါ ဥပဒေအများစုကို အရေ့အလယ်ပိုင်းဒေသများ နှင့် အာဖရိက မြောက်ပိုင်း နိုင်ငံ ( MENA နိုင်ငံတို့၏ ၉ဝရာခိုင်နှုန်းတွင် ပြဌာန်းထားသည်) တို့တွင် ရှိပါသည်။ ၁၁၁ ဥပမာအားဖြင့် အိုမမ် နိုင်ငံ၏ ရာဇဝတ်မှုပြဌာန်းချက်များတွင် "ပြည်သူလူထုကြား ဘာသာရေး သို့မဟုတ် ဂိုက်းဂဏဆိုင်ရာ ပဋိပက္ခ သို့မဟုတ် အမုန်းတရား သို့မဟုတ် ခိုက်ရန်ဖြစ်ပွားမှုများကို ဖြစ်စေရန် လှုံ့ဆော် သို့မဟုတ် မြှင့်တင်သည့် မည်သည့်ပုဂ္ဂိုလ်မဆို အမြင့်ဆုံး ထောင်ဒက် ၁၀ နှစ်အထိအပြစ်ပေးနိုင်သည်" ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ ၁၁

အဆိုပါနည်းလမ်းသည် ပြဿနာရှိပါသည်။ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေကြောင်းအရနှင့် လွတ်လပ်သောအဖွဲ့များက အဆိုပါဥပဒေများ၏ မူလရည်ရွယ်ချက်သည် ၎င်းတို့၏ အမည်ဂုက်သတင်းကို ထိခိုက်စေနိုင်သည့် မမှန်ကန်သော စကားများကြောင့် ပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦး တစ်ယောက်၏ နာမည်ဂုက်သတင်း ထိခိုက်ခြင်းကို ကာကွယ်ရန်ဖြစ်ပြီး အမုန်းတရားနှင့်ပတ်သက်ခြင်း မရှိသဖြင့် အသရေဖျက်မှု နှင့် အမုန်းစကားများ ဖောင်းပွလာနိုင်ခြင်းနှင့် ပတ်သက်ပြီး စိုးရိမ်ပူပန်မှုများကို ထုတ်ဖော်ပြောကြားခဲ့ပါသည်။ ထို့ပြင် ၎င်းတို့သည် နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများတွင် အဓိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုထားသည့် ကန့်သတ်ရမည့် အမုန်းစကားဘောင် နှင့် ကိုက်ညီခြင်း မရှိပါ။ ဥရောပတွင် ဘာသာ သာသနာ အကြည်အညိုပျက်စေခြင်း ဥပဒေများကိုသုံးသပ်ချက် တစ်စိတ်တစ်ပိုင်းအရ ဥပမာ ဗန်းနစ္စကော်မရှင်သည် ဒီမိုကရေစီစနစ်တွင် ဘာသာရေးအဖွဲ့နှင့် အခြားအဖွဲ့များ၏ လှုပ်ရှားမှုများဖြစ်သည့် လှုပ်ရှားမှုများ၊ သင်ကြားခြင်း နှင့် ယုံကြည်မှု များအား လူထုမှဝေဖန်ပါက ၎င်းဝေဖန်မှုတွင် အမုန်းစကားမပါသရွေ့၊ အများပြည်သူ တည်ငြိမ်အေးချမ်းမှုကို နောင့်ယှက်ရန် နှင့် အကြမ်းဖက်မှုဖြစ်ပေါ်ရန် လှုံ့ဆော်မှုပြုလုပ်ခြင်းနှင့် သီးခြားဘာသာရေးတစ်ခုကိုကိုးကွယ်နေသော လူများအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံ ခြင်း မပြုလုပ်သရွေ့သည်းခံရမည်ဖြစ်ကြောင်း ရှင်းလင်းစွာ ဖော်ပြထားပါသည်။ ၁၈

<sup>&</sup>lt;sup>∞</sup> Ibid, p. 35.

<sup>°9°</sup> https://www.article19.org/data/files/pdfs/standards/joburgprinciples.pdf

<sup>%</sup> http://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/07/29/which-countries-still-outlaw-apostasy-and-blasphemy/

<sup>ુ</sup>ગ Muntarbhorn, p. 19.

<sup>୍</sup>ଡ୍ର Council of Europe Factsheet, p. 2.

# **နောက်ဆက်တွဲ ၂ ။ ရည်ညွှန်းကိုးကား**

### ဝဘ်ဆိုဒ်များ

- အသရေဖျက်မှု ဆန့်ကျင်ရေးအဖွဲ့ချုပ် (https://www.adl.org/education/resources/tools-and-strategies/confronting-hate-speech-online)
- Article 19 (https://www.article19.org/)
- ဥရောပကောင်စီ အမုန်းမဲ့ လှုပ်ရှားမှု (http://www.coe.int/en/web/no-hate-campaign)
- အမုန်းစကားလေ့လာမှုခြင်းနိုင်ငံတကာကွန်ယက် (http://www.internationalhatestudies.com/cyber-hate-initiatives-3/)
- Southern Poverty Law Center (https://www.splcenter.org/)

### လက်စွဲ၊ လမ်းညွှန်ချက်များနှင့် Toolkits

- အမုန်းတရားကို တိုက်ခိုက်ခြင်းနည်းလမ်း ၁၀ခု လူထုအတွက် လမ်းညွှန်ချက် (https:/www.splcenter.org/20170814/ten-ways-fight-hate-community-response-guide)
- ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ လုံခြုံရေးအလေ့အကျင့်ကောင်းများ (https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/2496/ Electoral\_Security\_Best\_Practices\_USAID. pdf)
- စကားများကို တုံ့ပြန်ခြင်း အွန်လိုင်းတွင် အစွန်းရောက်ဝါဒကို စိန်ခေါ်သည့် ပြောကြားချက်များကို စစ်ဆေးခြင်း Counter Speech: Examining Content That Challenges Extremism Online (https://www.demos. co.uk/wp-content/uploads/2015/10/Counter-speech.pdf)
- အွန်လိုင်း အမုန်းစကားများကို ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ခြင်း
   (http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002332 /233231e.pdf)
- အမုန်းတရားကို တိုက်ဖျက်ခြင်း အွန္တရာယ်ရှိသော စကားများ ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရေးအတွက် မဟာဗျူဟာမြောက် ပြောဆိုဆက်ဆံရေးလမ်းညွှန်
  - (https://www.ushmm.org/m/pdfs/20160229-Defusing-Hate-Guide.pdf)
- အခြေခံလူအခွင့်အရေးမူဝါဒသင်တန်း
   (http://fra.europa.eu/en/publication/2013/fundamental-rights-based-police-training-manual-police-trainers)
- အမုန်းတရား ဆိုင်ရာ ရာဇဝတ်မှု ဥပဒေများ လက်တွေ့လမ်းညွှန်ချက် (http://www.osce.org/odihr/36426)
- အမုန်းစကားရှင်းပြခြင်းလက်စွဲ -
  - A Toolkit (https://www.article19.org/resources.php/resource/38231/ en/%E2%80%98hate-speech%E2%80%99-explained:-a-toolkit)
- အမုန်းစကားနှင့် အဖွဲ့တစ်ဖွဲ့ကို ပစ်မှတ်ထားသော အကြမ်းဖက်မှု (http://www.genocidewatch.org/images/Outside Research\_Hate\_Speech\_and\_Group-Targeted\_ Violence.pdf)
- အမုန်းစကား အမေးအဖြေ အချက်အလက်စာရွက် (http://www.mhc.org.mk/system/uploads/redactor\_assets/ documents/1096/Bela\_kniga\_en.pdf)
- အွန်လိုင်းတွင် အမုန်းစကားဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်ရေး လက်စွဲ (https://rm.coe.int/168065dac7)

• အမုန်းတရားဆိုင်ရာ ရာဇဝတ်မှုများကို တုန့်ပြန်ခြင်းနှင့် ကာကွယ်တားဆီးခြင်း / OSCE ဒေသရှိ အစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်းများအတွက် လမ်းညွှန်ချက်

(http://www.osce.org/odihr/39821¿download=true)

• အောက်ခြေလူတန်းစားတွင် အမုန်းတရား ပေါ်ပေါက်လာမှုကို ကာကွယ်ခြင်း - ဒေသဆိုင်ရာ အာကာပိုင်များအတွက် လမ်းညွှန်ချက်

(https://rm.coe.int/168071b265)

- ရွေးကောက်ပွဲများတွင် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှု (http://www.ifes.org/publications/violence-against- women-elections)
- ကျွန်တော်တို့လုပ်နိုင်တယ်/ အမုန်းစကားများကို ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်သောဖြေရှင်းချက်များဖြင့် အရေးယူဆောင်ရွက်ခြင်း (https://www.academia.edu/33272321/WE\_CAN\_Taking\_Action\_against\_ate\_Speech\_\_ through\_Counter\_and\_Alternative\_Narratives)
- ဆိုရှယ်မီဒီယာနှင့် ဆူဒန်နိုင်ငံတောင်ပိုင်းရှိပဋိပက္ခ၊ ပြိမ်းချမ်းရေး နည်းပညာ ဓာတ်ခွဲခန်းများ (http://www.peacetechlab.org/hate-speech-in-south-sudan)
- ဝေဖန်စဉ်းစားခြင်း / လူငယ်များ နေ့စဉ်အသုံးပြုနေသည့် ဆိုရှယ်မီဒီယာပေါ်မှ ဖော်ပြချက်များအား ဝေဖန်စဉ်းစားဉာက် သုံးပြီး စဉ်းစားနိုင်စေရန်အတွက် လူငယ်များကို ပံ့ပိုးပေးခြင်း (http://projectsomeone.ca/wp-content/ uploads/2016/04/Think\_Critically.pdf

#### နမူနာ စာရွက်စာတမ်းများ

- ဂူရနာနိုင်ငံ၏ကျင့်ဝတ်စည်းမျဉ်း (http://www.gecom.org.gy/pdf/MEDIA%20CODE%20OF%20CONDUCT. pdf)
- ဖင်လန်နိုင်ငံလုပ်ငန်းအစီအစဉ်
   (http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/75432/ Meaningful\_in\_Finland.pdf)
- အိန္ဒိယနိုင်ငံ၏ကျင့်ဝတ်စည်းမျဉ်း
   (http://eci.nic.in/eci\_main/faq/faq\_mcc.pdf)
- ကင်ညာနိုင်ငံ၏အမုန်းစကားအတွက်ရဲတပ်ဖွဲလေ့ကျင့်ရေးလမ်းညွှန် ၂၀၁၇ (http://www.ifes.org/sites/default/files/kenya\_-\_hate\_speech\_manual.pdf)
  - ကင်ညာနိုင်ငံ အမုန်းစကားဆန့်ကျင်ရေးမီဒီယာသတင်းစကား ၂၀၁၇ " သင်သည် အမုန်းစကားပြောကြားရာတွင် ပါဝင် နေလျှင် ဥပဒေချိုးဖောက်နေခြင်းပင်ဖြစ်သည်" (https:/www.facebook.com/NCIC.Cohesion/videos/vb. 100005729719026/701100860090898 /¿type=2&theater)
  - "အမုန်းစကားသည် လွတ်လပ်စွာရေးသား ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့် မဟုတ်ပါ။ အမုန်းစကားသည် လူ့အသက်များကို ဆုံးရှုံး စေနိုင်ပါသည်။ အမုန်းစကားသည် စိတ်ကူးအိမ်မက်များကို သတ်ပစ်နိုင်ပါသည်။ အမုန်းစကားသည် စည်းလုံးညီညွတ်မှု ကို ပျက်ပြားစေပါသည်။ အမုန်းစကားသည် စီးပွားရေးကို ပျက်စီးစေပါသည်။ အမုန်းစကားသည် ဂုဏ်သိက္ခာကို ကျဆင်းစေပါသည်။ အမုန်းစကားကို ပြောကြားခြင်းသည် တန်ဖိုးများစွာ ပေးဆပ်ရပါသည်။ တန်ပါရဲ့ လား။ ကင်ညာသည် လူမျိုးတစ်စုတည်းသာဖြစ်ပါသည်။ ငြိမ်းချမ်းမှုကို ရွေးချယ်ပါ။"

 $(https://www.facebook.com/NCIC.Cohesion/videos/vb.100005729719026/701101523424165/ \cite{cohesion/videos/vb.100005729719026/701101523424165/ \cite{cohesion/vb.100005729719026/701101523424165/ \cite{cohesion/vb.100005729719026/ \c$ 

■ "မိမိကိုယ်တိုင်ခွဲခြမ်းထားသောအိမ်သည် မရပ်တည်နိုင်ပါ။ အမုန်းစကားများရပ်ပါ။" (https://www.facebook.com/NCIC.Cohesion/videos/ vb.100005729719026/700225930178391/¿-type=2&theater)

## အခြားကိုးကားချက်များ/ လေ့လာချက်များ

- အမုန်းစကားကို အောင်မြင်စွာ ဆန့်ကျင်တိုက်ဖျက်နိုင်ရေး စဉ်းစားစရာများ (https://dangerousspeech.org/wp-content/ uploads/2016/10/Considerations-for-Successful-Counter-speech.pdf)
- လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဥရောပတရားရုံး အမုန်းစကားအချက်အလက်စာရွက် (ဇွန်လ ၂၀၁၇) (http://www.echr.coe.int/ Documents/FS\_Hate\_speech\_ENG.pdf)
- ကျားမအခြေပြုနိုင်ငံရေးအကြမ်းဖက်မှု (http://www.unwomen.org/mdgf/downloads/MDG-F\_Bolivia\_C. pdf)
- အမုန်းတရားများကာကွယ်ခြင်း (သို့) အသံများ တိတ်စေခြင်း (http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Expression/ ICCPR/Bangkok/AmySim.pdf)
- အမုန်းတရားများ တိတ်ဆိတ်စေခြင်း / အမုန်းစကားများကို လေ့လာခြင်း (http://www.bricks-project.eu/wp/wp-content/ uploads/2016/10/relazione\_bricks\_eng2-1.pdf)
- အမုန်းတရား ဘာသာရေးဆိုင်ရာပြစ်မှုများ ထုတ်လုပ်သူနှင့် ဒီမိုကရေစီကို ခြိမ်းခြောက်ခြင်း ၊ ချီရီရမ် ဂျော့၊ MIT ပုံနှိပ် သည်၊ ၂၀၁၆ (https://mitpress.mit.edu/hate-spin)
- လူမျိုးရေးဝါဒစွဲကိုင်ရန် လွတ်လပ်ခွင့်ရှိသလား ? အမေရိကန်နိုင်ငံနှင့် ဥရောပနိုင်ငံများ၏ လွတ်လပ်မှုကို ထိန်းသိမ်းခြင်း နှင့် လူမျိုးရေးဝါဒကို တိုက်ဖျက်ရေးကြား ရုန်းကန်ပုံ ၊ အယ်ရစ် ဘယ်လရှစ်၊ အောက်စဖို့တွင် ပုံနှိပ်သည်၊ ၂၀၁၁ (https://global.oup.com/academic/product/the-freedom-to-be-racist-9780199739691¿cc=us&lang=en&#)

ဖော်ပြပါစာရင်းသည် သုတေသနပြုလုပ်သူများက ၎င်းတို့၏ သုတေသနဆောင်ရွက်ရာတွင် တွေ့ရှိလာရသည့် သိသာထင်ရှား သည်စာရင်းများကိုဖော်ပြထားခြင်းဖြစ်ပါသည်။ စာဖတ်သူများအနေဖြင့် သင့်လျော်သော အရင်းအမြစ်များတွေ့ရှိပါက epeace@ ifes.org ကို လင့်များပို့ပေးရန် ဖိတ်ခေါ်အပ်ပါသည်။

